

Сводка предложений

Наименование проекта: проект постановления Городской Управы города Калуги «О внесении изменения в постановление Городской Управы города Калуги от 18.06.2014 № 201-п «Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга»

Дата проведения публичного обсуждения: 03.10.2022 – 25.10.2022.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждениях: 1.

Дата составления: 02.11.2022.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий
1.	А.Н.Колпаков - уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области	1. Предлагаемая редакция положения о порядке разработки и утверждения схемы размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - положение) предусматривает исключением из схемы сведений о площади объекта, что создает неопределенность в вопросе допустимых габаритов нестационарного объекта, размещаемого согласно схеме размещения нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - Схема). Критерии определения органом местного самоуправления указанной площади при заключении договоров размещения нестационарных объектов муниципальными правовыми актами не установлены, что (при отсутствии соответствующего правового регулирования в Схеме) создаст неопределенность при принятии решения соответствующими должностными лицами относительно площади нестационарного объекта и является коррупциогенным фактором.	1.Отклонено. Решением Городской Думы города Калуги от 29.06.2016 № 78 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее Схема НТО). Схема НТО формируется в соответствии с Приказом Министерства конкурентной политики Калужской области от 09.11.2010 № 543 «О Порядке разработки и утверждения органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Калужской области» (далее - Порядок) в котором определено, что схема оформляется в виде текстового документа и представляет собой единую форму таблицы согласно приложению к Порядку, в которой отсутствуют сведений о площади объекта. Так как новая таблица Схемы НО разработана по аналогии и в единообразии со Схемой НТО, то в ней также отсутствуют сведения о площади объекта. В тоже время определение площади объекта уполномоченным органом на стадии разработки конкурсной или аукционной документации для проведения торгов на право заключения договора на размещение нестационарного объекта дает возможность предусмотреть наиболее оптимальную площадь объекта (необходимую и достаточную) для оказания того или иного вида услуг в определенном Схемой НО месте, что в свою очередь значительно упростит ведение предпринимательской деятельности субъектам, желающим оказывать услуги в нестационарных объектах.
		2. Согласно пункту 2.2 проекта положения предусмотрена зона 4, в которой допускается размещение нестационарных объектов, направленных на развлечение	2.Отклонено. В пункте 2.2 проекта отсутствуют требования к зональности размещения НО. Согласно пункту 2.3 проекта положения в зоне

	<p>населения (игровое оборудование, батуты, тир, иные аттракционы).</p> <p>Включение вышеназванных объектов в Схему предполагает размещение таких объектов только в местах, определенных схемой и в порядке, предусматривающем взимание платы за размещение, проведение конкурсов и аукционов.</p> <p>В то же время случаи и основания для использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута установлены статьей 39.33 Земельного кодекса РФ.</p> <p>Согласно статьи 39.33 Земельного кодекса РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в том числе в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.</p> <p>Сезонные аттракционы (п.24 Перечня) включены в Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1300.</p> <p>При этом порядок использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством РФ, регламентирован статьей 39.36 ЗК РФ. В соответствии со статьей 39.36 ЗК РФ порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта РФ. В Калужской области указанный порядок и условия размещения вышеназванных объектов определены постановлением Правительства Калужской области от 17.11.2015 № 641 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения на территории Калужской области объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления</p>	<p>4 допускается размещение нестационарных объектов по оказанию услуг следующей специализации: объекты, направленные на развлечение населения, в том числе: игровое оборудование, предназначенное для катания детей (в т.ч. велосипеды, самокаты, автомобили педальные, автомобили с мотором и прочее игровое оборудование), батуты, тир (за исключением стрелковых), интерактивные аттракционы виртуальной реальности, а также иные.</p> <p>Указанное правовое воздействие путем принятия нормативных правовых актов вводится для упорядочения деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих предоставление вышеуказанных услуг, с применением инструментов экономического воздействия и мониторинга их выполнения.</p> <p>Возможность заключения договоров на размещение объектов, направленных на развлечение населения, дает право муниципальному образованию разместить на территории города объекты, соответствующие требованиям действующего законодательства (в том числе общие требования к эксплуатации, а также объекты зарегистрированные в установленном законом порядке), что в свою очередь создаст наиболее безопасные и комфортные условия для граждан, желающих воспользоваться данными услугами.</p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров. Следовательно заключение договоров на право размещения объектов, направленных на развлечение населения является правомерным.</p> <p>В то же время, согласно статьи 39.33 Земельного кодекса РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в том числе в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.</p> <p>Однако в Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1300 включены сезонные</p>
--	--	--

		<p>земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута», которое не предусматривает размещение таких объектов в соответствии со Схемой и на основании заключенных в соответствии со Схемой договоров, а также исключает плату за размещение указанных объектов.</p> <p>Таким образом, предлагаемое регулирование на муниципальном уровне нарушает компетенцию субъекта РФ (Калужской области), что необоснованно ограничит число мест возможного размещения аттракционов, повлечет взимание незаконной платы с предпринимателей и нарушение ст.39.36 Земельного кодекса регионального порядка (постановления №641).</p>	<p>аттракционы, палатки и лотки, размещаемые в целях организации сезонных ярмарок, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции.</p> <p>Настоящий проект положения подразумевает под собой регулирование нестационарных объектов, размещаемых на всей территории города (на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности), а не на сезонных ярмарках, на которых осуществляется реализация продуктов питания и сельскохозяйственной продукции.</p> <p>Следовательно на размещение таких объектов не распространяется действие статьи 39.33 Земельного кодекса РФ.</p> <p>Кроме того, предлагаемое правовое регулирование определит конкретные места, предназначенные для размещения объектов, направленных на развлечение населения, и не допустит хаотичного размещения таких объектов, а также никак не ограничит число мест их размещения, так как пунктом 2.5 проекта определена возможность для внесения изменений (дополнений) в схему размещения НО.</p>
		<p>3. Подпункт 3 пункта 2.3 проекта положения вводит условие о согласовании мест размещения нестационарных объектов на комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Калуга», утвержденной распоряжением Городской Управы города Калуги от 06.05.2011 № 4964-р (далее-распоряжение). Вместе с тем процедура проведения согласования ни в проекте ни в распоряжении не раскрыта, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора.</p>	<p>3. Отклонено.</p> <p>В пункте 2.3 проекта установлены требования к зональности размещения НО.</p> <p>Этапы разработки и утверждения Схемы НО регулирует пункт 2.4.</p> <p>Согласно Уставу МО «Город Калуга» в целях решения вопросов местного значения по решению Городского Головы при Управе могут образовываться совещательные органы, в том числе по вопросам создания условий для обеспечения жителей Калуги услугами бытового обслуживания.</p> <p>С целью реализации указанного полномочия Распоряжением Городской Управы города Калуги от 06.05.2011 № 4964-р создана комиссия по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - Комиссия).</p> <p>Комиссия принимает решение о размещении нестационарных объектов либо об отказе в размещении нестационарных объектов на территории муниципального образования «Город Калуга» по основаниям, предусмотренным правовыми актами РФ, правовыми актами Калужской области, муниципальными правовыми актами.</p> <p>Решения Комиссии являются основанием для принятия решения о подготовке проекта Схемы (изменений в Схему).</p> <p>Кроме того в комиссии состоят представители дорожного надзора отдела ГИБДД УМВД России по городу Калуге, комитета земельных отношений управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги, сектора по обеспечению</p>

			<p>деятельности заместителя Городского Головы города Калуги (главного архитектора), правового комитета управления делами Городского Головы города Калуги, отдела эксплуатации улично-дорожной сети комитета дорожного хозяйства управления городского хозяйства города Калуги, центра организации дорожного движения МКУ «Служба единого заказа городского хозяйства», управления экономики и имущественных отношений города Калуги. При принятии решений они руководствуются нормами действующего законодательства.</p>
		<p>4. Абзац 1 пункта 3.2.3 предполагает обязательное представление заявителем документов, предусмотренных подпунктами б) - г) пункта 3.2.3. Невыполнение указанной обязанности является основанием для отказа в приеме заявки (подпункт в) пункта 3.2.8 проекта Положения). При этом абзацем 13 пункта 3.2.3 предусмотрено, что документы, определенные подпунктами б) - г) пункта 3.2.3 запрашиваются организатором конкурса самостоятельно в порядке межведомственного взаимодействия, при этом заявитель вправе представить их самостоятельно. Таким образом, пункт 3.2.3 содержит нормы противоречащие друг другу, являются коррупциогенным фактором и подлежат исключению.</p>	<p>4. Отклонено. Одним из оснований для отказа в приеме заявки (подпункт в) пункта 3.2.8 является непредставление заявителем полного пакета документов. Под полным пакетом документов понимается пакет документов, предоставляемых заявителем в обязательном порядке. Абзацем 13 пункта 3.2.3 обозначаются документы, предоставляемые заявителем по собственной инициативе. Таким образом, пункт 3.2.3 не содержит нормы противоречащие друг другу.</p>
		<p>5. Подпункт г) пункта 3.2.8 содержит основание для отказа в приеме заявки - «тексты документов написаны неразборчиво, с сокращением». Включение данного основания не обосновано, поскольку наличие сокращений не всегда влечет невозможность прочтения документа, при этом в текстах документов допускаются общеупотребимые сокращения и аббревиатуры. Кроме того, в этом пункте употребляется слово «неразборчиво», которое следует отнести к категориям оценочного характера, что повлечет юридико-лингвистическую неопределенность.</p>	<p>5. Отклонено. Подпункт г) пункта 3.2.8 содержит следующие требования к оформлению документов - «тексты документов написаны неразборчиво, с сокращением, без указания мест нахождения организаций, фамилий, имен и отчеств, документы имеют исправления, наличие которых не позволяет однозначно истолковать их содержание;». Такие требования - это обычай делового оборота и устанавливаются для того, чтобы специалист, принимающий документы мог однозначно интерпретировать их содержание.</p>
		<p>6. Пункты 3.2.11 и 3.2.14 в части сроков, в течение которых заявитель вправе отозвать свою заявку, противоречат друг другу.</p> <p>Абзац 2 пункта 3.5.4 - определение компетенции по формуле «вправе» является коррупциогенным фактором. Кроме того, проведение торгов на право размещения нестационарных торговых объектов на свободных местах является</p>	<p>6. Отклонено. Пунктом 3.2.11 предусмотрено право заявителя отозвать свою заявку до даты вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, а пункт 3.2.14 предусматривает отзыв заявки до начала проведения конкурса, но после даты вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, что не противоречит пункту 3.2.11. Содержание абзаца 2 пункта 3.5.4 определяет право на проведение повторного конкурса на те же места, что были включены в первоначальную конкурсную документацию. Кроме того, проведение торгов на право размещения нестационарных торговых</p>

		<p>обязанностью, а не правом органов местного самоуправления, так как это способ реализации схемы размещения нестационарных торговых объектов.</p>	<p>объектов на невостребованных местах непосредственно сразу после проведения первоначальных торгов должно определяться целесообразностью их проведения.</p>
		<p>7. Пункт 5.2.1 проекта Положения по существу устанавливают основания одностороннего отказа от договора размещения нестационарного торгового объекта, поскольку предусматривают расторжение договора во внесудебном порядке после уведомления об этом другой стороны в письменной форме. В соответствии с пунктом 1 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) право на односторонний отказ от договора предоставляется исключительно ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором. При этом в данном случае по законами понимается ГК РФ и принятые в соответствии с ним иные федеральные законы (пункт 2 статьи 3 ГК РФ), по иными правовыми актами - только указы Президента РФ и постановления Правительства РФ (пункт 6 статьи 3 ГК РФ). Таким образом пункт 5.2.1 противоречит пункту «о» статьи 71 Конституции РФ, статье 450.1 ГК РФ, статье 3 и пункту 1 статьи 407 ГК РФ.</p>	<p>7. Отклонено. Согласно определению, которое размещено на сайте Государственной Думы РФ, нормативный правовой акт – это имеющий юридическую значимость документ, которым устанавливаются, изменяются или прекращаются нормы права в целях регулирования общественных отношений. Этот официальный документ принимается (издаётся) законотворческим органом (определённой организацией или должностным лицом) в пределах установленной для них компетенции. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Устава Муниципального образования «Город Калуга» принятого Постановлением Городской Думы города Калуги от 23.12.1997 № 215, в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления Калуги обладают полномочиями по изданию правовых актов по вопросам местного значения, а также по иным вопросам, отнесенным в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, обязательных для исполнения на территории Калуги. Статья 450.1 ГК РФ гласит: «Предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.» Таким образом Городская Управа города Калуги имеет право устанавливать в правовых актах основания для одностороннего отказа от договора (исполнения договора).</p>
		<p>8. Дефис 10 п.5.2.1 включен необоснованно, т. к. наличие перечисленных объективных причин должно являться основанием для исключения объекта из Схемы. Т.е. расторжение договора при нахождении объекта в Схеме неправомерно, противоречит закону и абз.1 п.1.4 рассматриваемого проекта.</p>	<p>8. Отклонено. Объективные причины указанные в абзаце 11 пункта 5.2.1 проекта наряду с основанием для исключения объекта из Схемы, являются одновременно и основанием для расторжения договора, так как исключение места из Схемы при действующем договоре на размещение НО является неправомерным.</p>
		<p>9. П.5.5.4 проекта необоснованно включает основания отказа в заключении договора, не предусмотренные п.5.5.3 проекта.</p>	<p>9. Отклонено. Согласно пункту 5.5.3 проекта основанием отказа в заключении договора является поступление заявления от иных хозяйствующих субъектов о желании</p>

			<p>претендовать на право размещения НО на соответствующем месте размещения.</p> <p>Пункт 5.5.4 содержит иные основания отказа в заключении договора, не связанные с заинтересованностью иных хозяйствующих субъектов претендовать на данное место размещения.</p>
		<p>10. Раздел 6 проекта устанавливает требования к размещению и внешнему виду НТО, что противоречит п.2, 3 ч.2 ст.45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым указанные вопросы регулируются правилами благоустройства. Кроме того, нормы указанных абзацев нарушают компетенцию представительного органа местного самоуправления, который согласно ч.1 ст.45 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждает правила благоустройства.</p>	<p>10. Отклонено.</p> <p>Разделом 6 проекта устанавливаются конкретные требования по размещению НО. Основным требованием является размещение НО согласно действующей схеме НО и соответствие размещения НО строительным, санитарно-эпидемиологическим, противопожарным требованиям, требованиям технических регламентов.</p> <p>Внешний вид НО устанавливается конкурсной или аукционной документацией.</p> <p>В свою очередь правилами благоустройства устанавливаются общие требования, в том числе к содержанию территорий общего пользования и порядок пользования такими территориями, а также внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений. Конкретное регулирование размещения НО правилами благоустройства согласно ст.45 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не обозначено.</p>

Общее количество поступивших предложений	10
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	10

Начальник отдела потребительского
рынка и рекламы управления экономики и
имущественных отношений города
Калуги

Руководитель ответственного подразделения органа - разработчика



подпись

Н.Н. Полякова

И.О.Фамилия

«02» ноября 2022 г.