

Сводка предложений

Наименование проекта: Проект решения Городской Думы города Калуги «Об утверждении Положения о порядке размещения сезонных летних веранд при предприятиях общественного питания на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - Проект).

Дата проведения публичного обсуждения: 18.01.2023 – 01.02.2023.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждениях: 3.

Дата составления: 14.02.2023.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий
1.	О.Ю. Фадеева - исполняющий обязанности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области.	1. Считает, что Проект противоречит статьям 39.33, 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации и не согласуется с постановлением Правительства Калужской области от 17.11.2015 № 641 «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения на территории Калужской области объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» в части самостоятельного определения порядка размещения летних веранд (включающего перечень документов, прилагаемых к заявлению, основания отказа в приеме заявления, предусматривающего договорную основу права на размещение, платность размещения летних веранд). Принятие Проекта выходит за пределы полномочий Городской Думы города Калуги и является коррупциогенным фактором.	1. Отклонено. Статьей 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено размещение без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, таких объектов как временных или вспомогательных сооружений. Согласно Письму Росреестра от 13.04.2020 № 3215-АБ/20 «Об объектах вспомогательного использования», в соответствии с пунктом 3 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования. При этом ГрК РФ не дает определение понятию «объект вспомогательного использования», не устанавливает критерии отнесения тех или иных строений и сооружений к числу вспомогательных. Далее согласно части 10 статьи 4 Закона № 384-ФЗ к зданиям и сооружениям пониженного уровня ответственности относятся здания и сооружения временного (сезонного) назначения. Аналогичный подход к определению статуса объектов вспомогательного использования сложился в судебной практике. Так, например, из определения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. № ВАС-15260/12, определений Верховного Суда Российской Федерации от 11 марта 2015 г. № 308-ЭС15-1282, от 10 декабря 2018 г. № 306-ЭС18-20002 следует, что объекты вспомогательного использования предназначены для обслуживания основного объекта и критерием для отнесения строений и сооружений к вспомогательным является наличие на земельном участке основного здания, строения или сооружения. Таким образом летние веранды можно отнести к объектам вспомогательного использования, так как это сезонные сооружения и фактически предназначены для обслуживания основного здания в котором находится стационарное предприятие общественного питания (создание дополнительных посадочных мест для

			<p>прибывания людей вне зала обслуживания стационарного объекта), по сути является продолжением зала обслуживания.</p> <p>Правилами благоустройства устанавливаются общие требования, в том числе к содержанию территорий общего пользования и порядок пользования такими территориями, а также внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений.</p> <p>Конкретное регулирование размещения летних сезонных веранд правилами благоустройства согласно ст.45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не обозначено.</p> <p>Дополнительно сообщаем, что вопрос о порядке размещения сезонных веранд урегулирован путем принятия отдельного нормативно-правового акта в других городах Российской Федерации (например Воронеж, Курск, Тула и др.).</p>
		<p>2. Пункт 2.5 Проекта вводит условие о необходимости получения положительного решения комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Калуга», утвержденной распоряжением Городской Управы города Калуги от 06.05.2011 № 4964-р. Процедура принятия решений ни в проекте, ни в распоряжении не раскрыта, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора.</p>	<p>2. Отклонено.</p> <p>Согласно Уставу МО «Город Калуга» в целях решения вопросов местного значения по решению Городского Головы при Управе могут образовываться совещательные органы.</p> <p>С целью реализации указанного полномочия Распоряжением Городской Управы города Калуги от 06.05.2011 № 4964-р создана комиссия по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - Комиссия).</p> <p>В настоящее время в Положение о Комиссии вносятся изменения в связи с приведением её полномочий в соответствие с действующими законодательством. Комиссия будет уполномочена принимать решения о размещении сезонных летних веранд.</p> <p>Кроме того в комиссии состоят представители дорожного надзора отдела ГИБДД УМВД России по городу Калуге, комитета земельных отношений управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги, сектора по обеспечению деятельности заместителя Городского Головы города Калуги (главного архитектора), правового комитета управления делами Городского Головы города Калуги, отдела эксплуатации улично-дорожной сети комитета дорожного хозяйства управления городского хозяйства города Калуги, центра организации дорожного движения МКУ «Служба единого заказа городского хозяйства», управления экономики и имущественных отношений города Калуги. При принятии решений они руководствуются нормами действующего законодательства.</p>

		<p>3. В представленных документах отсутствует экономическое обоснование определения размера базовой ставки в размере 500 рублей. Взимание экономически необоснованной платы противоречит законодательству.</p>	<p>3. Отклонено В управление экономики и имущественных отношений города Калуги имеется Экспертное заключение об определении рыночной базовой ставки за размещение нестационарных торговых объектов и объектов бытового обслуживания на территории города Калуги от 02.06.2021 года выполненное ООО «Малтон», в котором размер базовой ставки за размещение нестационарных объектов бытового обслуживания равна 500 руб./кв.м. Так как сезонные летние веранды предназначены для дополнительного обслуживания населения в рамках предоставления услуг общественного питания и выводы о стоимости базовой ставки основываются на анализе стоимости арендной платы за пользование земельными участками и стоимости аренды недвижимости, как наиболее отражающих степень полезности использования земли, в расчет за размещение летних сезонных веранд взято указанное значение базовой ставки.</p>
		<p>4. Проект предполагает определение требований к размещению летних веранд (места, где допускается размещение, требования к элементам оборудования, их внешнему виду, чистоте, габаритам и т.п.). Вопросы проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства отнесены к вопросам, которые являются предметом правил благоустройства. Отмечено, что отдельные вопросы размещения «сезонного кафе при стационарном предприятии общественного питания» в настоящее время включены в Правила благоустройства территорий МО «Город Калуга», утвержденные решением Городской Думы города Калуги от 29.06.2022 № 149. Регулирование вопросов, отнесенных к предмету правил благоустройства, иным нормативным актом противоречит статье 45.1 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p>	<p>4. Отклонено. Проектом устанавливаются конкретные требования по размещению летних сезонных веранд - места установки, внешнему виду, габаритам, материалам изготовления и т.д. В свою очередь правилами благоустройства устанавливаются общие требования, в том числе к содержанию территорий общего пользования и порядок пользования такими территориями, а также внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений. Конкретное регулирование размещения летних сезонных веранд правилами благоустройства согласно ст.45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не обозначено.</p>
<p>Дощицин Юрий Владимирович - руководитель Центра юридического сопровождения Союза «Торгово-промышленная палата Калужской области»</p>		<p>1. Принятие Проекта возлагает на субъектов предпринимательской деятельности дополнительные обязанности, создает дополнительный административный барьер и налагает дополнительную финансовую нагрузку, что может привести в ряде случаев к неосуществлению и/или прекращению деятельности в рамках функционирования летних веранд.</p>	<p>1. Отклонено. Проект разработан в связи с введением правового регулирования размещения сезонных летних веранд при предприятиях общественного питания на территории города Калуги, с целью упорядочения деятельности таких объектов, а также сохранения внешнего архитектурно-художественного облика города Калуги и обеспечения эстетических характеристик таких сезонных объектов, что в свою очередь положительно скажется на туристической привлекательности города Калуги. Предприниматели ежегодно обращаются в управление с заявлениями о разрешении (согласовании) на установку сезонных летних веранд и выносных столов на территории,</p>

			<p>прилегающей к стационарным предприятиям общественного питания. В большинстве случаев (90%) прилегающая территория является муниципальными земельными участками.</p> <p>Проект предусматривает разработку хозяйствующим субъектом проекта размещения сезонной летней веранды, который необходимо согласовать с сектором главного архитектора, устанавливает требования к размещению таких сезонных объектов, порядок заключения договора на размещение летних веранд, а также предусматривает плату за размещение объекта на муниципальной земле.</p> <p>Данный вопрос был вынесен на обсуждение Общественного Совета при Городском Голове по развитию малого и среднего предпринимательства, на который были приглашены предприниматели, выставившие летние веранды на территории города. Подготовка Проект была оценена как «позитивный момент» и предприниматели готовы размещать летние веранды за адекватную плату за такое размещение в бюджет города.</p> <p>Правилами благоустройства устанавливаются общие требования, в том числе к содержанию территорий общего пользования и порядок пользования такими территориями, а также внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений. Конкретное регулирование размещения летних сезонных веранд правилами благоустройства согласно ст.45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не обозначено.</p>
		<p>2. Требование о предоставлении одновременно с заявлением выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП является излишним.</p>	<p>2. Отклонено.</p> <p>Требование о предоставлении одновременно с заявлением выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП является обязательным для идентификации деятельности хозяйствующего субъекта.</p>
		<p>3. Сезонные летние веранды при предприятиях общественного питания не являются нестационарными торговыми объектами, в связи с чем проект размещения сезонной веранды не может быть рассмотрен на комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Калуга», утвержденной распоряжением Городской Управы города Калуги от 06.05.2011 № 4964-р.</p>	<p>3. Отклонено.</p> <p>Согласно Уставу МО «Город Калуга» в целях решения вопросов местного значения по решению Городского Головы при Управе могут образовываться совещательные органы.</p> <p>С целью реализации указанного полномочия Распоряжением Городской Управы города Калуги от 06.05.2011 № 4964-р создана комиссия по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - Комиссия).</p> <p>В настоящее время в Положение о Комиссии вносятся изменения в связи с приведением её полномочий в соответствие с действующими законодательством. Комиссия будет уполномочена принимать решения о размещении сезонных летних веранд.</p> <p>Кроме того в комиссии состоят представители дорожного надзора отдела ГИБДД УМВД России по городу Калуге, комитета земельных отношений управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги, сектора по обеспечению деятельности заместителя Городского Головы города Калуги (главного архитектора), правового комитета управления</p>

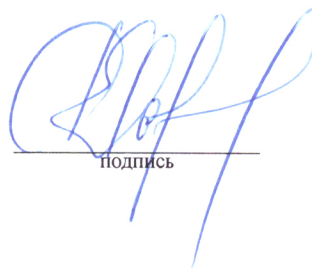
		<p>делами Городского Головы города Калуги, отдела эксплуатации улично-дорожной сети комитета дорожного хозяйства управления городского хозяйства города Калуги, центра организации дорожного движения МКУ «Служба единого заказа городского хозяйства», управления экономики и имущественных отношений города Калуги. При принятии решений они руководствуются нормами действующего законодательства.</p>
		<p>4. В Проекте не указано, в каких случаях комиссией принимаются положительные/отрицательные решения, на предмет чего происходит оценка.</p>
		<p>4. Отклонено. В состав комиссии входят представители различных служб города, данными специалистами происходит оценка размещения летней веранды в рамках своей компетенции руководствуясь нормативными правовыми актами по своему направлению (вопросы безопасности дорожного движения, эксплуатации улично-дорожной сети, соответствия внешнему архитектурному облику сложившейся застройки и т.п.). Решение выносится о возможности/невозможности размещения летней веранды, представленной в заявлении в конкретном месте, в рамках действующего законодательства.</p>
		<p>5. Пунктом 2.4 Проекта предусмотрены основания для отказа в приеме заявления. Отказ в приеме заявления противоречит действующему законодательству.</p>
		<p>5. Учтено. Внесли корректировку: «Основаниями для отказа в рассмотрении заявления ...».</p>
		<p>6. Исходя из Правил благоустройства МО «Город Калуга», утвержденных решением Городской Думы города Калуги от 29.06.2022 № 149, летние кафе - временные сооружения общественного питания и согласно Закона Калужской области от 22.06.2018 № 362-ОЗ «О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области» являются объектами подлежащими благоустройству. Вопрос о порядке размещения сезонных веранд не может быть урегулирован путем принятия отдельного нормативно-правового акта - проекта решения. В случае необходимости такого регулирования вопрос должен быть решен в рамках правил благоустройства.</p>
		<p>6. Отклонено. Проектом устанавливаются конкретные требования по размещению летних сезонных веранд - места установки, внешнему виду, габаритам, материалам изготовления и т.д. В свою очередь правилами благоустройства устанавливаются общие требования, в том числе к содержанию территорий общего пользования и порядок пользования такими территориями, а также внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений. Конкретное регулирование размещения летних сезонных веранд правилами благоустройства согласно ст.45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не обозначено. Летние веранды - это не временные сооружения общественного питания, а дополнительные посадочные места для стационарного предприятия общественного питания, предназначенные для дополнительного обслуживания питанием и отдыха потребителей (или без него). Дополнительно сообщаем, что вопрос о порядке размещения сезонных веранд урегулирован путем принятия отдельного нормативно-правового акта в других городах Российской Федерации (например Воронеж, Курск, Тула и др.)</p>
Кожевников Андрей Владимирович - предприниматель, кафе «Частная Практика»		<p>1. Плата за размещение летней веранды на муниципальной земле в целом позитивный момент и правильное направление мысли, однако очевидно, что кв. м на Театральной улице и кв м на Грабцевском шоссе имеют абсолютно разную стоимость. Более</p>
		<p>1. Отклонено. По проведенному анализу размещения летних веранд установлено, что проходимость «летников» в отдаленных частях города больше, чем в центре (Кирова, Театральная, Марата и др.), так как в центре их достаточное количество, а на окраинах 1-2 веранды. К тому же заявления на</p>

		того сама инфраструктура находится в разном состоянии, например качество укладки тротуарной плитки, и так далее. Было бы здорово рассмотреть возможность разной ставки для разных районов.	размещение летних веранд поступают в основном от общепитов в центре, а на окраинах только Правый берег. Если будет мотивированный запрос от «окраинных» общепитов, рассмотрим вопрос о введении понижающих территориальных коэффициентов.
		2. По пункту 2.7 непонятно, это требование только для продления договора или для заключения тоже. Считаем пункт от предоставления сведений об отсутствии задолженности избыточным, поскольку налоговая задолженность может возникнуть практически в любой момент времени, особенно это актуально для 2023 года, когда налоговое ведомство переходит на новую систему уплаты налогов: ошибки и накладки неизбежны, и зачастую совершенно не по вине предпринимателей	2. Частично учтено. Внесли корректировку «К заявлению на продление Договора прилагается...» По вопросу отсутствия задолженности по налогам и сборам. Налоговая задолженность не возникает «ниоткуда», если налоги и сборы уплачены в срок, то задолженность отсутствует. Если по разным причинам ФНС начислила пени, то у предпринимателя есть достаточно времени погасить задолженность и решить свои вопросы с ФНС.
		3. Пункт 3.4 раздел 6) - избыточный, если и так ширина тротуара соответствует СНиП, то для чего еще пятиметровая зона нужна? Для Частной Практики эта зона срезает половину территории возможного размещения летней веранды. Было бы здорово разместить пример расчета ширины тротуара по СНиП.	3. Отклонено. Это требование по безопасности дорожного движения. Расчет тротуара по СНиП есть в указанном нормативном документе.
		4. Пункт 4.3. раздел 3) по остеклению: к сожалению погодные условия в нашей полосе вынуждают Предприятия Общественного питания делать какие либо ограждения от ветра, дождя для гостей заведения. Самым эффективным и презентабельным способом остается остекление. Если нельзя из стекла, банерной ткани, то из чего возможно?	4. Отклонено. Можно так называемые «ПВХ окна» и аналогичные тканевые материалы. Веранда не должна превратиться в капитальное строение, это не кафе, а дополнительные места, чтобы воспользоваться услугами предприятия общественного питания на улице в хорошую погоду.
		5. В пункте 4.3. разделе 4) перечислены практически все типы кровельных покрытий. Из чего можно делать крышу, чтобы она при этом оставалась герметичной.	5. Отклонено. Дерево, маркизы из водонепроницаемой ткани, прочие водоотталкивающие или непромокаемые материалы. Должен быть навес, а не крыша, конструкция должна быть легковозводимой верандой.

Общее количество поступивших предложений	15
Общее количество учтенных предложений	1
Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество неучтенных предложений	13

Заместитель начальника управления
экономики и имущественных отношений
города Калуги

Руководитель ответственного подразделения органа -
разработчика



Подпись

Р.М. Евстратов
И.О.Фамилия

«14» февраля 2022 г.