

Сводка предложений

Наименование проекта: Правила благоустройства территорий муниципального образования «Город Калуга».

Дата проведения публичного обсуждения: 18.03.2022-04.04.2022

Количество экспертов, участвовавших в обсуждениях: 1

Дата составления: 18.04.2022

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области	1. Разделами 2 и 3 проекта Правил благоустройства территорий муниципального образования «Город Калуга» (далее - проект Правила) вводится термин «содержание объектов благоустройства», а также требования к собственникам и владельцам по содержанию объектов благоустройства, что противоречит пункту 3 части 2 статьи 45.1 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», который предусматривает, что правила благоустройства в указанной части могут регулировать только вопросы содержания элементов благоустройства, а не самих объектов благоустройства.	<p>Отклонено.</p> <p>Согласно пункту 1.4 Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.12.2021 №1042/пр (далее – Методические рекомендации) и в соответствии с пунктом 3.12 «СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75», утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.12.2016 № 972/пр, к объектам благоустройства относятся территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству. В правилах благоустройства территорий муниципальных образований к объектам благоустройства муниципального образования рекомендуется относить территории муниципального образования, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, например:</p> <ul style="list-style-type: none"> - районы, микрорайоны, кварталы и иные элементы планировочной структуры населенного пункта; - территории общего пользования (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары, парки и другие территории, которыми беспрепятственно пользуется

			<p>неограниченный круг лиц) (далее - общественные территории);</p> <ul style="list-style-type: none">- территории, прилегающие к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам (далее - дворовые территории);- детские игровые и детские спортивные площадки;- инклюзивные детские игровые площадки и инклюзивные детские спортивные площадки, предусматривающие возможность для игр, в том числе совместных, детей, у которых отсутствуют ограничения здоровья, препятствующие физической активности, и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - инклюзивные детские площадки);- спортивные площадки, спортивные комплексы для занятий активными видами спорта, площадки, предназначенные для спортивных игр на открытом воздухе, спортивно-общественные кластеры (далее - спортивные площадки);- инклюзивные спортивные площадки, предусматривающие возможность для занятий физкультурой и спортом взрослыми людьми с ограниченными возможностями здоровья (далее - инклюзивные спортивные площадки);- велокоммуникации (в том числе велопешеходные и велосипедные дорожки, тропы, аллеи, полосы для движения велосипедного транспорта);- пешеходные коммуникации (в том числе пешеходные тротуары, дорожки, тропы, аллеи, эспланады, мосты, пешеходные улицы и зоны);- места размещения нестационарных торговых объектов;- проезды, не являющиеся элементами поперечного профиля улиц и дорог (в том числе местные, внутридворовые и внутриквартальные проезды, проезды хозяйственные для посадки и высадки
--	--	--	--

пассажиров, для автомобилей скорой помощи, пожарных, аварийных служб, проезды на площадках, а также проезды, обеспечивающие возможность въезда-съезда транспортных средств на улицу или дорогу с пересекаемых или примыкающих улиц или дорог и с прилегающих территорий);

- кладбища и мемориальные зоны;

- площадки отстойно-разворотные, остановочные, для отстоя грузовых машин перед ограждением и (или) въездом на территорию, прилегающую к зданиям, строениям, сооружениям и иным объектам;

- площадки пикниковые, барбекю, танцевальные, для отдыха и досуга, проведения массовых мероприятий, размещения аттракционов, средств информации;

- площадки, предназначенные для хранения транспортных средств (в том числе плоскостные открытые стоянки автомобилей и других мототранспортных средств, коллективные автостоянки (далее - автостоянки), парковки (парковочные места), площадки (места) для хранения (стоянки) велосипедов (велопарковки и велосипедные стоянки), кемпстоянки;

- зоны транспортных, инженерных коммуникаций;

- водоохранные зоны;

- площадки для выгула и дрессировки животных;

- контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов;

- другие территории муниципального образования.

Считаем, что в данном случае не нарушен перечень требований, установленных статьей 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Так как помимо проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ, Правила могут определять и другие важные вопросы в рамках благоустройства

		<p>территорий муниципального образования.</p> <p>Согласно подпункта «г» пункта 1.6 Методических рекомендаций к основным задачам правил благоустройства территорий муниципальных образований рекомендуется относить: содержание территорий муниципальных образований и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий, содержание и обеспечение сохранности элементов благоустройства.</p> <p>Таким образом, элементы благоустройства являются неотъемлемой составляющей объектов благоустройства, и порядок их содержания может регулироваться проектом Правил.</p>
	<p>2. Абзац 1 пункта 3.1 проекта Правил — регулирует вопросы порядка осуществления права собственности и других вещных прав, отнесенные в соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации к гражданскому законодательству, что противоречит пункту «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации. Кроме того, указанный абзац непосредственно противоречит статье 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой бремя содержания имущества несет собственник, если иное не предусмотрено законом или договором.</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Абзац 1 пункта 3.1 проекта Правил разработан с учетом пункта 8 и пункта 23 Примерных правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городских округов Калужской области, утвержденных Законом Калужской области от 22.06.2018 № 362-ОЗ (ред. от 25.06.2021) «О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области» (далее – Примерные правила).</p>
	<p>3. Абзац 2 пункта 3.1 проекта Правил с учетом категории лиц, определенной в абзаце 1 пункта 3.1 проекта, в части возложения на собственников помещений в зданиях обязанностей участия в содержании прилегающих территорий, противоречит пункту 13</p>	<p>Частично учтено.</p> <p>Дополнить абзац 2 пункта 3.1 проекта Правил после слов «принимать участие» словами «в том числе финансово».</p> <p>Абзац 2 пункта 3.1 проекта Правил разработан с учетом пункта 6 и пункта 8 Примерных правил.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи</p>

	<p>части 2 статьи 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>Одновременно в пункте 3.1 с учетом включения категории иных законных владельцев формулировка, «либо которыми объекты благоустройства принадлежат на соответствующим праве» некорректна и не соответствует пункту 13 части 2 статьи 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p>	<p>45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий.</p> <p>Часть 9 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривает, что лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.</p> <p>Из изложенного следует, что Правилами благоустройства как на собственников и или иных законных владельцев так и на лиц, ответственных за эксплуатацию здания, строения, сооружения, может быть возложена обязанность по участию, в том числе финансовому, в содержании прилегающих территорий (Данная правовая позиция подтверждается Решением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 21.08.2019 №АКПИ19-451, Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 05.07.2019 N 2-АПА19-5, Решение Ставропольского краевого суда от 19.04.2019 №3А-127/2019~М-39/2019).</p>
--	---	---

	<p>4. Пункт 13 части 2 статьи 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исключает собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов, из категории лиц, которые обязаны участвовать в содержании прилегающих территорий. В то же время проектом в пункте 3.1 вышеназванные обязанности возложены на собственников и или иных законных владельцев помещений в многоквартирном доме, расположенном на земельном участке, не постановленном на государственный кадастровый учет. Согласно законодательству земельный участок, не поставленный на государственный учет, может быть и не образован. В указанном случае абзац 3, 4 пункта 3.1 вступает в противоречие с пунктом 13 части 2 статьи 45.1, который не допускает возложения обязанностей на собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов.</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Абзацами 3 и 4 пункта 3.1 проекта Правил на собственников или иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не поставлены на государственный кадастровый учет, не установлена обязанность по содержанию прилегающей территории.</p>
	<p>5. Абзац 4 пункта 3.1 проекта — статьей 45.1 Федерального закона «Об общих принципах</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Элементы благоустройства являются неотъемлемой составляющей объектов</p>

		<p>организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусмотрено право органов местного самоуправления определять порядок содержания объектов благоустройства (пункт 1 настоящего обращения).</p>	<p>благоустройства, и порядок их содержания может регулироваться проектом Правил.</p>
		<p>6. Абзацы 4, 5 пункта 3.1 проекта — норма о том, что порядок проведения работ по благоустройству должен определяться соглашением, указывает на обязанность заключения соглашения. В связи с этим абзацы 4, 5 пункта 3.1 проекта противоречат статье 421 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой граждане и юридические лица свободны в заключение договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральным законом или добровольно принятым обязательством. Таким образом, введение обязанности заключить договор находится за пределами полномочий органов местного самоуправления.</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Абзацы 4, 5 пункта 3.1 проекта Правил не противоречат статье 421 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку порядок содержания указанных объектов благоустройства определяется жителями указанных многоквартирных домов самостоятельно.</p> <p>Абзацы 4, 5 пункта 3.1 проекта Правил разработаны с учетом пунктов 56, 58 Примерных правил.</p>
		<p>7. Подпункт «а» пункта 3.2 проекта исключает обязанность Городской Управы города Калуги по содержанию прилегающих территорий, в том числе территорий, находящихся в муниципальной собственности, что противоречит статье 210</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Подпункт «а» пункта 3.2 проекта Правил разработан с учетом подпункта «а» пункта 7 Примерных правил.</p> <p>Исчерпывающий перечень работ в рамках участия в содержании прилегающих территорий определен пунктами 3.5, 3.6 проекта Правил.</p>

		<p>Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой бремя содержания имущества несет собственник. Участие <u>в пределах</u>, установленных правилами благоустройства, иных лиц на основании пункта 13 части 2 статьи 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в содержании прилегающих территорий, не предполагает полное освобождение собственника от содержания имущества (несение расходов на ремонт, поддержание имущества в надлежащем состоянии и т. п.).</p>	
		<p>8. Пунктами 3.5, 3.6 проекта определяют, какие виды работ осуществляются в рамках содержания прилегающих территорий. С учетом того, что работы по содержанию имущества в зависимости от их видов ведутся как самим собственником, так и иным лицом, участвующим в содержании правил благоустройства (см. пункт 6 настоящего обращения) в указанном пункте на основании пунктов 13, 14 части 2 статьи 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» должны быть определены формы участия собственников и владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий, а</p>	<p>Частично учтено.</p> <p>Обязанность по содержанию объектов, прилегающих территорий, мест производства строительных и земляных работ, а также перечень мероприятий по содержанию прилегающих территорий соответствует пунктам 58, 61, 62 Примерных правил.</p> <p>В абзацах 5, 8 пункта 3.5 проекта Правил слово «своевременное» исключить.</p> <p>В абзаце 3 пункта 3.6 проекта Правил слово «своевременную» заменить словами «при возникновении скользкости и образовании гололеда -».</p> <p>В абзаце 4 пункта 3.6 проекта Правил слова «своевременную» и «с грунтовым и твердым покрытием» исключить.</p> <p>Дополнить пункты 3.5, 3.6 проекта Правил абзацем: «-ежедневную уборку мусора из урн».</p> <p>Изложить пункт 4.3.5 проекта Правил в новой редакции: «4.3.5. Во время листопада должна производиться уборка опавших листьев с</p>

	<p>не составляющие бремена содержания имущества как таковые.</p> <p>Предложенная формулировка по существу не имеет смысловой нагрузки в части определения форм участия иных лиц (не собственников) в содержании прилегающих территорий.</p> <p>Пункты 3.5 и 3.6 проекта определяют, что мероприятия по содержанию прилегающей территории должны проводиться своевременно, при этом период проведения мероприятий можно определить только относительно скашивания газонных трав, в отношении иных мероприятий используемое понятие создает неоднозначное толкование и правовую неопределенность.</p> <p>В пункте 3.5 проекта включено в перечень мероприятий по содержанию прилегающих территорий в летний период своевременное уничтожение карантинных растений, однако на законодательном уровне понятие «карантинное растение» не предусмотрено.</p> <p>В пункте 3.5 проекта в содержание прилегающих территорий в летний период включено мероприятие по обрезке ветвей деревьев, нависающих на высоте менее 2 метров над тротуарами, проездами и пешеходными дорожками с грунтовым и твердым покрытием. Спиливание сухих и</p>	<p>проезжей части дорог, придомовых территорий, территорий садов, парков, скверов, газонов и вывоз в места утилизации в соответствии с законодательством в срок не позднее пяти суток после завершения уборки.</p> <p>Стребание листвы к комлевой части деревьев и кустарников запрещается. Запрещается вынос опавшей листвы, мусора с территории многоквартирных жилых домов, дошкольных и образовательных учреждений, предприятий, торговых организаций и др. на городские территории улично-дорожной сети».</p> <p>Перечень карантинных сорных растений утвержден постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации».</p> <p>Пункт 3.5 проекта Правил определяет перечень обязательных работ по содержанию прилегающих территорий в летний период. Улично-дорожная сеть не входит в границы прилегающих территорий.</p> <p>Также в соответствии с пунктом 21 Примерных правил, такая обязанность возложена на собственников и иных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков.</p>
--	---	---

		<p>аварийных деревьев, формовочная обрезка деревьев в силу подпункта «в» пункта 3.2 проекта Правил обеспечивается Городской Управой города Калуги в лице уполномоченного органа, а также через подведомственные учреждения, в связи с чем требуется исключение из пункта 3.5 проведения указанных мероприятий в отношении объектов улично-дорожной сети.</p>	
		<p>9. Согласно статье 4 Закона Калужской области «О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области» определение границ прилегающих территорий осуществляется одним из следующих способов:</p> <p>а) путем утверждения схемы границ прилегающих территорий;</p> <p>б) путем установления расстояния в метрах от объекта (здания, строения, сооружения, земельного участка в случае, если такой земельный участок образован).</p> <p>Способ определения границ прилегающих территорий устанавливается представительным органом муниципального образования в правилах благоустройства территорий муниципального образования.</p> <p>В соответствии с рассматриваемым проектом границы прилегающих территорий будут определяться путем установления расстояния от объекта.</p> <p>Однако указанные границы</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Согласно п.3.2 Порядка определения границ прилегающих территорий, утвержденного Законом Калужской области от 22.06.2018 № 362-ОЗ (ред. от 25.06.2021) «О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области» (далее - порядок), границы прилегающей территории определяются в отношении территорий общего пользования, которые прилегают (то есть имеют общую границу) к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован (далее также - объекты), в зависимости от вида разрешенного использования и (или) фактического назначения объектов, и минимального (максимального) расстояния до внешней границы прилегающей территории, а также иных требований настоящего Порядка.</p> <p>В силу п.3.2 порядка правилами благоустройства территорий муниципальных образований устанавливается минимальное (максимальное) расстояние в метрах от здания, строения, сооружения, границы земельного участка, если такой земельный участок образован, до внешней границы прилегающей территории. Минимальное (максимальное) расстояние до внешней границы прилегающей территории может устанавливаться дифференцированно в зависимости от расположения зданий,</p>

	<p>фактически не установлены, поскольку формулировка в пункте 3.3 «не менее» не позволяет определить внешнюю границу прилегающей территории.</p> <p>Кроме того, абзац 1 пункта 3.3 проекта предусматривает для правоприменителя право выбора определения внутренней границы земельного участка, если такой земельный участок образован, а именно: от здания, строения, сооружения или от границы земельного участка. Указанное является коррупциогенным фактором подпунктов «а», «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2006 № 96 (далее — Методика) и противоречит подпункту 4 пункта 2 Порядка определения границ прилегающих территорий, утвержденного Законом Калужской области «О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области».</p>	<p>строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке (градостроительной ситуации), видов разрешенного использования земельных участков, площади зданий, строений, сооружений, земельных участков, иных факторов.</p> <p>Соответственно, использование в пункте 3.3 проекта Правил при определении размера прилегающей территории (её границ) для соответствующего земельного участка, если такой земельный участок образован или для здания, строения, сооружения словосочетания «не менее N количество метров», в зависимости от конкретного вида разрешенного использования такого земельного участка и (или) фактического назначения конкретного здания, строения, сооружения не противоречит требованиям Порядка.</p> <p>Подпункт «з» пункта 3.3 проекта Правил изложить в новой редакции:</p> <p>«з) для наземных частей линейных объектов инженерной инфраструктуры не может превышать размеров охранной зоны линейного объекта;»</p> <p>Подпункт «з» пункта 3.3 проекта Правил считать подпунктом «и».</p>
	<p>10. Текст Правил благоустройства объемный, обязанности по участию в содержании прилегающих территорий рассредоточены по разным разделам, что требует значительных временных затрат и привлечения специалистов для четкого понимания предпринимателями своих обязанностей в отношении прилегающих территорий. Предлагаю все формы участия собственников и иных законных владельцев в</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Законодательством не утверждена структура Правил благоустройства.</p>

	содержании прилегающих территорий (их обязанности) включить в один пункт.	
	11. Пункт 3.19 не соответствует части 2 статьи 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку не устанавливает согласно закону формы участия в содержании и благоустройстве, а распределяет ответственность, в том числе при отсутствии вины.	<p>Отклонено.</p> <p>В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства могут регулировать вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями.</p> <p>Пункт 3.19 проекта Правил разработан с учетом пункта 17.7 Методических рекомендаций.</p>
	12. В пункте 4.2.11 необходимо определить максимальный период для начала уборки с момента окончания снегопада.	<p>Учтено.</p> <p>Изложить пункт 4.2.11 проекта Правил в новой редакции: «Уборка от снега тротуаров, пешеходных дорожек, остановок общественного транспорта начинается сразу после окончания снегопада и должна быть закончена в течение суток.</p> <p>При длительных интенсивных снегопадах циклы снегоочистки и обработки противогололедным материалом должны повторяться после каждых 5 см выпавшего снега.»</p> <p>Пункт приведен в соответствие с требованиями ГОСТ 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля (утв. Приказом Росстандарта от 26.09.2017 N 1245-ст).</p>
	13. В пункте 4.2.12 применение «незамедлительная очистка», «незамедлительно» создает невозможность исполнения (например, в ночное время, при плохих погодных условиях).	<p>Частично учтено.</p> <p>Изложить пункт 4.2.12 проекта Правил в новой редакции: «4.2.12. В зимнее время владельцами объектов благоустройства должна быть организована очистка кровель, козырьков (карнизов) балконов, лоджий и других выступающих конструкций зданий,</p>

			<p>строений и сооружений от снега, наледи и сосулек.</p> <p>С момента образования снежных навесов, наледи и сосулек до их удаления ответственные лица обеспечивают установку ограждения опасных объектов и участков территорий сигнальными лентами и информационными вывесками, предупреждающими об имеющейся опасности.</p> <p>Работы по очистке кровель, козырьков (карнизов) балконов, лоджий и других выступающих конструкций зданий, строений и сооружений от снега, наледи и сосулек должны проводиться с обязательным применением мер предосторожности для пешеходов, транспортных средств, другого имущества граждан и организаций с соблюдением правил техники безопасности и должны быть закончены в течение суток с момента их появления.</p> <p>Сброшенные с крыш зданий, строений и сооружений снег и сосульки должны убираться их владельцами незамедлительно по завершении работы».</p>
		<p>14. Пунктами 5.2.4, 5.2.5 проекта предусматривают возложение обязанности по освещению территории муниципального образования, в том числе на собственников объектов, что противоречит требованиям закона. В частности, в соответствии с пунктом 19 части 1 и частью 3 статьи 14 и пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа отнесена организация благоустройства территории городского, сельского поселения, городского округа (в частности,</p>	<p>Отклонено.</p> <p>В пунктах 5.2.4, 5.2.5 проекта Правил говорится о том, что обязанность в содержании объектов уличного освещения лежит на их собственнике, будь то муниципалитет или другое лицо.</p> <p>Следовательно, данные пункты не противоречат статье 210 Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p>

	<p>освещения улиц).</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 18 указанного закона финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).</p> <p>Учитывая вышеизложенное, организация и ремонт уличного (дворового) освещения относится к компетенции органов местного самоуправления.</p> <p>Вышеназванная позиция подтверждается письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 18 сентября 2017 г. № 33418-АЧ/04.</p>	
	<p>15. Абз.2 п.7.4 проекта противоречит ч.7 ст.10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации с учетом разъяснения, которое дано постановлением Конституционного суда РФ от 19 апреля 2021 г. № 14-П. Так, проектом устанавливается требование о запрете размещения на границах красных линий или в зоне прямой видимости с таких границ. Указанное требование не может расцениваться как обусловленное целями создания комфортной среды, поскольку нестационарные торговые объекты на муниципальных землях находятся в пределах</p>	<p>Отклонено.</p> <p>В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 19 апреля 2021 года № 14-П, а также определением Конституционного Суда Российской Федерации от 10 марта 2022 года при установлении органами местного самоуправления в правилах благоустройства территории городского округа таких положений, которые касаются размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, относящихся к придомовой территории многоквартирного дома, могут предусматриваться требования к удаленности нестационарных торговых объектов от зданий и сооружений, к сочетанию нестационарных торговых объектов с иными элементами благоустройства, к внешнему облику и техническим (конструктивным) особенностям нестационарных торговых объектов и тому подобные требования.</p>

		<p>видимости с земель общего пользования, что не рассматривается как нарушающее внешний облик города. Полагаю, что указанное ограничение вводится в целях исключения возможности размещения нестационарных торговых объектов на придомовых территориях и земельных участках, находящихся в частной собственности, что прямо противоречит п. 1, 2 постановления Конституционного суда РФ от 19 апреля 2021 г. № 14-П, согласно которому не должны устанавливаться такие требования, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также исключают размещение нестационарных торговых объектов на образованных в надлежащем порядке и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участках, относящихся к придомовой территории многоквартирного дома.</p> <p>Кроме того, проект в указанной части не согласуется с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р, в соответствии с которым органам местного самоуправления рекомендовано содействовать увеличению мест размещения нестационарных торговых объектов.</p>	
		<p>16. Учитывая, что п.8.3 проекта предусматривает случаи проведения земляных работ без специального разрешения, в п.8.2</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Земляные работы, выполняемые при строительстве или ремонте зданий, строений и сооружений всех видов, с</p>

		<p>необходимо после слов «муниципального образования «Город Калуга» указать «за исключением случаев, предусмотренных п.8.3».</p> <p>В соответствии с подп. «и» п.3 Методики нормативные коллизии (противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления, (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае) являются коррупциогенным фактором.</p>	<p>целью доступа к инженерным коммуникациям, установке рекламной конструкции осуществляются на основании разрешения (ордера).</p> <p>Предоставление в соответствии с пунктом 8.3 проекта Правил возможности начала аварийных земляных работ после уведомления телефонограммой уполномоченного органа Городской Управы города Калуги в сфере городского хозяйства не отменяет необходимости обращения за ордером с целью его получения в течение нормативного времени, установленного пунктом 12.4 проекта Правил.</p>
		<p>17. Пункт 11.1 — не обосновано введение представления плановых заявок до 01 ноября, поскольку законодательно не предусмотрена обязанность планирования работ более чем за 1 год.</p>	<p>Учтено.</p> <p>Изложить абзац 2 пункта 11.1 проекта Правил в новой редакции:</p> <p>«В целях достижения комплексности производства основных и сопутствующих земляных, строительных, ремонтных работ на территории муниципального образования «Город Калуга» все владельцы подземных сооружений, строительные организации и предприятия независимо от форм собственности обязаны не позднее 180 дней до начала планируемого срока производства работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту подземных инженерных коммуникаций, подать в уполномоченный орган Городской Управы города Калуги в сфере городского хозяйства плановые заявки с приложением чертежей трасс, намечаемых к прокладке (ремонту)».</p>
		<p>18. Пункт 13.2.3. - учитывая, что указанный пункт вводит обязанность по приведению информационных конструкций в соответствие с требованиями архитектурно-художественных концепций, в том числе для случаев, когда такие конструкции были установлены в</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Считаем, что срок установленный пунктом 13.2.3 проекта Правил является достаточным для приведения информационных конструкций в соответствие с утверждаемыми архитектурно-художественными концепциями.</p>

		<p>соответствии с действовавшими правилами благоустройства, срок приведения в соответствие предлагается продлить до 1,5 лет.</p>	
		<p>19. При принятии правил благоустройства необходимо предусмотреть переходный период.</p>	<p>Частично учтено.</p> <p>В соответствии с изменениями в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Правила должны быть утверждены представительным органом местного самоуправления, и определен перечень вопросов, которые могут регулироваться Правилами (введены Федеральным законом от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).</p> <p>Также Федеральным законом от 29.12.2017 № 463-ФЗ в отношении некоторых его положений был установлен переходный период в 180 дней. В настоящее время данный период истек.</p> <p>С целью недопущения правового вакуума в части регулирования вопросов благоустройства на территории муниципального образования «Город Калуга» введения общего переходного периода Правил исключено.</p> <p>В части вступления в силу положений п.7.4 проекта Правил будет предусмотрен переходный период.</p> <p>В решение Городской Думы города Калуга будет включен абзац следующего содержания: «Нестационарные торговые объекты, расположенные на придомовых территориях многоквартирных жилых домов, а также на иных земельных участках, находящихся в частной собственности, подлежат приведению в соответствие с требованиями абзаца 2 пункта 7.4. Правил благоустройства территорий муниципального образования «Город Калуга» в течение 90 дней со дня</p>

			вступления их в силу».
--	--	--	------------------------

Общее количество поступивших предложений	19
Общее количество учтенных предложений	2
Общее количество частично учтенных предложений	4
Общее количество неучтенных предложений	13

Начальник отдела административного
контроля комитета административного и
жилищного контроля управления городского
хозяйства города Калуги

Тимофеев С.В.

Руководитель ответственного подразделения органа-разработчика

Подпись

Ф.И.О. руководителя

«18» апреля 2022 г.