

## Заключение об экспертизе

«31» мая 2022

№ 1-Э/ОРВ-2022

Управлением экономики и имущественных отношений города Калуги (далее - Управление) в соответствии с порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Город Калуга» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Городской Управы города Калуги от 19.12.2014 № 428-п (далее – Порядок экспертизы муниципальных НПА), планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Город Калуга» на 2022 год рассмотрен:

- Административный регламент предоставления муниципальной услуги по утверждению схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории и предварительному согласованию предоставления земельного участка под объектами недвижимого имущества в муниципальном образовании «Город Калуга» (далее - Регламент), утвержденный постановлением Городской Управы города Калуги от 02.08.2016 № 235-п.

Источник официального опубликования Регламента:

Первоначальный текст документа опубликован в газете «Калужская неделя».

Дата опубликования 10.08.2016 № 31.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Городской Управы города Калуги от 02.08.2016 № 235-п Регламент вступил в силу после его официального опубликования.

Орган, ответственный за разработку Регламента (далее – орган-разработчик):

- управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги.

Инициатор проведения экспертизы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области.

Адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций в информационно-коммуникационной сети Интернет на официальном сайте Городской Управы города Калуги:

<https://www.kaluga-gov.ru/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-normativnykh-pravovykh-aktov/>.

Сроки проведения публичных консультаций: с 06.05.2022 по 23.05.2022.

В ходе публичных консультаций в отношении Регламента поступили замечания следующих участников:

### **1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области<sup>1</sup>:**

1. В пункте 1.3 Регламента формулировка «муниципальную услугу предоставляет уполномоченный орган Городской Управы города Калуги - управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги» некорректна, т.к. противоречит статье 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ), в соответствии с которой муниципальная услуга - это услуга, которая предоставляется органом местного самоуправления. В соответствии с Уставом муниципального образования «Город Калуга», управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги не является органом местного самоуправления.

При этом наделение структурного подразделения Городской Управы города Калуги полномочиями органа местного самоуправления в форме предоставления в нормативном

---

<sup>1</sup> Орфография сохранена

правовом акте Городской Управы города Калуги права выступать от имени Городской Управы города Калуги законодательно не предусмотрено.

Кроме того, из содержания пунктов 2.1, 3.2.3 Регламента следует, что муниципальная услуга, по существу, предоставляется Городской Управой города Калуги.

2. Пункт 2.1.1 Регламента (перечень действий, совершения которых не вправе требовать уполномоченный орган от заявителя при предоставлении муниципальной услуги) не в полной мере соответствует части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ, не учитывает изменения, внесенные в указанную статью Федеральным законом от 30.12.2020 № 509-ФЗ. В частности, необходимо включить норму, предусмотренную пунктом 5 части 1 статьи 7 Закона № 210-ФЗ.

3. Регламент в пункте 2.4 в перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми предоставляется муниципальная услуга, включает приказ Минэкономразвития России от 12.01.2015 № 1, который на основании приказа Минэкономразвития России от 23.11.2020 № 769 утратил силу.

4. Пункт 2.5.1 противоречит пункту 2 статьи 39.15 и статье 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) в части несоответствия перечня документов, которые заявитель представляет самостоятельно, а также в той части, в которой предусматривает одинаковый перечень документов как для заявителей, обратившихся за предварительным согласованием предоставления земельного участка, так и для лиц, которые обратились только за утверждением схемы расположения земельного участка.

Указанный пункт, предусматривая обязанность заявителя (в случае обращения за утверждением схемы расположения земельного участка без предварительного согласования предоставления земельного участка) помимо заявления представить иные документы, противоречит статье 11.10 ЗК РФ, которая не устанавливает перечень документов, прилагаемых к заявлению о подготовке градостроительного плана.

5. Пункт 2.7 Регламента - основания для возврата заявления не в полной мере соответствуют пункту 3 статьи 39.15 ЗК РФ, согласно которому заявление подлежит возврату в случае, если заявление не соответствует требованиям пункта 1 статьи 39.15 ЗК РФ (в Регламенте указано в качестве основания для возврата заявления несоответствие требованиям подпункта 3.2.1 Регламента, который необоснованно устанавливает дополнительные требования к заявлению, не предусмотренные ЗК РФ, например, цвет чернил и пасты для заполнения заявления).

Аналогичное замечание к пункту 2.7 в части, касающейся перечня документов, которые должны быть приложены к заявлению и отсутствие которых является основанием для возврата заявления.

Кроме того, перечисленные в Регламенте основания для возврата заявления в силу статьи 11.10, 39.15 ЗК РФ подлежат исключению для заявителей, которые обратились только за утверждением схемы расположения земельного участка.

6. Основание для отказа в предоставлении муниципальной услуги, предусмотренное подпунктом 6 пункта 2.8 Регламента, не соответствует подпункту 2 пункта 8 статьи 39.15 ЗК РФ.

Кроме того, пункт 2.8 Регламента, предусматривает в подпунктах 6, 7 основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, введение которых для предоставления муниципальной услуги «утверждение схемы расположения земельного участка» (без предварительного согласования предоставления земельного участка) является незаконным в силу статьи 11.10 ЗК РФ.

Одновременно обращаем внимание, что с 01.09.2022 вступит в силу новая редакция ЗК РФ в части оснований отказа в утверждении схемы расположения земельного участка (изменения, внесенные Федеральным законом от 30.12.2021 № 478-ФЗ).

7. Статьей 39.15 ЗК РФ установлен исчерпывающий перечень требований к заявлению о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В тоже время пункт 3.2.1 Регламента устанавливает дополнительные к предусмотренным ЗК РФ

требования к заявлению и его содержанию, к порядку его заполнения, что является незаконным, в том числе дефисы 2-4 не соответствуют подпунктам 1, 2, 6 пункта 1 статьи 39.15 ЗК РФ; пунктом 1 статьи 39.15 не предусмотрено указание назначения объектов (абзац 19 пункта 3.2.1 Регламента).

Пункт 3.2.1 Регламента, устанавливая требования к содержанию заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка, не определяет требования к заявлениям об утверждении схемы расположения земельного участка.

Одновременно следует отметить, что приложения 1-3 к Регламенту не предусматривают форму заявления для юридических лиц.

8. Федеральным законом от 29.12.2017 № 479-ФЗ, который разработан в целях совершенствования механизма предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, внесены изменения в Закон № 210-ФЗ.

Раздел 5 Регламента не учитывает изменения, внесенные в Закон № 210-ФЗ Федеральным законом от 29.12.2017 года № 479-ФЗ, не включая в предмет досудебного обжалования действия многофункционального центра, что не отвечает требованиям пункта 5 части 1 статьи 12 Закона № 210-ФЗ.

Одновременно в нарушение пункта 5 статьи 11.2 Закона № 210-ФЗ Регламент необоснованно не включает порядок досудебного обжалования решений и действий руководителей и должностных лиц Городской Управы города Калуги, учитывая, что согласно пунктам 2.1, 3.2.3 Регламента муниципальную услугу предоставляет Городская Управа города Калуги.

#### **Позиция органа-разработчика:**

##### **По замечанию 1:**

На основании подпункта 1.1 Положения об управлении архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги, утвержденного решением Городской Думы городского округа «Город Калуга» от 01.02.2011 № 15 (в редакции от 23.03.2022), управление является функциональным органом Городской Управы города Калуги, осуществляющим в пределах в своей компетенции функции по обеспечению решения вопросов местного значения, и обладает исполнительно-распорядительными и контрольными полномочиями в области архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги.

На основании подпункта 3.22 Положения об управлении архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги, утвержденного решением Городской Думы городского округа «Город Калуга» от 01.02.2011 № 15 (в редакции от 23.03.2022), управление осуществляет распоряжение земельными участками на территории муниципального образования «Город Калуга», в том числе: утверждение схем расположения земельных участков на кадастровом плане территории, предварительное согласование предоставления земельных участков и их предоставление в соответствии с действующим законодательством.

##### **По замечаниям 2, 3:**

Постановлением Городской Управы города Калуги от 23.05.2022 № 194-п были внесены изменения в Регламент, учитывающие положения пункта 5) части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Перечень правовых актов, непосредственно регулирующих предоставление муниципальной услуги, также уже был актуализирован в рамках указанной редакции Регламента.

##### **По замечанию 5**

Требование к заполнению заявления чернилами черного или синего цвета не

ограничивает заявителя в подаче заявления. Нормы заполнения документов именно такими цветами являются общепринятой практикой.

**По замечанию 7:**

Подготовка градостроительного плана земельного участка или отказ в его подготовке осуществляется в рамках одной процедуры, представляющей собой единый технологический цикл, предусматривающий проведение соответствующих действий с использованием специализированного программного обеспечения, без разбиения на этапы. Соответственно указание сроков исполнения этапов не требуется.

**По замечанию 8:**

В подпункте 5.2.1 пункта 5.2 раздела 5 Регламента указана возможность подачи жалобы на предоставление муниципальной услуги в многофункциональный центр (далее – МФЦ). При поступлении жалобы в МФЦ он обеспечивает ее передачу в управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги в сроки, установленные соглашением о взаимодействии между МФЦ и Городской Управой города Калуги. Порядок досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) МФЦ, работника МФЦ не указаны в данном разделе ввиду того, что данная муниципальная услуга не передана в МФЦ в полном объеме (только прием документов). Отметим, что особенности подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействия) МФЦ и его работников, утверждены постановлением Правительства Калужской области от 15.01.2013 № 5 «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов исполнительной власти Калужской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Калужской области, а также на решения и действия (бездействие) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и его работников».

В то же время орган-разработчик поддерживает мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области:

- по замечанию 4 – в части проработки вопроса о необходимости внесения изменения в Регламент в части конкретизации представления документов для каждой из подуслуг муниципальной услуги;

- по замечаниям 5, 7 - в части проработки вопроса о необходимости внесения изменения в пункт 3.2.1 Регламента в части содержания сведений в заявлении в соответствии с пунктом 1 статьи 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации;

- по замечанию 6 - в части проработки вопроса о необходимости внесения изменения в Регламент в части конкретизации оснований для отказа в предоставлении услуги для каждой из подуслуг муниципальной услуги.

**Заключение экспертизы:**

Муниципальный правовой акт содержит положения, создающие необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Нормативный правовой акт требует приведения в соответствие с нормами законодательства.

В соответствии с пунктом 4.8 Порядка экспертизы муниципальных НПА, вывод о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержащийся в заключении, должен быть в обязательном порядке учтен органом-разработчиком, и является

основанием для подготовки нормативного правового акта о внесении изменений в нормативный правовой акт или о признании утратившим силу нормативного правового акта в целом или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Заместитель Городского Головы - начальник  
управления экономики и имущественных  
отношений города Калуги**



**В.А. Васин**