

## Заключение об экспертизе

«30» апреля 2021

№ 1-Э/ОРВ-2021

Управлением экономики и имущественных отношений города Калуги (далее - Управление) в соответствии с порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Город Калуга» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Городской Управы города Калуги от 19.12.2014 № 428-п (далее – Порядок экспертизы муниципальных НПА), планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Город Калуга» на 2021 год рассмотрен:

- Административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - Регламент), утвержденный постановлением Городской Управы города Калуги от 29.06.2012 № 242-п.

Источник официального опубликования Регламента:

Первоначальный текст документа опубликован в газете «Калужская неделя».

Дата опубликования 04.07.2012 № 26.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Городской Управы города Калуги от 29.06.2012 № 242-п Регламент вступил в силу после его официального опубликования.

Орган, ответственный за разработку Регламента (далее – орган-разработчик):

- управление экономики и имущественных отношений города Калуги.

Инициатор проведения экспертизы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области.

Адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций в информационно-коммуникационной сети Интернет на официальном сайте Городской Управы города Калуги:

<https://www.kaluga-gov.ru/eko№omika/otse№eka-reguliruyushchego-vozdystviya/ekspertiza-№ormativ№ykh-pravovykh-aktov/>.

Сроки проведения публичных консультаций: с 16.02.2021 по 12.03.2021.

В ходе публичных консультаций в отношении Регламента поступили замечания следующих участников:

### **1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области.**

1. Пункты 1.2, 1.3 и 2.1 Регламента в части закрепления норм, из содержания которых следует, что предоставление муниципальной услуги осуществляется управлением экономики и имущественных отношений города Калуги или отделом рекламного рынка комитета по развитию сферы услуг и рекламного рынка, противоречат статье 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ), в соответствии с которой муниципальная услуга предоставляется органом местного самоуправления (согласно ст.22 Устава городского округа «Город Калуга» органом местного самоуправления является Городская Управа города Калуги).

2. Пункт 2.2.1 Регламента запрещает требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, указанными в пункте 2.5.

раздела 2 Регламента. То есть данная редакция Регламента предполагает, что специалисты управления экономики и имущественных отношений города Калуги при предоставлении муниципальной услуги вправе требовать от заявителей представления документов, информации и осуществление действий, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, указанными в пункте 2.5 Регламента. В пункте 2.5 раздела 2 Регламента указаны правовые основания для предоставления муниципальной услуги, в числе которых - Гражданский кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ и другие нормативные правовые акты, которые не содержат в себе перечня документов, информации или действий, предоставляемых заявителем для получения данной муниципальной услуги. Согласно пункту 1 части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг. На основании изложенного рассматриваемый пункт 2.2.1 Регламента допускает широту полномочий органа, предоставляющего муниципальную услугу, путем установления возможности просить от заявителя предоставления каких-либо документов, информации или осуществления действий, не являющихся необходимыми для получения муниципальной услуги, на основании нормативных правовых актов, не содержащих перечня документов, информации или действий, что не соответствует пункту 1 части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ. Кроме того, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) является коррупциогенным фактором (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»)).

Кроме того, из пункта 2.5 Регламента следует исключить последний абзац, также свидетельствующий о широте дискреционных полномочий.

3. Последний абзац пункта 2.2.4 Регламента устанавливает неконкретные требования к заявителю. Данный абзац подлежит исключению. В этой части Регламент содержит коррупциогенный фактор, выразившийся в выборочном изменении объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) (подпункт «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»)).

Кроме того, в данный пункт 2.2.4 Регламента необходимо включить положения в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ (дополненного федеральным законом от 30.12.2020 г. № 509-ФЗ).

4. Пункт 2.6.1 Регламента не соответствует части 1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе». (далее – Закон № 38-ФЗ). Необходимо привести данный пункт Регламента в соответствии с пунктом 2 части 11 статьи 19 Закона № 38-ФЗ, а также исключить абзацы 6-7 из пункта 2.6.1 Регламента и приложение 3 к Регламенту.

5. Регламент не определяет все возможные способы и порядок направления запроса о предоставлении государственной или муниципальной услуги, что противоречит пункту 2 части 2 статьи 14 Закона № 210-ФЗ.

6. Согласно пункту 6 части 1 статьи 14 Закона № 210-ФЗ Регламент должен содержать исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными

или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной или муниципальной услуги с разделением на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Данному пункту закона не в полном объеме соответствует Регламент, поскольку содержит два пункта (пункты 2.6.1 и 2.6.3), каждый из которых дает исчерпывающий перечень документов, которые должен предоставить заявитель самостоятельно.

В связи с указанной коллизией возникает неопределенность в вопросе обязанности заявителя по самостоятельному предоставлению документов. Необходимо либо объединить указанные пункты 2.6.1 и 2.6.3 Регламента либо в пункте 2.6.1 Регламента указать ссылку на пункт 2.6.3 Регламента.

7. Регламентом не предусмотрена возможность выполнения административных процедур в многофункциональных центрах (пункт 3 части 2 статьи 12 Закона № 210-ФЗ).

8. В Регламенте не обозначен срок, на который выдается разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Необходимо закрепить данный срок в Регламенте в соответствии с требованиями части 17 статьи 19 Закона № 38-ФЗ.

9. В Закон № 210-ФЗ в 2019-2020 годах вносились изменения, касающиеся предоставления муниципальных услуг, следующими федеральными законами: от 29.07.2018 №269-ФЗ; от 01.04.2019 №48-ФЗ; от 18.07.2019 № 184-ФЗ; от 27.12.2019 №472-ФЗ; от 01.03.2020 № 35-ФЗ; от 31.07.2020 № 268-ФЗ; от 29.12.2020 № 479-ФЗ.

### **Возражения органа-разработчика:**

#### **По замечанию 1:**

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении экономики и имущественных отношений города Калуги (далее - Управление), утвержденным Решением Городской Думы города Калуги от 24.05.2011 № 124 (далее - Положение), Управление является органом Городской Управы города Калуги, обладает исполнительными и контрольными полномочиями, отнесенными к его ведению.

В соответствии с пунктом 3.35 Положения управление обеспечивает выдачу разрешений на установку рекламных конструкций, которые предполагается разместить на территории муниципального образования «Город Калуга».

#### **По замечанию 2:**

Пунктом 2.5 Регламента установлены нормативные правовые акты, в соответствии с которыми осуществляется предоставление муниципальной услуги. Определить перечень всех нормативных правовых актов, действующих в данной сфере, не представляется возможным. Учитывая изложенное последний абзац пункта 2.5 Регламента не подлежит исключению.

#### **По замечанию 4:**

Предоставление указанных в абзацах 6-7 пункта 2.6.1 Регламента документов необходимо для предоставления муниципальной услуги поскольку их предоставление предусмотрено иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации (в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»), в связи с чем исключить указанные абзацы не представляется возможным.

#### **По замечанию 5:**

В соответствии с пунктом 2.14 Регламента заявитель вправе подать заявление на предоставление муниципальной услуги, а также документы в электронной форме, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

**По замечанию 6:**

Пункт 2.6.1 Регламента определяет перечень документов, представляемых заявителем самостоятельно. Пункт 2.6.2 Регламента определяет перечень документов, получаемых уполномоченным специалистом Управления, с использованием системы межведомственного взаимодействия, но которые заявитель вправе также предоставить самостоятельно по собственной инициативе. Пункт 2.6.3 Регламента определяет перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, представляемых заявителем самостоятельно и являющихся результатом предоставления необходимых и обязательных услуг. Поскольку пункты 2.6.1, 2.6.2, 2.6.3 Регламента определяют исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, то неопределенность в вопросе обязанности заявителя по самостоятельному предоставлению документов отсутствует.

**По замечанию 8:**

Законом 210-ФЗ не предусматривается обязанность указания срока, на который выдается разрешение. Срок действия разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций определен частью 17 статьи 19 Закона № 38-ФЗ.

**По замечанию 9:**

Изменения, вносимые федеральными законами от 29.07.2018 № 269-ФЗ, от 01.04.2019 № 48-ФЗ, от 18.07.2019 № 184-ФЗ, от 01.03.2020 № 35-ФЗ, от 31.07.2020 № 268-ФЗ, не требуют внесения изменений в Регламент.

В то же время орган-разработчик поддерживает мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области:

- по замечанию 3 - полностью;
- по замечанию 4 – в части необходимости внесения в пункт 2.6.1 Регламента изменений в соответствии с п.2 части 11 ст.19 Закона № 38-ФЗ.
- по замечанию 7 - полностью;
- по замечанию 9 - в части необходимости приведения Регламента в соответствие с изменениями, вносимыми федеральными законами от 27.12.2019 № 472-ФЗ, от 29.12.2020 № 479-ФЗ.

**Заключение экспертизы:**

Муниципальный правовой акт содержит положения, создающие необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Нормативный правовой акт требует приведения в соответствие с нормами законодательства.

В соответствии с пунктом 4.8 Порядка экспертизы муниципальных НПА, вывод о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержащийся в заключении, должен быть в обязательном порядке учтен органом-разработчиком, и является основанием для подготовки нормативного правового акта о внесении изменений в нормативный правовой акт или о признании утратившим силу нормативного правового акта в целом или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Заместитель Городского Головы - начальник  
управления экономики и имущественных  
отношений города Калуги**



**В.А. Васин**