

## Заключение об экспертизе

30.07.2025

№ 1-Э/ОРВ-2025

Управлением экономики и имущественных отношений города Калуги (далее - Управление) в соответствии с порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Город Калуга» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Городской Управы города Калуги от 19.12.2014 № 428-п (далее – Порядок экспертизы муниципальных НПА), планом 31.07.2025 № 1215-ВН-16-25 ых актов муниципального образования «Город Калуга» на 2025 год рассмотрен:

- Порядок предоставления муниципальных гарантий (далее - Порядок), утвержденный постановлением Городского Головы города Калуги от 30.07.2008 № 130-п.

Источник официального опубликования Порядка:

Текст документа опубликован не был.

В соответствии с пунктом 3 постановления Городского Головы города Калуги от 30.07.2008 № 130-п Порядок вступил в силу после его официального обнародования.

Орган, ответственный за разработку Порядка (далее – орган-разработчик):

- управление финансов города Калуги.

Инициатор проведения экспертизы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области.

Адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций в информационно-коммуникационной сети Интернет на официальном сайте Городской Управы города Калуги:

<https://www.kaluga-gov.ru/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-normativnykh-pravovykh-aktov/>.

Сроки проведения публичных консультаций: с 04.07.2025 по 18.07.2025.

В ходе публичных консультаций в отношении Регламента поступили замечания следующих участников:

**Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области<sup>1</sup>:**

Отдельные положения Порядка в действующей редакции (постановлений Городской Управы г.Калуги от 2 декабря 2008 года № 211-п, 14 мая 2009 года № 95-п, 2 сентября 2010 года № 277-п, 2 ноября 2012 года № 379-п), не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее - Кодекс), поскольку не учтены изменения, внесенные в Кодекс с даты последнего изменения Порядка (с 1 октября 2012 года). Предлагаю в целом актуализировать редакцию Порядка с учетом изменений, внесенных в статьи 115, 115.2 и 117 Кодекса в указанный период, в том числе учесть следующее:

1. Пункт 1.9 Порядка не соответствует действующему законодательству, а именно, не учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ, согласно которым федеральным законодателем исключена солидарная ответственность

альной) гарантии по обеспеченному им обязательству  
ности (пункт 5 статьи 115 Кодекса). Аналогичные  
им в пунктах 4 и 5 Раздела 6 Примерной формы  
ного образования «Город Калуга» (Приложение № 3 к

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 0000000081c188401a360924f00c00cfafe4aabb

Владелец: **Евстратов Роман Михайлович**

Действителен с 09.10.2024 до 02.01.2026

Порядку), к пункту 1.5 Примерная форма договора о предоставлении муниципальной гарантии (Приложение № 4 к Порядку).

2. Абзац 1 пункта 1.11 Порядка не учитывает, что согласно части 7 статьи 115 Кодекса выбор варианта предоставления гарантии: с правом регрессного требования или без такового, не является произвольным - в соответствии с указанной нормой без права регрессного требования гарантия представляется только в определенных случаях, что должно быть отражено в пункте 1.11.

3. В разделе 2 Порядка отсутствует процедура принятия Городской Управой г.Калуги решения о предоставлении гарантии и об отказе в предоставлении гарантии.

4. Пунктом 3.3 Порядка определено, что устанавливаемая управлением финансов г.Калуги форма отчета может быть изменена указанным управлением при необходимости.

Названное положение Порядка характеризуется широтой дискреционных полномочий должностных лиц управления финансов г.Калуги, так как применение приведенной нормы зависит от усмотрения их должностных лиц, что является коррупциогенным фактором (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

5. Пункт 3.5 Порядка не учитывает исключение Кодексом солидарной ответственности (см. пункт настоящего обращения).

6. Пункт 3.7 Порядка требует приведения в соответствие с пунктами 15, 16 статьи 115 Кодекса.

Следует отметить, что функции, которые, согласно Кодексу, осуществляет Гарант (от имени которого выступает Городская Управа г.Калуги - пункт 2 статьи 117 Кодекса), в рассматриваемом постановлении возлагается на управление финансов г.Калуги, что не соответствует Кодексу.

7. Содержание раздела 3 Порядка не в полной мере соответствует его заголовку.

Пункт 3.10 Порядка не учитывает изменения, внесенные в Кодекс относительно оснований отзыва гарантии и безотзывности (подпункт 10 пункта 6 статьи 115, пункт 11 статьи 115 Кодекса).

Аналогичные замечания к пункту 3 Приложения № 3 к Порядку, к пункту 7.1 Приложения № 4.

8. В разделе 4 Порядка «Прекращение действия гарантии» не учтены изменения, внесенные в пункт 21 статьи 115 Кодекса:

- в абзаце четвертом не учтена актуальная редакция подпункта 3 пункта 21 статьи 115 Кодекса;

- абзац пятый не соответствует подпункту 4 пункта 21 статьи 115 Кодекса;

- в абзаце шестом Порядка случай прекращения гарантии в связи с тем, что обязательство принципала, в обеспечение которого предоставлена гарантия, не возникло, не ограничен сроком, установленным для возникновения обязательства, что не соответствует подпункту 5 пункта 21 статьи 115 Кодекса;

- в раздел 4 Порядка не включены случаи, установленные подпунктами 6 – 9 пункта 21 статьи 115 Кодекса.

Аналогичные замечания к разделу 2 Приложения № 3 к Порядку.

9. Порядком не урегулированы вопросы определения при предоставлении гарантии минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по гарантии в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала, не определены требования к такому обеспечению (пункты 4, 5 статьи 115.3 Кодекса).

10. Порядок не содержит ограничений в части предоставления гарантии, установленных пунктом 7 статьи 117 Кодекса.

11. Порядком не предусмотрена процедура проверки соответствия принципала требованиям, установленным абзацем первым пункта 16 статьи 241 Кодекса.

12. В Приложении № 2 к Порядку в перечень документов, которые необходимо представить для получения муниципальной гарантии включены распоряжение Городского Головы городского округа «Город Калуга», подтверждающее согласие на совершение крупной сделки (для муниципальных унитарных предприятий), выписка из Единого государственного реестра юридических лиц на дату внесения последних изменений в указанный реестр, что является избыточным требованием, поскольку указанный муниципальный правовой акт находится в распоряжении органа, представляющего муниципальную гарантию, а выписка из Единого государственного реестра юридических лиц на дату внесения последних изменений в Указанный реестр может быть запрошена в рамках межведомственного запроса. В целом перечень представляемых документов необходимо доработать с учетом самостоятельного получения Гарантом документов, которые могут быть предоставлены по межведомственным запросам, а также с учетом актуальных форм, требуемых документов. Перечень предлагается дополнить справкой принципала, содержащей однозначные выводы о его соответствии требованиям, установленным абзацем первым пункта 16 статьи 241 Кодекса.

13. Примерная форма муниципальной гарантии муниципального образования «Город Калуга» (Приложение № 3 к Порядку) не содержит в полном объеме сведений, предусмотренных пунктом 6 статьи 115 Кодекса.

Предмет гарантии не соответствует цели предоставления гарантии, определенной статьей 115 Кодекса (в том числе основному обязательству) (пункты 1.1, 2.1).

Случаи отказа Гаранта удовлетворить требования бенефициара (пункт 4.8) не соответствуют случаям, установленным пунктом 16 статьи 115 Кодекса.

Аналогичные замечания к пункту 8.6 Приложения № 4 к Порядку.

14. В примерной форме договора о предоставлении муниципальной гарантии (Приложение № 4 к Порядку) отсутствуют следующие обязательные условия:

- обязательства Гаранта осуществлять со своей стороны контроль за целевым использованием средств (пункт 27 статьи 115 Кодекса);

- срок возмещения принципалом гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии (абзац второй пункта 3 статьи 117 Кодекса).

Таким образом, постановление Городского Головы г.Калуги от 30 июля 2008 года № 130-п «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий» содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

#### **Возражения (Позиция) органа-разработчика:**

##### **По замечаниям 1 - 13:**

Орган-разработчик поддерживает мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области по замечаниям 1 – 13 в части необходимости внесения изменений в Порядок в соответствии с действующим законодательством.

##### **По замечанию 14:**

В соответствии с пунктом 27 статьи 115 БК РФ муниципальная гарантия, обеспечивающая исполнение обязательств принципала по кредиту (займу, за исключением облигационного), предоставляется при условии установления в кредитном договоре

(договоре займа) и (или) договоре о предоставлении указанной муниципальной гарантии обязательств кредитора (займодавца) осуществлять со своей стороны контроль за целевым использованием средств указанного кредита. Аналогичная обязанность гаранта указанной статьей БК РФ не установлена.

**Заключение экспертизы:**

Муниципальный правовой акт не содержит положений, создающие необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности. В то же время нормативный правовой акт требует приведения в соответствие с нормами действующего законодательства.

**Заместитель Городского Головы –  
начальник управления экономики и  
имущественных отношений города Калуги**

**Р.М. Евстратов**