

«30» 07 2021

№ 3-Э/ОРВ-2021

Управлением экономики и имущественных отношений города Калуги (далее - Управление) в соответствии с порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Город Калуга» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Городской Управы города Калуги от 19.12.2014 № 428-п (далее – Порядок экспертизы муниципальных НПА), планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Город Калуга» на 2021 год рассмотрен:

- Административный регламент предоставления муниципальной услуги по утверждению схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории и предварительном согласовании предоставления земельного участка под объектами недвижимого имущества в муниципальном образовании «Город Калуга» (далее - Регламент), утвержденный постановлением Городской Управы города Калуги от 02.08.2016 № 235-п.

Источник официального опубликования Регламента:

Первоначальный текст документа опубликован в газете «Калужская неделя».

Дата опубликования 10.08.2016 № 31.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Городской Управы города Калуги от 02.08.2016 № 235-п Регламент вступил в силу после его официального опубликования.

Орган, ответственный за разработку Регламента (далее – орган-разработчик):

- управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги.

Инициатор проведения экспертизы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области.

Адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций в информационно-коммуникационной сети Интернет на официальном сайте Городской Управы города Калуги:

<https://www.kaluga-gov.ru/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-normativnykh-pravovykh-aktov/>.

Сроки проведения публичных консультаций: с 11.06.2021 по 02.07.2021.

В ходе публичных консультаций в отношении Регламента поступили замечания следующих участников:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области.

1. Наименование услуги следует привести в соответствии с пунктом 1 статьи 11.10 Земельного кодекса РФ, который предусматривает утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории. По тексту Регламента следует указывать единое наименование муниципальной услуги с учетом пункта 1 статьи 11.10 Земельного кодекса РФ.

2. Исходя из наименования Регламента, пункта 2.2 и содержания Регламента, нет определенности в вопросе, о какой административной услуге (одной - «утверждение схемы расположения земельного участка с предварительным согласованием предоставления земельного участка» или нескольких самостоятельных - «утверждение схемы расположения земельного участка» и «предварительное согласование предоставления земельного участка») идет речь: от решения этого вопроса зависят требования к содержанию заявления (заявлений), перечню необходимых документов (отдельно по каждой услуге), основания отказа в предоставлении муниципальной услуги (муниципальных услуг), результаты предоставления муниципальной услуги (муниципальных услуг). В настоящее время регулирование в указанной части в действующем регламенте нелогично и непоследовательно, регламент содержит внутренние противоречия, что согласно Методики проведения антикоррупционной

экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2006 № 96 (далее - Методика), является коррупциогенным фактором.

3. В пункте 1.3 Регламента формулировка «муниципальную услугу предоставляет уполномоченный орган Городской Управы города Калуги - управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги» некорректна, т.к. противоречит пункту 3 статьи 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 2 Федерального закона от 27.03.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ), в соответствии с которой муниципальная услуга - это услуга, которая предоставляется органом местного самоуправления. В соответствии с Уставом муниципального образования «Город Калуга» управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги не является органом местного самоуправления.

4. Пункт.2.5.1 Регламента - при определении перечня документов не учтен вид предоставляемой услуги (п.2 настоящего обращения).

Пункт 2.5.1 не соответствует пункту 2 статьи 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации, пункту 19 статьи 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации.

Дефис 10 пункта 2.5.1 Регламента противоречит пунктам 3-8 статьи 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которым обязанность обеспечить подготовку схемы расположения земельного участка возлагается на гражданина только в случае образования земельных участков путем перераспределения земельных участков, находящихся в собственности граждан и предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства, и земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

5. Пункт 2.8 Регламента - при определении оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги не учтен вид предоставляемой услуги (пункт 2 настоящего обращения) - для муниципальной услуги «предварительное согласование предоставления земельного участка» основания для отказа в предоставлении такой услуги предусмотрены пунктом 8 статьи 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, пункт 2.8 Регламента в подпунктах 6-7 содержит не предусмотренные Земельным кодексом Российской Федерации основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги «утверждение схемы расположения земельного участка» (пункт 16 статьи 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации), что противоречит части 9 статьи 7 Закона № 210-ФЗ.

6. Пункт 3.2.1 Регламента в части требований к содержанию заявления не учитывает вид предоставляемой услуги (пункт 2 настоящего обращения).

Кроме того, пункт 3.2.1 Регламента в указанной части не соответствует пункту 1 статьи 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации.

7. Подпункт 2 пункта 3.2.2 Регламента - необоснованно указано, что причины возврата заявления сообщаются только в связи с подачей заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

8. В подпункте 3 пункта 3.2.2 Регламента необоснованно определено начало течения срока выполнения административной процедуры «направление запросов» - со дня направления запроса.

9. Подпункт 4 пункта 3.2.2 Регламента - не учитывает основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги в зависимости от вида услуги (подпункты 2, 4 настоящего обращения).

10. Подпункт 4 пункта 3.2.2 Регламента предусматривает, что решение о предоставлении муниципальной услуги принимает управление архитектуры,

градостроительства и земельных отношений города Калуги, что не соответствует пункту 3 статьи 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации и статье 2 Закона № 210-ФЗ, а также создает внутреннее противоречие, поскольку согласно пунктам 3.2.3, 3.2.3.1-3.2.3.3 Регламента решение о предоставлении муниципальной услуги или об отказе в предоставлении муниципальной услуги принимается Городской Управой города Калуги в форме постановления. При этом согласно Методики нормативные коллизии являются коррупциогенным фактором.

2. Союз «Торгово-промышленная палата Калужской области»

1. В соответствии с пунктом 1.3 Регламента заявление о предоставлении муниципальной услуги представляется в Управление посредством личного (либо по почте) обращения заявителя или его представителя, уполномоченного им на основании доверенности, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации (аналогичное положение закреплено в пункте 3.2.1 Регламента).

В свою очередь, в соответствии с Порядком и способами подачи заявлений, утвержденным приказом министерства экономического развития РФ от 14.01.2015 № 7, указанное заявление может быть подано в форме электронного документа по выбору заявителя:

- путем заполнения формы запроса, размещенной на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет (далее - официальный сайт), в том числе посредством отправки через личный кабинет единого портала или местного портала;
- путем направления электронного документа в уполномоченный орган на официальную электронную почту (далее - представление посредством электронной почты).

Аналогичные нормы содержатся и в пункте 5 статьи 39.11 и пункте 2 статьи 39.14 Земельного кодекса Российской Федерации.

Соответствующих положений Регламент не содержит.

2. Пунктом 2.5.1 Регламента определен перечень документов, которые предоставляет заявитель для предоставления муниципальной услуги.

Проведенным анализом установлено, что указанный перечень содержит более широкий перечень документов, нежели предусмотрено пунктом 2 статьи 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Подпунктом «д» пункта 5.1.1 Регламента одним из случаев, при наступлении которого заявитель может обратиться с жалобой, является отказ в предоставлении муниципальной услуги, если основания отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Калужской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «Город Калуга».

Формулировка указанного положения не соответствует действующему законодательству, поскольку исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги определен пунктом 2.8 Регламента. С учетом изложенного ссылки на федеральное законодательство и законодательство Калужской области представляется необоснованными.

Аналогично – подпункт «в» пункта 5.1.1 Регламента – исчерпывающий перечень документов определен пунктом 2.5 Регламента.

Заключение экспертизы:

Муниципальный правовой акт содержит положения, создающие необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Нормативный правовой акт требует приведения в соответствие с нормами законодательства.

В соответствии с пунктом 4.8 Порядка экспертизы муниципальных НПА, вывод о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержащийся в заключении, должен быть в обязательном порядке учтен органом-разработчиком, и является основанием для подготовки нормативного правового акта о внесении изменений в нормативный правовой акт или о признании утратившим силу нормативного правового акта в целом или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Заместитель начальника управления
экономики и имущественных отношений города
Калуги**



Д.В. Иванов