

Сводка предложений

Наименование проекта: проект постановления Городской Управы города Калуги «О внесении изменений в постановление Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Калуги»

Дата проведения публичного обсуждения: 12.12.2024 – 25.12.2024.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждениях: 1.

Дата составления: 09.01.2025.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий
1.	А.А.Косинский - и.о. уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области	<p>1. Представленный проект предусматривает исключение из Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Калуги, утвержденного постановлением Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 №176-п (далее - Положение), нормы о сохранении условий договора при его заключении на новый срок. Это предполагает возможность выбора для уполномоченного на заключение договора органа местного самоуправления - сохранить прежние условия договора или изменить их, при этом не определено, какие условия могут быть изменены, в каких случаях и по каким основаниям. Отсутствие правовых оснований для изменения условий договора противоречит основным направлениям государственной экономической политики, имеющей своей целью создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности, к числу которых относится стабильность и понятные правила ведения бизнеса. Кроме того, исключение из Положения нормы, гарантирующей сохранение условий договора, без конкретизации, на каких условиях должен быть заключен договор на новый срок, является коррупциогенным фактором.</p>	<p>1.Отклонено.</p> <p>Изменение и расторжение договоров регулируется главой 29 Гражданского кодекса Российской Федерации.</p> <p>Сторона, которой предоставлено право на одностороннее изменение договора, должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных действующим законодательством или договором.</p> <p>Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.</p> <p>Срок действия заключенных Городской Управой города Калуги договоров на размещение НТО в среднем составляет 5 лет. В соответствии с п. 4.4.2 Положения договор продлевается на тот же срок, на который был заключен ранее. Фактически объект устанавливается на 10 лет при желании хозяйствующего субъекта продолжать осуществлять в нем деятельность, есть возможность и дальнейшего его продления без проведения торгов. Неизменность условий договора приводит к размещению на территории города объектов не соответствующих динамично развивающейся городской среде. Так как объекты размещаются на муниципальных земельных участках или на участках собственности на которые не разграничена, то муниципалитет имеет полное право размещать их на тех условиях, которые устраивают в первую очередь для жителей города, как потребителей и покупателей, и муниципалитет, как правообладателя мест размещения.</p>

2.	<p>На основании статьи 129 и с учетом ст. 128 Гражданского кодекса Российской Федерации объекты гражданских прав, в том числе имущественные права, могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не ограничены в обороте.</p> <p>В силу ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации вопросы перехода объектов гражданских прав к другим лицам в порядке универсального правопреемства, относятся к предмету гражданского законодательства.</p> <p>На основании п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство относится к исключительной компетенции Российской Федерации.</p> <p>При этом гражданское законодательство реализацию права универсального правопреемства в рассматриваемом случае, переход правопреемнику права размещения торгового объекта не ставит в зависимость от наличия согласия собственника имущества или выполнения установленных собственником условий.</p> <p>В то же время рассматриваемый проект фактически определяет собственный порядок перехода прав на основании универсального правопреемства, устанавливая введение не предусмотренных гражданским законодательством условий (представление документов согласно перечню) (абз.2 п.4.6.1 проекта), и основания отказа в оформлении перехода прав при их несоблюдении (п.4.6.3 проекта), чем выходит за пределы своих полномочий и нарушает компетенцию Российской Федерации.</p> <p>Нарушение компетенции государственных органов является как самостоятельным нарушением требований законодательства, так и коррупциогенным фактором.</p>	<p>Проект не регулирует сам процесс перехода в собственность объекта нестационарной торговли в порядке универсального правопреемства, он регулирует механизм смены стороны по договору размещения на основании перехода права собственности объекта при реализации указанного права.</p>
----	--	--

3.	<p>Исходя из определенного абз. 2 п. 4.6.1 перечня документов, проект предусматривает переход прав в порядке универсального правопреемства исключительно в случае, если правопреемник является юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, что не в полной мере согласуется с п.1.7 Положения, согласно которому заключение договора предусматривается также с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями; но применяющими специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».</p>	<p>3. Принято. Проект будет доработан, с учетом данного замечания.</p>
----	---	--

Общее количество поступивших предложений	3
Общее количество учтенных предложений	1
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	2

Начальник отдела
потребительского рынка и
рекламы комитета по развитию
сферы услуг и рекламного рынка
управления экономики и
имущественных отношений
города Калуги

Руководитель ответственного подразделения органа - разработчика



подпись

Н.Н. Полякова
И.О.Фамилия

«09» января 2025 г.