

## Сводка предложений

**Наименование проекта:** проект постановления Городской Управы города Калуги «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» (далее - проект постановления)

**Дата проведения публичного обсуждения:** с 13.04.2023 по 27.04.2023.

**Количество экспертов, участвовавших в обсуждениях:** 2.

**Дата составления:** 28.04.2023.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий
1.	Союз «Торгово-промышленная палата Калужской области» Дошницын Ю.В.	<p>1. Подпунктом «а» пункта 2.6.1 проекта Административного регламента предусматривается, что заявитель должен предоставить самостоятельно документы о соответствии условиям отнесения к категории субъектов малого или среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» может быть подано лично, с помощью почтовой связи, электронной почты по форме согласно приложению 1 к настоящему Административному регламенту (в случае обращения юридического лица или индивидуального предпринимателя).</p> <p>2. Подпунктом «е» пункта 2.6.1 проекта Административного регламента предусматривается, что среди прочего заявитель предоставляет согласие на обработку персональных данных по форме согласно приложению 3 к Административному регламенту. Обращает на себя внимание положение ч.1 ст.10.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», согласно которого согласие на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения, оформляется отдельно от иных согласий субъекта персональных данных на</p>	<p>1. Предложение учтено. Абзац а) подпункта 2.6.1 пункта 2.6 раздела 2 приложения к проекту постановления дополнен словом «заявление».</p>
			<p>2. Предложение учтено. Приложение 3 приложения к проекту постановления изложено в новой редакции (приложение к сводке предложений).</p>

	<p>обработку его персональных данных. Оператор обязан обеспечить субъекту персональных данных возможность определить перечень персональных данных по каждой категории персональных данных, указанной в согласии на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения.</p>	
<p>2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области А.Н.Колпаков</p>	<p>3. Подпунктом «а» п.2.7 проекта Административного регламента предлагается в качестве основания для отказа в приеме документов предусмотреть такое основание, как отсутствие в заявлении почтового адреса, по которому должен быть направлен ответ. Полагаю, что данное положение является избыточным, поскольку возможность подачи документов заявителем путем направления их по электронной почте само по себе подразумевает возможность получения аналогичным способом ответа, в связи с чем необходимость указания почтового адреса возможно исключить.</p> <p>4. Несмотря на то, что согласно п.2.1 проекта Административного регламента структурным подразделением управления экономики и имущественных отношений города Калуги, предоставляющим муниципальную услугу, является отдел корпоративного управления и приватизации муниципального имущества комитета по управлению имуществом, по тексту проекта административного регламента речь идет в ряде случаев об управлении экономики и имущественных отношений города Калуги.</p>	<p>3. Предложение учтено. Абзац а) пункта 2.7 раздела 2 приложения к проекту постановления изложен в следующей редакции: «а) в заявлении не указаны Ф.И.О индивидуального предпринимателя или наименование юридического лица или Ф.И.О физического лица (самозанятого) направившего обращение.».</p> <p>4. Предложение не учтено. Согласно абзацу 2 пункта 2.1 раздела 2 приложения к проекту постановления муниципальную услугу предоставляет от имени Городской Управы города Калуги управление экономики и имущественных отношений города Калуги. Абзацем 3 пункта 2.1 раздела 2 приложения к проекту постановления уточняется наименование структурного подразделения управления экономики и имущественных отношений города Калуги, предоставляющего муниципальную услугу. Таким образом, содержание пункта 2.1. раздела 2 приложения к проекту постановления не противоречит тексту указанного приложения.</p>
<p>2.</p>	<p>1. Подп. 5 п. 1.5 проекта регламента подлежит исключению ввиду того, что предусмотренное в нем условие реализации преимущественного права не соответствует ст. 3 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p>	<p>1. Предложение не учтено. В соответствии со статьей 14.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон № 209-ФЗ) физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», вправе обратиться за оказанием в том числе имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в органы местного самоуправления, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего</p>

		<p>предпринимательства.</p> <p>Согласно части 4 статьи 18 Закона № 209-ФЗ муниципальное имущество, включенное в перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 159-ФЗ).</p> <p>Частью 4 статьи 27 Закона № 209-ФЗ определено, что положения указанного закона, касающиеся оказания поддержки, предусмотренной данным законом, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, применяются в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».</p> <p>Таким образом, абзац 5) пункта 1.5 раздела 1 приложения к постановлению не противоречит нормам действующего законодательства Российской Федерации.</p>
	<p>2. Дефис 5 подп. «г» п. 2.2 регламента предлагается заменить словами «-предоставления на бумажном носителе документов и информации, электронные образы которых ранее были заверены в соответствии с пунктом 7.2 части 1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ) , за исключением случаев, если нанесение отметок на такие документы либо их изъятие является необходимым условием предоставления государственной или муниципальной услуги, и иных случаев, установленных федеральными законами», поскольку перечень действий, которые не вправе орган местного самоуправления требовать от заявителя предусмотрен указанным законом (часть 1 статьи 7) и является исчерпывающим.</p>	<p>2. Предложение не учтено.</p> <p>Часть 6 абзаца г) пункта 2.2 раздела 2 приложения к постановлению по своему содержанию включает в себя нормы пункта 5 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ).</p>
	<p>3. Требование о представлении документа о соответствии условиям</p>	<p>3. Предложение учтено частично.</p>

<p>отнесения к категории субъектов малого или среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон № 209-ФЗ) для всех заявителей не соответствует указанному федеральному закону. В частности, согласно статье 3 преимущественное право на приобретение арендуемого имущества предоставлено субъектам малого и среднего предпринимательства. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона № 209-ФЗ субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Т.е. соответствие установленным критериям подтверждается сведениями единого реестра, в связи с чем затребование документа, предусмотренного подп. «а» п.2.6.1, является избыточным. При этом в силу части 5 статьи 4 Закона № 209-ФЗ при обращении за оказанием поддержки обязательность заявить о соответствии условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по установленной форме возложена только на вновь созданные юридические лица и вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.</p>	<p>Абзац а) подпункта 2.6.1 пункта 2.6 раздела 2 приложения к проекту постановления дополнен словом «заявление».</p> <p>Указанный абзац определяет порядок представления заявления установленной формы о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в соответствии с требованиями Закона № 159-ФЗ. Требование о представлении иных документов о соответствии условиям отнесения к категории субъектов малого или среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в указанном абзаце отсутствует.</p> <p>Кроме того, согласно пункту 8 части 2 статьи 14 Закона № 210-ФЗ единый стандарт предоставления муниципальной услуги должен содержать форму запроса о ее предоставлении. Такой формой запроса являются заявления, утверждаемые приложением № 1 и приложением №2 к приложению к проекту постановления.</p>
<p>4. Подп. «ж», «з» п. 2.6.1 проекта регламента противоречат пункту части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ, согласно которому органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг (п. 10 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 19 октября 2016 г., кассационное определение СК по административным делам Первого кассационного суда общей юрисдикции от 20 июня 2022 г. по делу N 8а-12288/2022.</p>	<p>4. Предложение не учтено.</p> <p>Административный регламент предоставления муниципальной услуги отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства (далее - Административный регламент), является нормативным правовым актом, регулирующим отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг.</p> <p>Таким образом, абзацы ж) и з) подпункта 2.6.1 пункта 2.6 раздела 2 приложения к проекту постановления не противоречат требованиям пункта 1 части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ.</p> <p>Кроме того, документы, указанные в абзацах ж) и з) подпункта 2.6.1 пункта 2.6 раздела 2 приложения к проекту постановления, необходимы для принятия решения о предоставлении муниципальной услуги заявителю, поскольку их отсутствие</p>

	<p>является основанием для оспаривания сделки учредителем.</p> <p>5. Предложение не учтено.</p> <p>Согласно части 9 статьи 7 Закона № 210-ФЗ исчерпывающие перечни оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги устанавливаются, в том числе муниципальными правовыми актами.</p> <p>Административный регламент является муниципальным правовым актом, устанавливающим исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги.</p> <p>Абзац д) пункта 2.8 раздела 2 приложения к проекту постановления, предусматривающий в качестве основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги отнесение арендуемого недвижимого имущества к объектам культурного наследия (или его расположение в таких объектах), введен в соответствии с пунктом 22 «Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2018)», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 26.12.2018. Согласно которой продажа объекта культурного наследия, находящегося в публичной собственности, может осуществляться только способами, указанными в статье 29 Закона № 178-ФЗ, в том числе в случаях, когда субъект малого или среднего предпринимательства обладает преимущественным правом выкупа данного объекта на основании Закона № 159-ФЗ.</p> <p>Абзац е) пункта 2.8 раздела 2 приложения к проекту постановления, предусматривающий в качестве основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги отнесение арендуемого недвижимого имущества к спорному имуществу в рамках Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон № 127-ФЗ) введен в соответствии с пунктом 1 статьи 61.6. указанного закона. Согласно которому все, что было передано должником или иным лицом за счет должника или в счет исполнения обязательств перед должником, а также изъято у должника по сделке, признанной недействительной в соответствии с главой III Закона № 127-ФЗ, подлежит возврату в конкурсную массу.</p> <p>Кроме того, в Законе № 159-ФЗ и Законе № 210-ФЗ отсутствует прямой запрет на введение дополнительных оснований для</p>
<p>5. Стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги должен предусматривать, в числе прочего, исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления государственной или муниципальной услуги или отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги (пункт 8 части 1 статьи 14 Закона № 210-ФЗ). Такой перечень оснований устанавливается федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (часть 9 статьи 7 Закона № 210-ФЗ). Исходя из системного толкования приведенных положений закона следует, что административный регламент устанавливает только порядок и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. Исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги приводится в административном регламенте в соответствии с нормативными правовыми актами, регулируемыми отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг; данные положения административного регламента не должны возлагать дополнительные обязанности, не предусмотренные такими нормативными актами. В то же время определенные регламентом основания отказа, предусмотренные п.2.8 проекта регламента не соответствуют основаниям отказа, указанным в ч.4 ст.9 Закона № 159-ФЗ, что противоречит как Закону № 159-ФЗ, так и Закону № 210-ФЗ. В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона № 159-ФЗ уполномоченный орган отказывает в приобретении арендуемого имущества в случае, если: заявитель не соответствует установленным статьей 3 Федерального закона требованиям; отчуждение арендуемого имущества, указанного в заявлении, в порядке реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества не допускается в соответствии с Законом № 159-ФЗ или другими федеральными законами. При этом статьей 29 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» отсутствует норма о запрете отчуждения перечисленного в подп. «д) п. 2.8 проекта регламента имущества, а в Федеральном законе «О несостоятельности (банкротстве)» отсутствует употребляемое в подп. «е) п. 2.8 проекта регламента понятие «спорное имущество», и в</p>	<p>является основанием для оспаривания сделки учредителем.</p> <p>5. Предложение не учтено.</p> <p>Согласно части 9 статьи 7 Закона № 210-ФЗ исчерпывающие перечни оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги устанавливаются, в том числе муниципальными правовыми актами.</p> <p>Административный регламент является муниципальным правовым актом, устанавливающим исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги.</p> <p>Абзац д) пункта 2.8 раздела 2 приложения к проекту постановления, предусматривающий в качестве основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги отнесение арендуемого недвижимого имущества к объектам культурного наследия (или его расположение в таких объектах), введен в соответствии с пунктом 22 «Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2018)», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 26.12.2018. Согласно которой продажа объекта культурного наследия, находящегося в публичной собственности, может осуществляться только способами, указанными в статье 29 Закона № 178-ФЗ, в том числе в случаях, когда субъект малого или среднего предпринимательства обладает преимущественным правом выкупа данного объекта на основании Закона № 159-ФЗ.</p> <p>Абзац е) пункта 2.8 раздела 2 приложения к проекту постановления, предусматривающий в качестве основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги отнесение арендуемого недвижимого имущества к спорному имуществу в рамках Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон № 127-ФЗ) введен в соответствии с пунктом 1 статьи 61.6. указанного закона. Согласно которому все, что было передано должником или иным лицом за счет должника или в счет исполнения обязательств перед должником, а также изъято у должника по сделке, признанной недействительной в соответствии с главой III Закона № 127-ФЗ, подлежит возврату в конкурсную массу.</p> <p>Кроме того, в Законе № 159-ФЗ и Законе № 210-ФЗ отсутствует прямой запрет на введение дополнительных оснований для</p>

	<p>проекте не указана норма, которой установлен запрет на его отчуждение.</p>	<p>приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в ее предоставлении.</p>
	<p>6. П.2.9 проекта при определении оснований приостановления предоставления муниципальной услуги также требует приведения в соответствие с частью 4.1 статьи 4 Закона № 159-ФЗ.</p>	<p>6. Предложение не учтено. Обоснование приведено в пункте 5 сводки предложений.</p>
	<p>7. П.3.2.4 в той части, в которой устанавливает не предусмотренные федеральным законом требования к содержанию договора, не является предметом регламента и противоречит пункту 1 части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ.</p>	<p>7. Предложение не учтено. Пункт 1 части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ определяет перечень документов и информации или осуществления действий, который органы, предоставляющие представляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя в связи с предоставлением муниципальных услуг. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 12 Закона № 210-ФЗ структура административного регламента должна содержать разделы, устанавливающие в том числе состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения. Пункт 3.2.4 приложения к проекту постановления регламентирует состав, последовательность и сроки выполнения административной процедуры результатом которой является заключение договора купли-продажи имущества с последующей передачей имущества в соответствии с актом приема-передачи или отказ в предоставлении муниципальной услуги. Таким образом, порядок заключения договора купли-продажи и конкретизация его содержания (неотъемлемых частей: акт приема-передачи и график платежей за приобретаемое имущество в случае приобретения имущества в рассрочку) является описанием состава административной процедуры, а не требованиями к содержанию такого договора.</p>

8. Приложение 1 к проекту регламента не отвечает требованиям части 5 статьи 4 Закона № 209-ФЗ, поскольку не соответствует форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития РФ от 10 марта 2016 г. № 113.

8. Предложение не учтено.  
Обоснование приведено в пункте 3 сводки предложений.

Общее количество поступивших предложений	12
Общее количество учтенных предложений	3
Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество неучтенных предложений	8

Председатель комитета по управлению имуществом управления экономики и имущественных отношений города Калуги



Е.А. Кришкая

И.О.Фамилия

Руководитель ответственного подразделения органа - разработчика

«28» апреля 2023 г.

СОГЛАСИЕ  
НА ОБРАБОТКУ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Я, \_\_\_\_\_,  
паспорт \_\_\_\_\_ выдан \_\_\_\_\_  
адрес регистрации: \_\_\_\_\_,

даю свое согласие на обработку в управлении экономики и имущественных отношений города Калуги моих персональных данных, относящихся исключительно к перечисленным ниже категориям персональных данных: фамилия, имя, отчество; пол; дата рождения; тип документа, удостоверяющего личность; данные документа, удостоверяющего личность; гражданство.

Я даю согласие на использование персональных данных исключительно в целях

\_\_\_\_\_ ,  
а также на хранение данных об этих результатах на электронных носителях.

Настоящее согласие предоставляется мной на осуществление действий в отношении моих персональных данных, которые необходимы для достижения указанных выше целей, включая (без ограничения) сбор, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, передачу третьим лицам для осуществления действий по обмену информацией, обезличивание, блокирование персональных данных, а также осуществление любых иных действий, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Я проинформирован, что \_\_\_\_\_ гарантирует обработку моих персональных данных в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации как неавтоматизированным, так и автоматизированным способами.

Данное согласие действует до достижения целей обработки персональных данных или в течение срока хранения информации

Данное согласие может быть отозвано в любой момент по моему письменному заявлению.

Я подтверждаю, что давая такое согласие, я действую по собственной воле и в своих интересах.

«\_\_» \_\_\_\_\_ 202\_\_ г.

\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ /