

Сводка предложений

Наименование проекта: Проект изменения в Правила благоустройства территорий муниципального образования «Город Калуга», утвержденные решением Городской Думы города Калуги 29.06.2022 № 149

Дата проведения публичного обсуждения: 01.07.2024 - 15.07.2024

Количество экспертов, участвовавших в обсуждениях: 1

Дата составления: 19.07.2024

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области	<p>1. Деф. 1 п. 1 проекта фактически предусмотрено наделение Городской Управы города Калуги полномочиями по установлению мест для размещения средств индивидуальной мобильности на городской территории и определены характеристики территорий, на которых не допускается размещение мест проката средств индивидуальной мобильности.</p> <p>Однако ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации определение порядка и условий размещения подобных объектов отнесено к компетенции субъекта Российской Федерации, т.е. находится за пределами полномочий органов местного самоуправления.</p>	<p>Отклонено.</p> <p>В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями.</p> <p>Также согласно п. 7 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопрос размещения и содержания парковок (парковочных мест).</p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» парковка (парковочное место) - специально обозначенное и при необходимости обустроенное и оборудованное место, являющееся, в том числе частью автомобильной дороги и (или) примыкающее к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, зданий, строений или сооружений и предназначенное для организованной</p>

			<p>стоянки транспортных средств на платной основе или без взимания платы по решению собственника или иного владельца автомобильной дороги, собственника земельного участка либо собственника соответствующей части здания, строения или сооружения.</p> <p>Ст. 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации регулирует вопрос использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с п.25 Перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 (далее — постановление № 1300) таким объектом является временное сооружение и (или) временная конструкция, предназначенная для организации стоянки и (или) хранения (нахождения) средств индивидуальной мобильности.</p> <p>В случае необходимости размещения конструкций для крепления средств индивидуальной мобильности заинтересованное лицо обязано обратиться за соответствующим разрешением в уполномоченный орган Городской управы города Калуги в соответствии с Положением о порядке и условиях размещения на территории Калужской области объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута,</p>
--	--	--	---

			<p>утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 17.11.2015 № 641 (Данное Положение регламентирует порядок и условия размещения на территории Калужской области объектов согласно перечню, утвержденному постановлением № 1300).</p> <p>При этом проектом изменения в Правила благоустройства территорий муниципального образования «Город Калуга» (далее - Правила благоустройства) устанавливается запрет на размещение самих средств индивидуальной мобильности, без монтажа какой-либо конструкции для их крепления.</p> <p>Таким образом, вопрос размещения места размещения средств индивидуальной мобильности без оборудования его какими-либо временными конструкциями может регулироваться Правилами благоустройства.</p>
		<p>2. Содержание правил благоустройства территории муниципального образования определено ст. 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Перечень вопросов, которые могут регулировать правила благоустройства, является исчерпывающим и установлен вышеназванной статьей и ч. 2.1 ст.1 Закона Калужской области «О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области». В то же время рассматриваемый проект в том числе направлен на регулирование вопросов, связанных с организацией дорожного движения на городских территориях общего</p>	<p>Удовлетворено частично.</p> <p>Дефис 2 пункта 1 проекта изложить в новой редакции:</p> <p>«- эксплуатировать средства индивидуальной мобильности на городских территориях общего пользования, перечень которых утверждается правовым актом Городской Управы города Калуги, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации».</p> <p>В соответствии с п. 4 ст. 6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» к полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа или городского округа в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах соответствующего муниципального округа или городского округа при осуществлении дорожной деятельности.</p>

	<p>пользования, в случае использования средств индивидуальной мобильности, что выходит за пределы полномочий органов местного самоуправления по следующим причинам.</p> <p>Единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации установлен Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090. С 01.03.2024 в указанные правила включены дополнительные требования к движению лиц, использующих средства индивидуальной мобильности, определены ограничения такого движения, в том числе в отношении использования территорий общего пользования.</p> <p>Согласно статье 9 Федерального закон от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установление правил дорожного движения отнесено к исключительной компетенции Правительства Российской Федерации.</p>	<p>Правила дорожного движения Российской Федерации (далее - ПДД) устанавливают единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации. Другие нормативные акты, касающиеся дорожного движения, должны основываться на требованиях Правил и не противоречить им (п. 1.1 ПДД).</p> <p>В соответствии с ПДД «Дорожное движение» - совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог.</p> <p>«Дорога» - обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. Дорога включает в себя одну или несколько проезжих частей, а также трамвайные пути, тротуары, обочины и разделительные полосы при их наличии.</p> <p>Следовательно, если движение, остановка или стоянка транспортного средства осуществлена на территориях, на которые не распространяется действие раздела 12 ПДД (например, газон, детская площадка, иные объекты благоустройства), такие действия квалификации по статье 12.19 КоАП РФ не подлежат. В свою очередь, запрет на движение и размещение транспортных средств (в том числе средств индивидуальной мобильности) на детских или физкультурных площадках, газонах, парках, скверах и иных озелененных территориях может быть установлен в Правилах благоустройства.</p> <p>Определение правонарушителя, управляющего средством индивидуальной мобильности, может осуществляться при остановке сотрудником полиции при проведении совместных рейдовых мероприятий, либо путем направления запроса оператору средств индивидуальной мобильности (без остановки транспортного средства).</p> <p>Постановлением Правительства</p>
--	--	--

	<p>Следует также отметить, что в силу изложенного указанная норма будет являться не только несоответствующей федеральному законодательству, но и нереализуемой, т.к. согласно п. 2.4 Правил дорожного движения право остановки транспортного средства не предоставлено лицам, осуществляющим муниципальный контроль за исполнением правил благоустройства.</p> <p>Считаю необходимым обратить внимание, что обозначенная по перечисленным вопросам правовая позиция основана, в том числе на судебном толковании соответствующих правовых норм.</p> <p>В частности, правовые нормы правил благоустройства города Ярославля, аналогичные изложенным в проекте, по результатам судебного разбирательства признаны недействующими.</p> <p>Верховным Судом Российской Федерации (дело № 8-КАД24-2-К2) после изучения материалов дела в связи с рассмотрением кассационной жалобы мэрии города Ярославля на решение Ярославского областного суда от 26.10.2022 отказано в передаче на рассмотрение в суд кассационной инстанции.</p>	<p>Российской Федерации от 06.10.2022 № 1769 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» внесены изменения в ПДД в части регулирования вопроса пользования средствами индивидуальной мобильности. Данный правовой акт вступил в силу 01.03.2023.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2023 № 2147 внесены изменения в постановление № 1300, которыми п. 25 постановления № 1300 изложен в новой редакции -</p> <p>«25. Временные сооружения и (или) временные конструкции, предназначенные для организации стоянки и (или) хранения (нахождения) велосипедов, средств индивидуальной мобильности, различного спортивного инвентаря в пределах таких сооружений и (или) конструкций, для размещения которых не требуется разрешения на строительство». Тем самым уточнен объект для размещения.</p> <p>Приведенное решение Ярославского областного суда от 26.10.2022 по делу № За-389/2022 вынесено до вступления в силу вышеуказанных изменений.</p> <p>Согласно статье 126 Конституции Российской Федерации Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной</p>
--	---	--

			<p>практики.</p> <p>Согласно сохраняющей силу правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 23.12.2013 № 29-П, вытекающее из статьи 126 Конституции Российской Федерации правомочие Пленума Верховного Суда Российской Федерации давать судам разъяснения по вопросам судебной практики направлено на поддержание единообразия в толковании и применении норм права судами и является одним из элементов конституционного механизма охраны единства и непротиворечивости российской правовой системы, который основан на предписаниях статей 15 (часть 1), 17, 18, 19 и 120 Конституции Российской Федерации и реализация которого в процессуальном регулировании обеспечивается установленной законом возможностью отмены судебных постановлений, в том числе в случае их расхождения с постановлениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации, содержащими разъяснения по вопросам судебной практики.</p> <p>В судебной системе Российской Федерации толкование закона высшими судебными органами оказывает существенное воздействие на формирование судебной практики. По общему правилу, оно фактически — исходя из полномочий вышестоящих судебных инстанций по отмене и изменению судебных актов — является обязательным для нижестоящих судов на будущее время. Вместе с тем в качестве правового последствия такого толкования в тех случаях, когда в силу общеправовых и конституционных принципов возможно придание ему обратной силы, допускается пересмотр и отмена вынесенных ранее судебных актов, основанных на ином толковании примененных норм.</p> <p>Решение Ярославского областного суда от 26.10.2022 г. по делу № 3а-389/2022 и Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 02.03.2023 по делу №</p>
--	--	--	---

			66а-528/2023 не являются разъяснениями по вопросам судебной практики, направленными на поддержание единообразия в толковании и применении норм права. Ссылка на судебную практику по данным делам не принимается, поскольку каждое дело рассматривается судом индивидуально на основании имеющихся в нем материалов. Указанные дела не имеют преюдициального значения.
--	--	--	--

Общее количество поступивших предложений	2
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество неучтенных предложений	1

Начальник отдела административного контроля комитета административного и жилищного контроля управления городского хозяйства города Калуги



Тимофеев С.В.

Руководитель ответственного подразделения органа-разработчика

Подпись

Ф.И.О. руководителя

«19» июля 2024 г.