

## Сводка предложений

**Наименование проекта:** проект постановления Городской Управы города Калуги «О внесении изменений в постановление Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п «Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Калуги»

**Дата проведения публичного обсуждения:** 17.11.2023 – 01.12.2023.

**Количество экспертов, участвовавших в обсуждениях:** 1.

**Дата составления:** 05.12.2023.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий
1.	А.Н.Колпаков - уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области	<p>1. Новая редакция пункта 1.12 предусматривает, что решение о проведении торгов принимается уполномоченным органом только при условии поступления заявок хозяйствующих субъектов о проведении торгов или наличия собственной инициативы управления экономики и имущественных отношений города Калуги. Устанавливаются два альтернативных основания для проведения торгов: или заявки хозяйствующих субъектов, или инициатива уполномоченного органа. Указанное регулирование имеет следующие недопустимые негативные последствия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- отменяется обязанность проведения торгов при наличии объекта в схеме размещения НТО, поскольку согласно предлагаемой редакции торги не будут проведены при отсутствии заявок или инициативы уполномоченного органа, что является нарушением статьи 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации. Согласно указанным статьям целью разработки и утверждения схемы является фактическое размещение НТО. При отсутствии действий, направленных на предоставление права размещения НТО, утверждение схемы не имеет смысла;</li> <li>- неисполнение схемы размещения НТО;</li> <li>- неисполнение органами местного самоуправления полномочий, предусмотренных пунктом 15 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного</li> </ul>	<p>1.Отклонено.</p> <p>Согласно статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее 381-ФЗ) размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов <u>с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.</u></p> <p>Также данной статьей определено, что схема размещения нестационарных торговых объектов (далее - схема НТО) разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления.</p> <p>Статьей 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с 381-ФЗ.</p> <p>Схема НТО утверждена решением Городской Думы города Калуги от 29.06.2016 № 78.</p> <p>Во всех вышеперечисленных нормативных правовых актах не устанавливается обязательство и конкретные сроки проведения торгов на право размещения НТО.</p> <p>Постановлением Городской Управы города Калуги от 17.06.2015 № 176-п «Об</p>

		<p>самоуправления в Российской Федерации» по созданию условий для обеспечения жителей городского округа услугами торговли;</p> <p>- изложение нормы с предоставлением возможности выбора одного из двух оснований (с применением союза «или») предполагает, что при отсутствии собственной инициативы уполномоченного органа в случае поступления заявки проведение торгов не является обязательным, так как это лишь одно из двух возможных оснований, право выбора которого определяется (ввиду неурегулированности вопроса) органом, принимающим решение о проведении торгов;</p> <p>- в силу неурегулированности следующих вопросов: в каких случаях торги проводятся по заявкам, а в каких по инициативе уполномоченного органа, каким образом, на основании каких критериев, в какие сроки и т. п. Кроме того, формулировка «по собственной инициативе» предполагает право уполномоченного органа по своему усмотрению принимать решение о проведении торгов, что свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов. Считает, что проведение торгов является обязанностью, а не правом органов местного самоуправления, так как это способ реализации схемы НТО;</p> <p>- необоснованно будут ограничены права субъектов предпринимательской деятельности в потенциальной возможности размещения НТО на свободном месте. Право хозяйствующего субъекта на подачу заявки не решает эту проблему, поскольку торги проводятся только на свободные места, при этом информация о наличии (отсутствии) свободных мест, не общедоступна, ей владеет только орган местного самоуправления, соответственно круг субъектов, которые смогут подать заявки, будет ограничен только лицами, у которых срок действия договора истек или договор прекращен досрочно, и только в отношении тех мест, на которых они размещали принадлежащие им НТО.</p>	<p>утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Калуги» устанавливается порядок, в соответствии с которым хозяйствующие субъекты имеют право разместить НТО.</p> <p>Во исполнении органами местного самоуправления полномочий по созданию условий для обеспечения жителей городского округа услугами торговли, сообщаем, что фактическая обеспеченность торговыми площадями в городе Калуге составляет более 1 200 кв.м. на 1 тысячу человек, уровень обеспеченности - 247 % (норматив установлен приказом министерства конкурентной политики от 11.07.2023 №230-лд)</p> <p>В соответствии с 381-ФЗ орган местного самоуправления обязан размещать НТО с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.</p> <p>В связи с тем что уровень обеспеченности торговыми площадями в городе Калуге превышает минимальный норматив более чем в 2 раза, органу местного самоуправления нецелесообразно устанавливать обязательство и конкретные сроки проведения торгов на право размещения НТО.</p> <p>Однако проведение торгов на право размещения НТО уполномоченным органом по собственной инициативе происходит на постоянной основе, так:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в 2021 году проведено 19 торгов на 306 мест размещения НТО, заключено 130 договоров,</li> <li>- в 2022 году проведено 14 торгов на 167 мест размещения НТО, заключено 76 договоров,</li> <li>- за 2023 года проведено 26 аукционов на 219 мест размещения НТО и заключено 85 договоров.</li> </ul> <p>Из приведенной статистики видно, что порядка 60% мест для размещения НТО остаются невостребованными.</p> <p>Далее сообщаем, что схема НТО находится в открытом доступе на сайте Городской Управы города Калуги (<a href="https://www.kaluga-gov.ru/ekonomika/nestatsionarnye-torgovyie-obekty/skhemy-razmesheniya/2822/">https://www.kaluga-gov.ru/ekonomika/nestatsionarnye-torgovyie-obekty/skhemy-razmesheniya/2822/</a>).</p> <p>Информацию о наличии (отсутствии) свободных мест в схеме НТО можно получить в управлении экономики и имущественных отношений города Калуги.</p>
--	--	--	---

		<p>2. Проект положения предусматривает ранее необоснованно введенное условие о согласовании мест размещения НТО на комиссии по размещению НТО, Вместе с тем процедура проведения согласования не раскрыта ни в проекте, ни в распоряжении Городской Управы города Калуги от 06.05.2011 №4964-р (об утверждении комиссии), что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора.</p> <p>Считает, что комиссия не может быть наделена функцией по согласованию мест размещения НТО.</p>	<p>Согласно Уставу МО «Город Калуга» в целях решения вопросов местного значения по решению Городского Головы при Городской Управе могут образовываться совещательные органы, в том числе по вопросам создания условий для обеспечения жителей Калуги услугами торговли.</p> <p>С целью реализации указанного полномочия распоряжением Городской Управы города Калуги от 06.05.2011 № 4964-р создана комиссия по размещению нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг населению на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - Комиссия).</p> <p>Комиссия принимает решение о размещении НТО либо об отказе в их размещении по основаниям, предусмотренным правовыми актами РФ, правовыми актами Калужской области, муниципальными правовыми актами.</p> <p>Решения Комиссии являются основанием для принятия решения о подготовке проекта Схемы (изменений в Схему).</p> <p>Кроме того в комиссию входят представители дорожного надзора отдела ГИБДД УМВД России по городу Калуге, комитета земельных отношений управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги, сектора по обеспечению деятельности заместителя Городского Головы города Калуги (главного архитектора), правового комитета управления делами Городского Головы города Калуги, отдела эксплуатации улично-дорожной сети комитета дорожного хозяйства управления городского хозяйства города Калуги, центра организации дорожного движения МКУ «Служба единого заказа городского хозяйства», управления экономики и имущественных отношений города Калуги. При принятии решений они руководствуются нормами действующего законодательства.</p>
		<p>3. Представленный проект необоснованно расширяет основания для отказа во включении объекта в схему размещения НТО, во внесении в нее изменений, ставит их в зависимость от получения согласований (выдача которых не регламентирована законодательством). При этом согласно приказу министерства конкурентной политики Калужской области от 09.11.2010 № 543 (Порядок разработки и утверждения органом самоуправления схем размещения НТО), основанием</p>	<p>В соответствии с 381-ФЗ Схема НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления.</p> <p>При принятии решений о размещении НТО должны учитываться не только нормы градостроительного, земельного, санитарно-эпидемиологического, экологического, противопожарного законодательств, но и другие установленные законодательством Российской Федерации требования, в том числе соблюдение охранных зон подземных и надземных коммуникаций, во избежание нанесения вреда</p>

	<p>для отказа во внесении изменений в схему может быть только несоответствие градостроительному, земельному, санитарно-эпидемиологическому, экологическому, противопожарному законодательству и другим установленным законодательством Российской Федерации требованиям. Разработчик включает основания об отсутствии согласования дополнительно у уже имеющемуся основанию о несоответствии размещения объекта законодательству, т.е. если размещение объекта соответствует законодательству, отказ в согласовании будет являться основанием для невключения объекта в схему, что неправомерно. Таким образом отсутствие не предусмотренных федеральным и региональным законодательством согласований не может рассматриваться как законное самостоятельное основание во включении объекта в схему.</p>	<p>имуществу третьих лиц и жизни и здоровью людей. Чтобы обладать указанными сведениями для принятия решений о размещении НТО, эти данные запрашиваются в соответствующих ресурсоснабжающих организациях. Даже если место установки соответствует всем нормам действующего законодательства орган местного самоуправления вправе принять решение не размещать НТО в заявленном месте, с целью сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, или в связи с насыщенностью торговыми площадями в заявленном месте. Рассмотрение данных вопросов относится к полномочиям Комиссии, которая по поручению органа местного самоуправления уполномочена принимать решение о конкретном месте размещения НТО исходя из интересов населения, так как интересы жителей города должны быть в приоритете при принятии управленческих решений.</p>
--	--	---

Общее количество поступивших предложений	3
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	3

начальник отдела потребительского  
рынка и рекламы управления экономики  
и имущественных отношений города  
Калуги

Руководитель ответственного подразделения органа - разработчика



подпись

Н.Н. Полякова  
И.О. Фамилия

«05» декабря 2023 г.