

Сводка предложений

Наименование проекта: проект постановления Городской Управы города Калуги «О внесении изменения в постановление Городской Управы города Калуги от 05.09.2014 № 304-п «Об утверждении схемы размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга»

Дата проведения публичного обсуждения: 20.07.2022 – 08.08.2022.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждениях: 1.

Дата составления: 19.08.2022.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий
1.	О.Ю. Фадеева - исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области	1. Пункт 12 проекта Схемы размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - Схема) предусматривает изменение специализации объекта по адресу: п. Куровской, ул. Строительная, у д. 30 с «парикмахерских услуг» на «ремонт обуви. Ремонт и изготовление металлической галантереи, ключей». Сопроводительная документация не содержит обоснование указанного изменения. При этом следует учитывать, что в случае изменения специализации объекта в период действия договора размещения нестационарного объекта и при отсутствии соответствующего обращения от предпринимателя, осуществляющего на законных основаниях деятельность в указанном объекте, будут нарушены его права и законные интересы.	1.Отклонено. По адресу: г.Калуга, п. Куровской, ул. Строительная, у д. 30, отсутствует действующий договор на размещение нестационарного объекта. В указанном микрорайоне размещение «парикмахерских услуг» в нестационарном объекте не востребовано как предпринимателями так и жителями. При разработке проекта было принято совместное решение перевести назначение объекта на более востребованную у населения услугу «ремонт обуви. Ремонт и изготовление металлической галантереи, ключей».
		2. Предлагаемая редакция Схемы предусматривает исключение графы «Площадь объекта», что создает неопределенность в вопросе допустимых габаритов нестационарного объекта, размещаемого согласно Схеме. Критерии определения органом местного самоуправления указанной площади при заключении договоров размещения нестационарных объектов муниципальными правовыми актами не установлены, что (при отсутствии соответствующего правового регулирования в Схеме) создаст неопределенность при принятии решения соответствующими должностными лицами относительно площади нестационарного объекта и	2.Отклонено. Решением Городской Думы города Калуги от 29.06.2016 № 78 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее Схема НТО). Схема НТО формируется в соответствии с Приказом Министерства конкурентной политики Калужской области от 09.11.2010 № 543 «О Порядке разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Калужской области» (далее - Порядок) в котором определено, что схема оформляется в виде текстового документа и представляет собой единую форму

		<p>является коррупциогенным фактором.</p>	<p>таблицы согласно приложению к Порядку, в которой отсутствуют сведения о площади объекта.</p> <p>Так как новая таблица Схемы НО разработана по аналогии и в единообразии со Схемой НТО, то в ней также отсутствуют сведения о площади объекта.</p> <p>В тоже время определение площади объекта уполномоченным органом на стадии разработки конкурсной или аукционной документации для проведения торгов на право заключения договора на размещение нестационарного объекта дает возможность предусмотреть наиболее оптимальную площадь объекта (необходимую и достаточную) для оказания того или иного вида услуг в определенном Схемой НО месте, что в свою очередь значительно упростит ведение предпринимательской деятельности субъектам, желающим оказывать услуги в нестационарных объектах.</p>
		<p>3. Согласно Проекту предлагается включить в Схему «Объекты, направленные на развлечение населения» (батуты, тир, игровое оборудование, другие аттракционы). Указанное правовое регулирование противоречит федеральному и региональному законодательству по следующим причинам.</p> <p>Исходя из терминов, установленных национальным стандартом РФ ГОСТ Р 57137-2016 «Бытовое обслуживание населения. Термины и определения», услуги, предоставляемые в целях развлечения на аттракционах, не являются бытовыми услугами, а следовательно, включение их в Схему необоснованно.</p> <p>Кроме того, включение вышеуказанных объектов в Схему предполагает размещение таких объектов только в местах, определенных схемой и в порядке, установленном постановлением Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов, объектов по оказанию бытовых услуг на территории города Калуги», предусматривающим взимание платы за размещение.</p> <p>В то же время случаи и основания для использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута</p>	<p>3. Отклонено.</p> <p>Указанное правовое воздействие путем принятия нормативных правовых актов вводится для упорядочения деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих предоставление вышеуказанных услуг, с применением инструментов экономического воздействия и мониторинга их выполнения.</p> <p>Возможность заключения договоров на размещение объектов, направленных на развлечение населения, дает право муниципальному образованию разместить на территории города объекты, соответствующие требованиям действующего законодательства (в том числе общие требования к эксплуатации, а также объекты зарегистрированные в установленном законом порядке), что в свою очередь создаст наиболее безопасные и комфортные условия для граждан, желающих воспользоваться данными услугами.</p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров. Следовательно заключение договоров на право размещения объектов, направленных на развлечение населения, подпадает под действие порядка, утвержденного постановлением Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п.</p>

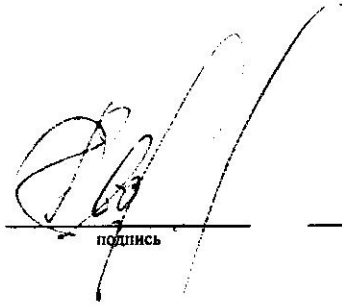
		<p>установлены статьей 39.33 Земельного кодекса РФ.</p> <p>Согласно статьи 39.33 Земельного кодекса РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в том числе в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.</p> <p>Сезонные аттракционы включены в Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1300.</p> <p>При этом порядок использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством РФ, регламентирован статьей 39.36 ЗК РФ.</p> <p>В соответствии со статьей 39.36 ЗК РФ порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта РФ. В Калужской области указанный порядок и условия размещения вышеуказанных объектов определены постановлением Правительства Калужской области от 17.11.2015 № 641 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения на территории Калужской области объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута», которое не предусматривает размещение таких объектов в соответствии со Схемой и на основании заключенных в соответствии со Схемой договоров, а также исключает плату за размещение указанных объектов.</p> <p>Предлагаемое регулирование необоснованно ограничит число мест</p>	<p>В тоже время, согласно статьи 39.33 Земельного кодекса РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, в том числе в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.</p> <p>Однако в Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1300 включены сезонные аттракционы, палатки и лотки, размещаемые в целях организации сезонных ярмарок, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции.</p> <p>Настоящий проект положения подразумевает под собой включение в Схему нестационарных объектов, размещаемых на всей территории города (на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности), а не на сезонных ярмарках, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции. Следовательно на размещение таких объектов не распространяется действие статьи 39.33 Земельного кодекса РФ.</p> <p>Кроме того, предлагаемое правовое регулирование определит конкретные места, предназначенные для размещения объектов, направленных на развлечение населения, и не допустит хаотичного размещения таких объектов, а также никак не ограничит число мест их размещения, так как пунктом 2.5 проекта определена возможность для внесения изменений (дополнений) в схему размещения НО.</p>
--	--	--	--

		возможного размещения аттракционов, повлечет взимание незаконной платы с предпринимателей и нарушение предпринимателями регионального порядка (постановления №641).	
--	--	---	--

Общее количество поступивших предложений	3
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	3

Заместитель начальника управления
экономики и имущественных отношений
города Калуги

Руководитель ответственного подразделения органа - разработчика



подпись

Р.М. Евстратов

И.О.Фамилия

«19» августа 2022 г.