

Сводка предложений

Наименование проекта: проект постановления Городской Управы города Калуги «О внесении изменения в постановление Городской Управы города Калуги от 05.09.2014 № 304-п «Об утверждении схемы размещения нестационарных объектов по оказанию услуг населению на территории муниципального образования «Город Калуга»

Дата проведения публичного обсуждения: 20.02.2025 – 10.03.2025.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждениях: 1.

Дата составления: 20.03.2025.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий
1.	А.А.Косинский - уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области	<p>1. Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2014 г. № 1300 утвержден Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее - Перечень № 1300). Нестационарные объекты для оказания услуг общественного питания (сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания), бытовых услуг, нестационарные объекты для организации обслуживания зон отдыха населения включены в указанный Перечень (п. 19). Порядок использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, регламентирован ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации. В соответствии со ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В Калужской области указанный порядок и условия размещения вышеназванных объектов определены постановлением Правительства Калужской области от 17 ноября 2015 г. № 641 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения на территории Калужской области объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута», которое</p>	<p>1. Отклонено. Схема размещения нестационарных объектов по оказанию услуг населению на территории города Калуги (далее - Схема) не регулирует порядок размещения нестационарных объектов для оказания услуг общественного питания (сезонных(летних) кафе предприятий общественного питания) и нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения. Присутствие в Схеме объектов по оказанию бытовых обусловлено тем, что между Городской Управой города Калуги и хозяйствующими субъектами заключены договоры на размещение объектов по оказанию бытовых услуг (далее - Объекты). Данные Объекты не будут исключены из Схемы до тех пор пока действие договоров на размещение Объектов не истечет или в Городскую Управу города Калуги не поступят уведомления от хозяйствующих субъектов о намерении расторгнуть действующий договор. Если в настоящее время полностью исключить регулирование размещения Объектов и также исключить из Схемы все адресные ориентиры, где фактически установлены Объекты, это поставит под сомнение правомерность их размещения, что в свою очередь может повлечь закрытие объектов и прекращение предпринимательской деятельности, сокращению рабочих мест. Название правового акта унифицировано, чтобы не возникло правовой коллизии в части размещения нестационарных объектов. Пунктом 23 Перечня № 1300 определяется размещение передвижных цирков, передвижных зоопарков и передвижных лунапарков, которое на муниципальном уровне регулируется постановлением Городской Управы г. Калуги от 11.08.2011 № 178-п «Об организации досуга и массового отдыха населения на территории муниципального</p>

	<p>не предусматривает размещение таких объектов в соответствии со схемой и не ставит выдачу разрешения на размещение указанных объектов в зависимость от включения их в утвержденную органом местного самоуправления схему.</p> <p>Указание в проекте слов «услуги населению на территории города Калуги» вместо «бытовые и иные услуги» (как указано в Перечне № 1300) не исключает объекты по оказанию бытовых услуг из предмета регулирования муниципального правового акта, поскольку понятие «услуги» является родовым и поглощает понятие «бытовые услуги».</p> <p>Кроме того, из содержания проекта схемы следует, что проект регулирует порядок размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг, т.к. в проект схемы включены объекты по ремонту обуви, ключей, оказанию ритуальных услуг и т.п., которые исходя из терминов, установленных национальным стандартом РФ ГОСТ Р 57137-2016 «Бытовое обслуживание населения. Термины и определения», являются видами бытовых услуг.</p> <p>Регулирование размещения объектов, направленных на развлечение населения (аттракционов, в т.ч. батуты и т.п.), также выходит за пределы полномочий органов местного самоуправления по аналогичным основаниям с учетом пп. 23, 24 Перечня № 1300.</p> <p>Таким образом, предлагаемое правовое регулирование на муниципальном уровне нарушает требования Земельного кодекса Российской Федерации, компетенцию субъекта Российской Федерации (Калужской области), что является неправомерным и необоснованно усложнит процедуру получения права на размещение вышеназванных объектов.</p>	<p>образования «Город Калуга» (вместе с «Положением об организации досуга и массового отдыха населения на территории муниципального образования «Город Калуга», «Перечнем специальных мест для размещения передвижных цирков, зооцирков, зоопарков», «Примерной формой договора о сотрудничестве по организации досуга населения в связи с оказанием услуг по катанию на лошадях (пони) или иных вычюных или верховых животных, гужевых повозках (санях)»).</p> <p>Пунктом 24 Перечня № 1300 определяется размещение сезонных аттракционов, палаток и лотков, <i>размещаемых в целях организации ярмарок, на которых в том числе осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции</i>, за исключением расположенных на землях лесного фонда указанных аттракционов, палаток и лотков.</p> <p>В Схеме отсутствуют нестационарные объекты, размещаемые в целях организации ярмарок.</p>
	<p>2. Пояснительная записка не содержит сведений об исключении объектов из схемы, однако в представленном проекте при включении одного объекта, общее количество объектов сократилось на один, т. е. исключены 2 объекта. Основания такого исключения в пояснительной записке не указаны.</p> <p>Кроме того, в пояснительной записке не представлены обоснования сокращения срока размещения сезонных объектов.</p>	<p>2. Отклонено</p> <p>В пояснительной записке указано, что проект разработан, в том числе в связи с изменением адресного ориентира 2-х мест для размещения объектов, направленных на развлечение населения по Грабцевскому шоссе, сквер Грабцевское шоссе, в связи с некорректностью адресного ориентира (адресный ориентир изменен на Грабцевское шоссе, сквер Тайфун). Это и повлекло удаление 2-х некорректных адресных ориентиров мест размещения объектов.</p> <p>Сокращение сроков размещения сезонных объектов произошло по согласованию с хозяйствующими субъектами, оказывающими сезонные услуги по прокату на детских электромобилях и установке батуты.</p> <p>Меньший срок размещения позволяет не работать предпринимателям «впустую» в</p>

		прохладное время года (ранняя весна-апрель), когда эти услуги еще мало востребованы у населения.
--	--	--

Общее количество поступивших предложений	2
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	2

Начальник отдела
потребительского рынка и
рекламы комитета по развитию
сферы услуг и рекламного рынка
управления экономики и
имущественных отношений
города Калуги

Руководитель ответственного подразделения органа - разработчика



подпись

Н.Н.Полякова

И.О.Фамилия

«20» марта 2025 г.