

## Сводка предложений

**Наименование проекта:** проект постановления Городской Управы города Калуги «О внесении изменения в постановление Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов, объектов по оказанию бытовых услуг на территории города Калуги» (далее - постановление).

**Дата проведения публичного обсуждения:** 03.10.2022 – 25.10.2022.

**Количество экспертов, участвовавших в обсуждениях:** 1.

**Дата составления:** 02.11.2022.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий
1.	А.Н.Колпаков - уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области	1. Абзац 1 пункта 2.2.3 предполагает обязательное представление заявителем документов, предусмотренных подпунктами б) - г) пункта 2.2.3. Невыполнение указанной обязанности является основанием для отказа в приеме заявки (подпункт в) пункта 2.2.8 проекта Положения). При этом абзацем 13 пункта 2.2.3 предусмотрено, что документы, определенные подпунктами б) - г) пункта 2.2.3 запрашиваются организатором конкурса самостоятельно в порядке межведомственного взаимодействия, при этом заявитель вправе представить их самостоятельно. Таким образом, пункт 2.2.3 содержит нормы противоречащие друг другу, являются коррупционным фактором и подлежат исключению.	1. Отклонено. Одним из оснований для отказа в приеме заявки (подпункт в) пункта 2.2.8 является непредставление заявителем полного пакета документов. Под полным пакетом документов понимается пакет документов, предоставляемых заявителем в обязательном порядке. Абзацем 13 пункта 2.2.3 обозначаются документы, предоставляемые заявителем по собственной инициативе. Таким образом, пункт 2.2.3 не содержит нормы противоречащие друг другу.
		2. Проект положения вводит условие о согласовании мест размещения нестационарных объектов на комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Калуга», утвержденной распоряжением Городской Управы города Калуги от 06.05.2011 № 4964-р (далее-распоряжение). Вместе с тем процедура проведения согласования ни в проекте ни в распоряжении не раскрыта, что свидетельствует о наличии коррупционного фактора.	2. Отклонено. Согласно Уставу МО «Город Калуга» в целях решения вопросов местного значения по решению Городского Головы при Управе могут образовываться совещательные органы. С целью реализации указанного полномочия Распоряжением Городской Управы города Калуги от 06.05.2011 № 4964-р создана комиссия по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - Комиссия). Комиссия принимает решение о размещении нестационарных объектов либо об отказе в размещении нестационарных объектов на территории муниципального образования «Город

			<p>Калуга» по основаниям, предусмотренным правовыми актами РФ, правовыми актами Калужской области, муниципальными правовыми актами.</p> <p>Решения Комиссии являются основанием для принятия решения о подготовке проекта Схемы (изменений в Схему).</p> <p>Кроме того в комиссии состоят представители дорожного надзора отдела ГИБДД УМВД России по городу Калуге, комитета земельных отношений управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги, сектора по обеспечению деятельности заместителя Городского Головы города Калуги (главного архитектора), правового комитета управления делами Городского Головы города Калуги, отдела эксплуатации улично-дорожной сети комитета дорожного хозяйства управления городского хозяйства города Калуги, центра организации дорожного движения МКУ «Служба единого заказа городского хозяйства», управления экономики и имущественных отношений города Калуги. При принятии решений они руководствуются нормами действующего законодательства.</p>
		<p>3. Подпункт г) пункта 2.2.8 содержит основание для отказа в приеме заявки - «тексты документов написаны неразборчиво, с сокращением». Включение данного основания не обосновано, поскольку наличие сокращений не всегда влечет невозможность прочтения документа, при этом в текстах документов допускаются общеупотребимые сокращения и аббревиатуры.</p> <p>Кроме того, в этом пункте употребляется слово «неразборчиво», которое следует отнести к категориям оценочного характера, что повлечет юридико-лингвистическую неопределенность.</p> <p>Пункты 2.2.11 и 2.2.14 в части сроков, в течение которых заявитель вправе отозвать свою заявку, противоречат друг другу.</p>	<p>3. Отклонено.</p> <p>Подпункт г) пункта 2.2.8 содержит следующие требования к оформлению документов - «тексты документов написаны неразборчиво, с сокращением, без указания мест нахождения организаций, фамилий, имен и отчества, документы имеют исправления, наличие которых не позволяет однозначно истолковать их содержание;».</p> <p>Такие требования - это обычай делового оборота и устанавливаются для того, чтобы специалист, принимающий документы мог однозначно интерпретировать их содержание.</p> <p>Пунктом 2.2.11 предусмотрено право заявителя отозвать свою заявку до даты вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, а пункт 2.2.14 предусматривает отзыв заявки до начала проведения конкурса, но после даты вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, что не противоречит пункту 2.2.11.</p>

		<p>4. Абзац 2 пункта 2.5.4 - определение компетенции по формуле «вправе» является коррупциогенным фактором. Кроме того, проведение торгов на право размещения нестационарных торговых объектов на свободных местах является обязанностью, а не правом органов местного самоуправления, так как это способ реализации схемы размещения нестационарных торговых объектов.</p>	<p>4. Отклонено. Содержание абзаца 2 пункта 2.5.4 определяет право на проведение повторного конкурса на те же места, что были включены в первоначальную конкурсную документацию. Кроме того, проведение торгов на право размещения нестационарных торговых объектов на невостребованных местах непосредственно сразу после проведения первоначальных торгов должно определяться целесообразностью их проведения.</p>
		<p>5. Пункты 4.2.1, 4.2.2 проекта Положения по существу устанавливают основания одностороннего отказа от договора размещения нестационарного торгового объекта, поскольку предусматривают расторжение договора во внесудебном порядке после уведомления об этом другой стороны в письменной форме. В соответствии с пунктом 1 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) право на односторонний отказ от договора предоставляется исключительно ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором. При этом в данном случае по законами понимается ГК РФ и принятые в соответствии с ним иные федеральные законы (пункт 2 статьи 3 ГК РФ), по иными правовыми актами - только указы Президента РФ и постановления Правительства РФ (пункт 6 статьи 3 ГК РФ). Таким образом пункты 4.2.1 и 4.2.2 противоречат пункту «о» статьи 71 Конституции РФ, статье 450.1 ГК РФ, статье 3 и пункту 1 статьи 407 ГК РФ.</p>	<p>5. Отклонено. Согласно определению, которое размещено на сайте Государственный Думы РФ, нормативный правовой акт – это имеющий юридическую значимость документ, которым устанавливаются, изменяются или прекращаются нормы права в целях регулирования общественных отношений. Этот официальный документ принимается (издается) законодательным органом (определённой организацией или должностным лицом) в пределах установленной для них компетенции. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Устава Муниципального образования «Город Калуга» принятого Постановлением Городской Думы города Калуги от 23.12.1997 № 215, в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления Калуги обладают полномочиями по изданию правовых актов по вопросам местного значения, а также по иным вопросам, отнесенным в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, обязательных для исполнения на территории Калуги. Статья 450.1 ГК РФ гласит: «Предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.» Таким образом Городская Управа города Калуги имеет право устанавливать в правовых актах основания для одностороннего отказа от договора (исполнения договора).</p>

	6. Пункт 3.1.8 - замечание аналогичное пункту 1 позиций участника обсуждения.	6.Отклонено. Обоснование аналогичное пункту 1 комментариев
	7. Пункт 4.3.3 - ограничение 15 днями права подачи заявления о реализации преимущественного права является необоснованным, создает условия для необоснованного отказа в предоставлении указанного права и является коррупциогенным фактором - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых ему для реализации права, - установление трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.	7.Отклонено. Срок указанный в пункте 4.3.3 «не ранее 45 и не позднее 30 календарных дней до окончания срока действия ранее заключенного договора аренды» необходим и достаточен для хозяйствующего субъекта при желании заключить договор на размещение Объекта посредством реализации преимущественного права. 30 календарных дней до окончания срока действия ранее заключенного договора аренды необходимо для подготовки соответствующих документов на продление действующего договора аренды посредством реализации преимущественного права.
	8. Пункты 4.4.2 и 4.5.5 предусматривают для нового договора сохранение условий относительно срока размещения нестационарного торгового объекта и платы, предусмотренных договором, заключенным ранее, что является некорректным, поскольку срок размещения нестационарного торгового объекта и размер платы регламентируется муниципальными правовыми актами (ПГУ от 17.06.2015 №176, решение Городской Думы города Калуги от 29.06.2016 №78), и требования этих актов являются обязательными при заключении договора (пункт 1 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ, пункт 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 381-ФЗ)	8.Отклонено. В соответствии со статьей 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена ГК РФ или добровольно принятым обязательством. Также Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается создание дискриминационных условий. Пункты 4.4.2 и 4.5.5 предусматривают для нового договора сохранение условий относительно срока размещения нестационарного торгового объекта и платы, предусмотренных договором, заключенным ранее, что исключает создание дискриминационных условий для иных хозяйствующих субъектов, желающих претендовать на размещение нестационарных торговых объектов.
	9. Пункт 4.4.3 замечание аналогичное пункту 7 позиций участника обсуждения.	9.Отклонено. Обоснование аналогичное пункту 7 комментариев
	10. Раздел 5 проекта устанавливает требования к размещению и внешнему виду НТО, что противоречит п.2, 3 ч.2 ст.45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым указанные вопросы регулируются правилами благоустройства. Кроме	10. Отклонено. Разделом 5 проекта устанавливаются конкретные требования по размещению НТО. Основным требованием является размещение НТО согласно действующей схеме НТО и соответствие размещения НТО строительным, санитарно-эпидемиологическим,

	<p>того, нормы указанных абзацев нарушают компетенцию представительного органа местного самоуправления, который согласно ч.1 ст.45 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждает правила благоустройства.</p>	<p>противопожарным требованиям, требованиям технических регламентов. Внешний вид НТО устанавливается конкурсной или аукционной документацией. В свою очередь правилами благоустройства устанавливаются общие требования, в том числе к содержанию территорий общего пользования и порядок пользования такими территориями, а также внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений. Конкретное регулирование размещения НТО правилами благоустройства согласно ст.45 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не обозначено.</p>
--	--	--

Общее количество поступивших предложений	10
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	10

Заместитель начальника управления  
экономики и имущественных отношений  
города Калуги

Руководитель ответственного подразделения органа -  
разработчика



подпись

Р.М. Евстратов  
И.О.Фамилия

«02» ноября 2022 г.