

Сводка предложений

Наименование проекта: проект постановления Городской Управы города Калуги «О внесении изменения в постановление Городской Управы города Калуги от 18.06.2014 № 201-п «Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга»

Дата проведения публичного обсуждения: 20.07.2022 – 08.08.2022.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждениях: 2.

Дата составления: 19.08.2022.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий
1.	А.Н.Колпаков - уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области	<p>1. Предлагаемая редакция положения о порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - положение) предусматривает исключением из схемы сведений о площади объекта, что создает неопределенность в вопросе допустимых габаритов нестационарного объекта, размещаемого согласно схеме размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - Схема). Критерии определения органом местного самоуправления указанной площади при заключении договоров размещения нестационарных объектов муниципальными правовыми актами не установлены, что (при отсутствии соответствующего правового регулирования в Схеме) создаст неопределенность при принятии решения соответствующими должностными лицами относительно площади нестационарного объекта и является коррупциогенным фактором.</p>	<p>1.Отклонено. Решением Городской Думы города Калуги от 29.06.2016 № 78 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее Схема НТО). Схема НТО формируется в соответствии с Приказом Министерства конкурентной политики Калужской области от 09.11.2010 № 543 «О Порядке разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Калужской области» (далее - Порядок) в котором определено, что схема оформляется в виде текстового документа и представляет собой единую форму таблицы согласно приложению к Порядку, в которой отсутствуют сведения о площади объекта. Так как новая таблица Схемы НО разработана по аналогии и в единообразии со Схемой НТО, то в ней также отсутствуют сведения о площади объекта. В тоже время определение площади объекта уполномоченным органом на стадии разработки конкурсной или аукционной документации для проведения торгов на право заключения договора на размещение нестационарного объекта дает возможность предусмотреть наиболее оптимальную площадь объекта (необходимую и достаточную) для оказания того или иного вида услуг в определенном Схемой НО месте, что в свою очередь значительно упростит ведение предпринимательской деятельности субъектам, желающим оказывать услуги в нестационарных объектах.</p>
		<p>2. Согласно пункту 1.8 проекта положения предусмотрена зона 4, в которой допускается размещение нестационарных</p>	<p>2.Отклонено. Согласно пункту 1.8 проекта положения в зоне 4 допускается размещение</p>

объектов, направленных на развлечение населения (игровое оборудование, батуты, тир, иные аттракционы).

Внесение указанного изменения повлечет включение в Схему объектов, направленных на развлечение населения, что противоречит федеральному и региональному законодательству по следующим причинам.

Исходя из терминов, установленных национальным стандартом РФ ГОСТ Р 57137-2016 «Бытовое обслуживание населения. Термины и определения», услуги, предоставляемые в целях развлечения на аттракционах, не являются бытовыми услугами, а следовательно, включение их в Схему необоснованно.

Кроме того, включение вышеназванных объектов в Схему предполагает размещение таких объектов только в местах, определенных схемой и в порядке, установленном постановлением Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов, объектов по оказанию бытовых услуг на территории города Калуги», предусматривающим взимание платы за размещение.

В то же время случаи и основания для использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута установлены статьей 39.33 Земельного кодекса РФ.

Согласно статьи 39.33 Земельного кодекса РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в том числе в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Сезонные аттракционы включены в Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, утвержденный постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300.

При этом порядок использования земель или земельных участков,

нестационарных объектов по оказанию услуг следующей специализации: объекты, направленные на развлечение населения, в том числе: игровое оборудование, предназначенное для катания детей (в т.ч. велосипеды, самокаты, автомобили pedalные, автомобили с мотором и прочее игровое оборудование), батуты, тир (за исключением стрелковых), интерактивные аттракционы виртуальной реальности, а также иные.

Указанное правовое воздействие путем принятия нормативных правовых актов вводится для упорядочения деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих предоставление вышеуказанных услуг, с применением инструментов экономического воздействия и мониторинга их выполнения.

Возможность заключения договоров на размещение объектов, направленных на развлечение населения, дает право муниципальному образованию разместить на территории города объекты, соответствующие требованиям действующего законодательства (в том числе общие требования к эксплуатации, а также объекты зарегистрированные в установленном законом порядке), что в свою очередь создаст наиболее безопасные и комфортные условия для граждан, желающих воспользоваться данными услугами.

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров. Следовательно заключение договоров на право размещения объектов, направленных на развлечение населения, подпадает под действие порядка, утвержденного постановлением Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п.

В то же время, согласно статьи 39.33 Земельного кодекса РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в том числе в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Однако в Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках,

		<p>находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством РФ, регламентирован статьей 39.36 ЗК РФ. В соответствии со статьей 39.36 ЗК РФ порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта РФ. В Калужской области указанный порядок и условия размещения вышеназванных объектов определены постановлением Правительства Калужской области от 17.11.2015 № 641 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения на территории Калужской области объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута», которое не предусматривает размещение таких объектов в соответствии со Схемой и на основании заключенных в соответствии со Схемой договоров, а также исключает плату за размещение указанных объектов.</p> <p>Предлагаемое регулирование необоснованно ограничит число мест возможного размещения аттракционов, повлечет взимание незаконной платы с предпринимателей и нарушение предпринимателями регионального порядка (постановления №641).</p>	<p>находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1300 включены сезонные аттракционы, палатки и лотки, размещаемые в целях организации сезонных ярмарок, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции.</p> <p>Настоящий проект положения подразумевает под собой регулирование нестационарных объектов, размещаемых на всей территории города (на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности), а не на сезонных ярмарках, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции. Следовательно на размещение таких объектов не распространяется действие статьи 39.33 Земельного кодекса РФ.</p> <p>Кроме того, предлагаемое правовое регулирование определит конкретные места, предназначенные для размещения объектов, направленных на развлечение населения, и не допустит хаотичного размещения таких объектов, а также никак не ограничит число мест их размещения, так как пунктом 2.5 проекта определена возможность для внесения изменений (дополнений) в схему размещения НО.</p>
		<p>3. Пункт 1.9 проекта положения регламентирует порядок размещения нестационарных объектов, что не относится к предмету регулирования Проекта (порядок разработки и утверждения Схемы)</p>	<p>3. Отклонено.</p> <p>Пункт 1.9 проекта регулирует вопрос основания предоставления мест в утвержденной Схеме размещения НО, отсылая к нормам Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию бытовых услуг на территории города Калуги, утвержденным постановлением Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п.</p>
		<p>4. Подпункт 3 пункта 2.3 проекта положения вводит условие о согласовании мест размещения нестационарных объектов на комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Калуга», утвержденной распоряжением Городской Управы города Калуги от 06.05.2011 № 4964-р (далее - распоряжение), что является необоснованным по следующим причинам.</p> <p>Система органов местного самоуправления МО «Город Калуга» определена Уставом МО «Город Калуга», который не предусматривает такого вида органа местного самоуправления как комиссия по размещению нестационарных объектов.</p>	<p>4. Отклонено.</p> <p>Согласно Уставу МО «Город Калуга» в целях решения вопросов местного значения по решению Городского Головы при Управе могут образовываться совещательные органы, в том числе по вопросам создания условий для обеспечения жителей Калуги услугами бытового обслуживания.</p> <p>С целью реализации указанного полномочия Распоряжением Городской Управы города Калуги от 06.05.2011 № 4964-р создана комиссия по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - Комиссия).</p> <p>Комиссия принимает решение о размещении нестационарных объектов либо об отказе в размещении нестационарных</p>

		<p>Согласно пункту 2 статьи 38 Устава МО «Город Калуга» в целях решения вопросов местного значения по решению Городского Головы при Управе могут образовываться совещательные органы. Таким образом, указанная в подпункте 3 пункта 2.3 Устава МО «Город Калуга» комиссия может выполнять только функции совещательного характера, к которым функция согласования не относится.</p> <p>Кроме того, распоряжение Городской Управы города Калуги от 06.05.2011 № 4964-р не содержит критерии, по которым комиссией принимаются решения о включении либо об исключении объекта из Схемы, что является коррупциогенным фактором.</p>	<p>объектов на территории муниципального образования «Город Калуга» по основаниям, предусмотренным правовыми актами РФ, правовыми актами Калужской области, муниципальными правовыми актами.</p> <p>Решения Комиссии являются основанием для принятия решения о подготовке проекта Схемы (изменений в Схему).</p> <p>Кроме того в комиссии состоят представители дорожного надзора отдела ГИБДД УМВД России по городу Калуге, комитета земельных отношений управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги, сектора по обеспечению деятельности заместителя Городского Головы города Калуги (главного архитектора), правового комитета управления делами Городского Головы города Калуги, отдела эксплуатации улично-дорожной сети комитета дорожного хозяйства управления городского хозяйства города Калуги, центра организации дорожного движения МКУ «Служба единого заказа городского хозяйства», управления экономики и имущественных отношений города Калуги. При принятии решений они руководствуются нормами действующего законодательства.</p>
		<p>5. Пункт 2.5 проекта положения содержит отсылочную норму к постановлению Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов, объектов по оказанию бытовых услуг на территории города Калуги», что является некорректным, поскольку указанное постановление не регламентирует порядок утверждения или изменения Схемы.</p>	<p>5. Отклонено.</p> <p>В настоящее время разработан проект постановления Городской Управы города Калуги «О внесении изменения в постановление Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов, объектов по оказанию бытовых услуг на территории города Калуги», которым вводится раздел 7 регламентирующий процедуру внесения изменений (дополнений) в схему размещения нестационарных торговых объектов, схему объектов бытового обслуживания.</p> <p>Предметом Постановления Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п является регулирование отношений связанных с размещением нестационарных торговых объектов, объектов бытового обслуживания.</p> <p>Так как размещение объектов бытового обслуживания должно осуществляться в соответствии со схемой, то процедура внесения изменений (дополнений) в схему также является предметом вышеуказанного постановления.</p> <p>Кроме того хозяйствующий субъект, желающий разместить объект на муниципальной территории не включенный в действующую схему, должен ясно понимать процедуру включения нового места в схему.</p> <p>Настоящий проект будет запущен в работу для принятия, после вступления в силу проекта постановления Городской Управы</p>

			<p>города Калуги «О внесении изменения в постановление Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов, объектов по оказанию бытовых услуг на территории города Калуги».</p>
2.	<p>Союз «Торгово-промышленная палата Калужской области» Дощичин Юрий Владимирович</p>	<p>1. В соответствии с пунктом 5 Порядка разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Калужской области, утвержденного приказом Министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области № 543 от 09.11.2010 (далее – Порядок), в схеме указывается: место нахождения нестационарного торгового объекта (адресный ориентир), количество нестационарных торговых объектов по одному адресному ориентиру, тип нестационарного торгового объекта, группа товаров, срок размещения нестационарного торгового объекта, общее (итого) количество мест размещения нестационарных торговых объектов.</p> <p>Абзацем 2 пункта 1.3 проекта Положения определен перечень информации, содержащийся в схеме, при этом «количество нестационарных торговых объектов по одному адресному ориентиру» в перечне такой информации отсутствует.</p>	<p>1. Отклонено.</p> <p>Схема оформляется в виде текстового документа и представляет собой единую форму таблицы согласно приложению к указанному Проекту Положения.</p> <p>В приложении (форме таблицы) присутствует колонка с назначением «количество нестационарных торговых объектов по одному адресному ориентиру».</p> <p>Обращаем Ваше внимание, что приказом Министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области № 543 от 09.11.2010 установлен порядок разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Калужской области. Нормативный правовой акт регулирующий порядок разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных объектов по оказанию услуг на региональном уровне отсутствует, в следствии чего для решения вопросов местного значения разработан муниципальный нормативный правовой акт, регулирующий вышеуказанный вопрос.</p>
		<p>2. Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.</p> <p>Утвержденный Порядок устанавливает порядок разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности на территории муниципальных образований Калужской области.</p> <p>В пункте 1.4 проекта Положения</p>	<p>2. Отклонено.</p> <p>В настоящее время отсутствует нормативный правовой акт регулирующий размещение нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, в связи с чем в пункте 1.4 проекта Положения указано, что схема должна включать в себя места размещения НО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся исключительно в муниципальной собственности.</p>

		указано, что схема должна включать в себя места размещения НО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся исключительно в муниципальной собственности.	
		3. Предусмотренная пунктом 1.6 проекта Положения возможность по обобщению и учету предложений органов местного самоуправления при разработке схемы противоречит пункту 3 Порядка.	3. Отклонено. Приказом Министерства конкурентной политики и тарифов Калужской области № 543 от 09.11.2010 установлен порядок разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных <u>торговых объектов</u> на территории муниципальных образований Калужской области. Нормативный правовой акт регулирующий порядок разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных <u>объектов по оказанию услуг</u> на региональном уровне отсутствует, в следствии чего пункт 1.6 проекта Положения: не может противоречить пункту 3 Порядка
		4. Подпунктом 2 пункта 2.3 проекта Положения определено, что одним из этапов разработки и утверждения схемы является согласование мест размещения НО с ресурсоснабжающими организациями (субъектами, в ведении которых находятся инженерные сети). Однако, порядок такого согласования на законодательном уровне не определен.	4. Отклонено. Согласование мест размещения НО с ресурсоснабжающими организациями (субъектами, в ведении которых находятся инженерные сети) требуется для безопасного (без создания угроз жизни и здоровью граждан, угрозы порчи и потери имущества) размещения объектов бытовых услуг, в соответствии с градостроительными, противопожарными и другими нормами в соблюдении требований действующего законодательства.

Общее количество поступивших предложений	9
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	9

Заместитель начальника управления
экономики и имущественных отношений
города Калуги

Руководитель ответственного подразделения органа - разработчика



подпись

Р.М. Евстратов

И.О.Фамилия

«19» августа 2022 г.