

Сводка предложений

Наименование проекта: постановление Городской Управы города Калуги «О внесении изменений в постановление Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов, объектов по оказанию бытовых услуг на территории города Калуги» (далее — проект).

Дата проведения публичного обсуждения: 01.04.2021 – 15.04.2021.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждениях: 2.

Дата составления: 23.04.2021.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области - Колпаков А.Н.	1. Не конкретизировано, в каких случаях должно быть принято решение о проведении конкурса, а в каких - о проведении аукциона.	Предложение отклонено. В соответствии со ст. 447 Гражданского кодекса торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.
		2. Отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.	Предложение отклонено. В соответствии с пункта 1.11 и 1.12 действующей редакции Положения, утвержденного постановлением Городской Управы города Калуги от 17.06.20215 № 176-п, определены условия, при которых организуется и проводится конкурс, а также сроки проведения.
		3. Определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.	Предложение отклонено. В соответствии со ст. 447 Гражданского кодекса торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное

			не предусмотрено законом.
		4. Имеется неопределенность в вопросе, в чем кроме площадки и способа проведения конкурс, предусмотренного постановлением Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п, от аукциона, поскольку конкурс, согласно постановлению, также предполагает предложение наибольшей цены.	Предложение отклонено. В соответствии со ст. 447 Гражданского кодекса торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.
		5. Проведение аукциона на электронной площадке снизит доступность участия в аукционе физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».	Предложение отклонено. Физические лица вправе участвовать в аукционах на электронной площадке
		6. Пункт 1.5. проекта - утверждение постановлением Городской Управой города Калуги решения управления экономики и имущественных отношений города Калуги Уставом муниципального образования города Калуги не предусмотрено.	Предложение отклонено. На сегодняшний день решение о проведение конкурса оформляется постановлением Городской Управы города Калуги, в котором также утверждается извещение о проведение конкурса, конкурсная документация и состав комиссии. Данным постановлением также будет утвержден и форма торгов.
		7. Пункт 1.10 проекта постановления — буквальное толкование указанного пункта означает, что соответствовать установленному в нём условию будут только лица, обжалующие наличие задолженности. Лица, не обжалующие наличие задолженности, но не имеющие её, соответствовать установленному условию не будут. Необходима конкретизация как самой	Предложение учтено.

	<p>задолженности — задолженность по плате за размещение нестационарных торговых объектов в соответствии с договором на размещение, так и критерия соответствия условию — заявитель считается соответствующим установленному требованию в случае отсутствия задолженности, указанной в настоящем пункте, а также в случае, если он обжалует (оспаривает) наличие указанной задолженности в установленном порядке и решение по такой жалобе (заявлению) по состоянию на последний день приема заявок на участие в конкурсе не вступило в законную силу.</p>	
	<p>8. Рассматриваемый проект не регламентирует порядок определения уполномоченным органом размера задатка, что создает необоснованно широкие пределы усмотрения уполномоченному органу, позволяет применять указанному органу избирательный подход в определении размера задатка в конкретном аукционе, по конкретному предмету аукциона, тем самым создавать препятствия для отдельных предпринимателей.</p>	<p>Предложение отклонено.</p> <p>Размер задатка устанавливается организатором в конкурсной документации, утверждаемой постановлением Городской Управы города Калуги и является одинаковым для всех лотов конкурса или аукциона.</p>
	<p>9. Пункт 3.1.1. содержит неопределенную формулировку относительно начальной цены аукциона — плата за месяц или за весь срок. Указанное является определяющим при решении вопроса «шаг аукциона». При определении начальной цены в зависимости от платы за весь срок, «шаг аукциона», составляющий 5</p>	<p>Предложение отклонено.</p> <p>Начальная цена лота определяется в соответствии с разделом 6 настоящего Положения. Разделом 6 определен порядок платы по договору на размещение объекта по формуле: $РП = БС \times П \times ПР \times K1 \times K2 \times K3 \times K4$, где ПР — период установки и эксплуатации нестационарного объекта (в месяцах). Соответственно,</p>

		% является необоснованно завышенным и влечет необоснованные расходы для субъектов предпринимательской деятельности.	начальная цена аукциона равна минимальной стоимости договора за весь период размещения. В соответствии с регламентом электронных торговых площадок шаг аукциона устанавливается организатором самостоятельно.
		10. Размер базовой ставки требует пересмотра.	Предложение отклонено. Рассматриваемый проект постановления не затрагивает вопрос пересчета базовой ставки платы по договору на размещение объекта
		11. Подпункт «д» пункта 3.1.8 требует конкретизации по составу лиц, на которых распространяется, т.к. плательщиками указанного в нем налога на профессиональный доход могут также являться индивидуальные предприниматели.	Предложение учтено.
		12. Необходимость предоставления сведений об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов необоснованна, т.к. условие об отсутствии такой задолженности не включено в состав требований к участнику аукциона.	Предложение учтено.
		13. Абзац 2 пункта 3.1.10 проекта содержит коррупционный фактор (определение компетенции по формуле «вправе»)	Предложение отклонено. В данном случае имеется ввиду, что документы запрашиваются при необходимости, в случае опечаток, помарок в заявке и прилагаемых документах, а также выявления не соответствия участника требованиям, установленным Положением, о которых заявитель умолчал.
		14. Пункт 3.3.7 содержит неопределенную формулировку «в случае отказа победителя аукциона от оплаты с нарушением срока, указанного в подп.	Предложение учтено.

		3.3.6 п. 3.3 настоящего Положения»	
		15. Пункты 1.21, 1.23 проекта требуют конкретизации по составу лиц, на которых распространяется, т.к. плательщиками налога на профессиональный доход могут также являться индивидуальные предприниматели.	Предложение учтено.
		16. Пункты 1.31, 1.32 проекта предусматривают формулировку «и другие», что вступает в противоречие с пунктами 1.1, 2.1, 2.3 таблицы, которые также предусматривают другие (по сравнению с п. 1.2, 2.2) виды деятельности и продукции, но для них установлен соответствующий коэффициент. В связи с этим в целях исключения указанного противоречия и двоякого толкования нормы, после слов « и другие» необходимо дополнить словами «за исключение, установленных пунктами»	Предложение учтено.
2.	Союз «Торгово-промышленная палата Калужской области»	1. Не указано будет ли являться аукцион открытым или закрытым.	Предложение учтено.
		2. Не установлены критерия (основания), по которым Уполномоченным органом будет приниматься решение о проведении торгов в той или иной форме.	Предложение отклонено. В соответствии со ст. 447 Гражданского кодекса торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

		<p>3. Пункты 1.8 и 1.9. проекта частично дублируют друг друга и указывают на излишнее присутствие одного из них в тексте проекта постановления.</p>	<p>Предложение учтено.</p>
		<p>4. Пунктом 1.10 Положения определено, что начальная цена предмета конкурса определяется с учетом размера платы по договору на размещение объекта по ставкам, установленным разделом 5 настоящего Положения. Вместе с тем, согласно п. 1.29 проекта постановления раздел 5 Положения необходимо считать разделом 6. Указанное обстоятельство не учтено.</p>	<p>Предложение отклонено.</p> <p>В действующей редакции постановление, до момента внесения изменений, порядок определения платы по договору на размещение объекта является пунктом 5.</p>
		<p>5. Пунктом 1.12 проекта постановления п. 2.2.3 раздела 2 Положения дополнен подп. «д», что возлагает на заявителя обязанность по предоставлению именно справки о постановки на учет физического лица в качестве налогоплательщика на профессиональный доход, что приведет к необходимости субъекту предпринимательской деятельности в случае участия в других конкурентных процедур получать соответствующую справку повторно. Аналогично подп. «д» пункта 3.1.8 проекта постановления.</p>	<p>Предложение частично учтено.</p> <p>На основании разъяснений Управления Федеральной налоговой службы по Калужской области Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режим «Налог на профессиональный доход» не предусмотрено обязательное указание налогоплательщиком налога на профессиональный доход осуществляемого вида деятельности. Указание вида деятельности в мобильном приложении «Мой налог» носит добровольный характер, представление полной и достоверной информации налоговым органом не представляется возможным. В целях подтверждения постановки на учет в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход в мобильном приложении «Мой налог» и в вебкабинете «Мой налог», размещенном на сайте www.npd.nalog.ru, в электронной</p>

			<p>форме. Достоверность сведений, содержащихся в указанных справках, подтверждается электронной подписью налогового органа, сформированной в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».</p> <p>Так как в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте ФНС России размещен сервис, позволяющий проверить статус налогоплательщика налога на профессиональный доход, указанные пункты будут дополнены возможностью запросить организатором конкурса или аукциона указанных сведений самостоятельно.</p>
		<p>6. В соответствии с п. 3.1.1 проекта постановления начальная цена лота определяется в соответствии с разделом 6 настоящего Положения. В свою очередь раздел 6 (уже с учетом вносимых изменений) содержит п.6.1 (5.1), согласно которому размер платы по договору на размещение объектов определяется по фиксированной формуле. Буквальное толкование указанного пункта Положения не дает права организатору аукциона (Уполномоченному органу) использовать полученный размер платы в качестве начальной цены лота, что ставит под сомнение целесообразность внесения данной формы торгов в Положение.</p>	<p>Предложение отклонено.</p> <p>В соответствии с регламентом электронных площадок продавец права объявляет начальную минимальную стоимость лота. Лотом является право на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта определенного размера по указанному адресу ориентиру на определенный срок.</p>

	<p>7. Пунктом 3.1.1 проекта постановления предусмотрено, что в решении о проведении аукциона указываются наименование аукциона, дата, время и место проведения аукциона, предмет аукциона, требования к участнику аукциона, условия аукциона. Аналогичные положения содержатся в п.2 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации. Однако п.3.1.7 проекта постановления не предусматривает указания в извещении даты и времени проведения аукциона.</p>	Предложение учтено.
	<p>8. Подпунктом «д» пункта 3.1.7 проекта постановления определено, что в извещении должны содержаться сведения в том числе о размере задатка, однако порядок и сроки его внесения в нарушение п.5 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации разделом 3 проекта постановления не определены.</p>	Предложение учтено.

Общее количество поступивших предложений	24
Общее количество учтенных предложений	10
Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество неучтенных предложений	13

Начальник отдела потребительского рынка и рекламы комитета по развитию сферы услуг и рекламного рынка управления экономики и имущественных отношений города Калуги

Руководитель ответственного подразделения органа - разработчика


подпись

Полякова Н.Н.
И.О.Фамилия

«23» апреля 2021 г.