

УТВЕРЖДАЮ

**Заместитель Городского Головы - начальник
управления городского хозяйства города
Калуги**


_____ **А.И.Шпиренко**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ

Дата оформления заключения: 25.08.2021

Наименование проекта: проект Правил благоустройства территорий муниципального образования «Город Калуга»

Количество участников общественных обсуждений: 3 (три)

Реквизиты протокола общественных обсуждений: № 1 от 16.08.2021.

Предложения и замечания граждан, являющихся участниками общественных обсуждений и постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся общественные обсуждения:

Поступили предложения по правилам благоустройства от Радзиховского Тимофея Андреевича через Министерство природных ресурсов и экологии Калужской области.

1. Запрет на уборку листвы в парках и скверах. В местах, где деревья более удалены от человека и транспорта, собирать листву — экологическое преступление. В этом случае естественные процессы в почве нарушаются, в нее не поступают питательные вещества, необходимые и для деревьев, и для сотен видов мелких животных и насекомых, которые живут в листовой подстилке. Это приводит к дальнейшей более сильной деградации насаждений.

2. Запрет на побелку деревьев. В большинстве случаев побелка вредна для деревьев, так как проводится чаще всего техническим раствором или вододисперсионной краской, которые содержат в своем составе токсичные для коры деревьев добавки, препятствующие воздухообмену, изменяющие кислотность коры, способствующие ее расслоению и разрушению. Побелка стволов деревьев в городе противоречит правилам ландшафтного и садово-паркового искусства, придавая городским ландшафтам не свойственный им вид. Для молодых деревьев осенью или весной лучше использовать камышовые маты. В Москве и в Европе, беление деревьев и сбор листвы (газон обычный) запрещено.

3. Развитие комфортной городской среды. Велосипедные парковки в парках и при государственных учреждениях. С целью популяризации спорта. В особенности при строительстве новых учреждений.

В наших городах сейчас все больше пользуются популярностью средства индивидуальной мобильности (велосипеды, самокаты). Но передвигаться на них без правильной инфраструктуры невозможно. Для того, чтобы безопасно и комфортно использовать средства индивидуальной мобильности необходимо прокладывать больше специальных дорог (велодорожек), предназначенных именно для этого; а также делать правильные уклоны — переходы между различными поверхностями.

Путь (пути) движения на территории. Данные нормы соответствуют всем ГОСТам и рекомендациям по удобству для маломобильных граждан:

Уклон пути:

- поперечный — не более 2%,
- продольный — не более 5%,

Бордюрные пандусы на пешеходных переходах должны полностью располагаться в пределах зоны, предназначенной для пешеходов и не должны выступать на проезжую часть. Перепад высот в местах съезда на проезжую часть не должен превышать 1,5 см.

4. Борьба с открытым грунтом.

Если по какой-то причине и появляется новый грунт — надо его закрывать. Чтобы не выветривался верхний слой почвы, необходимо удерживающее покрытие, которое может обеспечить опавшая листва, скошенная трава, специальная ткань, рулонный газон. Особенно часто - это проблема после ремонтных работ по замене или прокладке новых коммуникаций. Если открытый грунт надолго, то тут используют гравий или древесную щепу. Открытый грунт приводит к образованию грязи, которая потом высыхает и превращается в пыль, а далее и в пылевой неприятный ветер.

Например, в местах посадки деревьев в городе, где большой пешеходный трафик можно использовать приствольные решетки.

Также, необходимо и правильно проектировать пешеходные дороги. Тротуар должен быть всегда выше газона, желательно без бордюров. В противном случае грязь с газона попадает на пешеходную дорожку, а бордюр не дает ей никуда уйти, что обеспечивает постоянные лужи.

Вот неправильные варианты.

Высокий бордюр удерживает воду на тротуаре, заставляя его покрытие разрушаться. Когда вода все же высыхает, на дорожке остается слой пыли, которая затем разносится по городу.

Что делать, если нет денег на масштабную реконструкцию тротуаров? На первое время можно обойтись канавкой. Вода перестанет стекать на тротуар. Кроме того, такие канавки станут хоть и небольшим, но препятствием для водителей, которые жаждут поставить свою машину на газон. В некоторых московских дворах, кстати, уже взяли на вооружение такую схему.

Необходимо и следить за зоной газона. Для того, чтобы газонные зоны не образовывали кучу пыли и грязи, нужны правильные газоны. Необходимо стелить рулонный газон, либо высаживать посевной, но в случае последнего, обязательно накрывать его специальным материалом.

5. Вода.

Вода — это большая проблема для города. Вода все разрушает: дороги, тротуары, газоны. Поэтому самое главное — это быстро отвести воду.

Или так: вода вместе с вымытой почвой стекает с газона на тротуар и опять же, задерживается на нем бордюром. Есть вариант, при котором вода с газона может попадать на дорожку, но тогда тротуар должен иметь в разрезе форму дуги и ливневку с каждой стороны.

Но у нас в городе очень любят бордюры. Еще раз: бордюры способствуют образованию луж на тротуарах, потому что воде некуда с такого тротуара деться. Если бы дорожка была спроектирована правильно, излишки влаги стекали бы на газон, а с него уходили в дренажную систему.

Как нужно делать? Очень просто! Правильный вариант — когда бордюр идет вровень с тротуаром или дорогой, а уровень газона или грунта ниже тротуара на несколько сантиметров. Вода будет просто стекать с тротуара на газон вместе с пылью и песком.

На самом деле, в России интересные детские площадки тоже появляются. Например, житель района Кунцево Андрей Сальников построил площадку своими руками, и она стала самой популярной в квартале.

Местные жители по этому поводу устроили истерику и пожаловались в управу, заявив,

что «чужих детей им не надо». Площадку с трудом удалось отстоять.

Иногда что-то хорошее удается сделать и властям. Площадка на Тверском бульваре действительно удалась.

Конечно, типовые площадки делать проще. Всегда проще отчитаться за количество поставленных площадок, а не за их качество. Причем сделать хорошую площадку не всегда дороже. Да, сейчас, когда на правильные детские площадки нет спроса, они дорогие. Но стоит чиновникам задуматься о том, что действительно нужно детям, как рынок изменится.

При этом воду надо отводить не только с тротуаров, но и с газонов! У нас обычно считается, что в землю вода уйдет сама, но это не так, данный пример можно наблюдать на Кубяка. Подобную проблему можно исправить путем дренажа.

Для отвода воды в современных городах используется система отвода воды, которая включает в себя следующие элементы:

- ливневки. Они доставляют воду до ливневой канализации или дождевого сада и прокладываются вдоль тротуаров и проезжей части. Также особенно важно прокладывать их от водосточных труб, так как у нас в городах вода обычно стекает прямо на тротуар или дорогу, тем самым разрушает поверхность и образует лужи, которые еще и при заморозках превращаются в лед.

- дренажная система. Это система, которая отводит избыточное количество влаги при помощи конструкции из труб. Основное отличие дренажа от ливневки то, что дренажную систему часто устанавливают в зонах газона — для отвода воды из почвы, а также около инфраструктуры, находящейся вблизи зеленой зоны или, где установить ливневки будет проблематично и нерационально.

- система ливневой канализации. У нас в городах эта система развита плохо, в некоторых районах города Калуги она отсутствует вообще. Необходимо увеличивать количество ливневых канализаций, так как без них воде просто будет некуда уходить.

- «Зеленый город, чистые воды». С 2006 года в Филадельфии законодательно установлено, что любые новые строительные объекты площадью более 1500 квадратных метров должны иметь зеленые зоны, способные поглощать до 3 см осадков. Этого вполне достаточно, чтобы к изношенной городской канализации можно было вообще не обращаться.

С тех пор город стал активно обрастать клумбами, дождевыми садами, зелеными крышами, искусственно заболоченными биотрясинами и так далее. Около 30% асфальта заменили на водопроницаемое дорожное покрытие, которое, кстати, было изобретено здесь же, в Филадельфии. Институтом Франклина аж в 1977 году. Вдоль дорог появилась сеть траншей, выложенных водопроницаемой геотканью, наполненных камнями или гравием и замаскированных сверху почвой и деревьями. Благодаря этому город кардинально преобразился. За пять последующих лет Филадельфия снизила нагрузку на канализационную систему города почти на 30%. Эффект от «зеленой» инфраструктуры превзошел все ожидания, и Агентство по защите окружающей среды США (EPA) сделало ее частью своей глобальной программы Storm Water Management (SWMM). SWMM — это компьютерная модель планирования, анализа и разработки проектов, связанных с управлением ливневыми стоками, которая используется по всему миру. С ее помощью Америка помогает странам переходить на новую систему. Примеру уже последовали Австралия, Франция, Великобритания, Норвегия, Финляндия и так далее. России пока в списке нет.

На самом деле набор решений довольно простой:

А. Дождевые сады. Это земли внутри городского квартала, на которых высаживают травы и кустарники, приспособленные к существованию в загрязненной среде. С помощью них можно искусственно воспроизвести природный круговорот воды.

Растительные боксы могут находиться как на уровне тротуара, являясь продолжением бордюра, так и ниже уровня тротуара.

Ливневые горшки. Они состоят из трех отсеков. Первый отсек принимает воду с дороги. Это самая грязная вода. Здесь через решетку фильтруют крупный мусор. Например, листву и песок, которые оседают на дне этого резервуара. И уже потом очищенная вода

попадает в большую зону с растениями.

На случай переполнения есть обычная решетка, по которой лишняя вода уже попадает в городскую канализацию.

Почвенная смесь в таких зонах обычно состоит на 50% из песка, на 20-30% из компоста и еще на 20-30% из плодородного слоя.

Чтобы вода направлялась в дождевые сады, по всему городу должна быть построена специальная система водоотводов и каналов, направляющих воду куда нужно, о которых мы рассказывали выше.

На случай, если вода превысит допустимые пороги, и почва не будет успевать впитывать такое количество жидкости, в каждом дождевом саду предусмотрено приспособление для отвода излишков воды.

Обычно оно находится на высоте примерно 5 см над уровнем почвы. Через него излишки воды сливаются в канализацию.

Чаще всего дождевые сады разбиваются между проезжей частью и тротуаром, а также вокруг жилых домов, чтобы они принимали в себя воду, стекающую с крыш.

Б. Биотрясины. Еще недавно тотально выровненная поверхность казалась идеальным типом городского ландшафта. Сегодня все по другому: на улицах и во дворах США и Европы создают искусственный рельеф, чтобы направить стоки дождевой воды в специально созданные биотрясины — небольшие болотца, засаженные камышами, осокой, тростником и другой растительностью, которая помогает очищать загрязненную воду.

В. Проницаемое покрытие. Если квартал застроен настолько плотно, что места для дождевых садов и тем более биотрясин нет, то можно просто сделать покрытие водопроницаемым. Есть два варианта: использовать специальный пористый асфальт (этот способ обычно применяется для дорожного покрытия) либо при мощении оставлять между кирпичиками или плитками небольшие зазоры, образующие углубления для воды (этот вариант подходит для тротуаров).

В зазоры между камнями можно высадить травы или мох — это и фильтрацию воды улучшит, и внешне будет выглядеть привлекательнее: настоящий живой тротуар.

6. Запрет на крашенные бордюры. Велик соблазн серый бордюр, будь он из бетона или из камня, покрасить в желто-зеленые цвета или черно-белые. Но не надо. Стоит один раз покрасить бордюр, и его придется поддерживать много лет. Во-первых, в этом нет никакого смысла. Во-вторых, краска с бордюров очень быстро сходит. Колеса машин, уборочная техника, лопаты дворников уже через месяц превратят крашенный бордюр в неаккуратное убожество. Если посмотреть на страны Европы, то там их не красят.

7. Запрет на заборы вокруг газонов. Здесь можно просто сравнить и убедиться на примере.

8. Заборы на дорогах.

- Ограда вдоль улиц закрывает пешеходов (особенно детей) и создает мнимое чувство безопасности у водителя. Иными словами, по улицам становится комфортно ехать быстро. Быстрая езда повышает вероятность ДТП, причем с летальным исходом.

- Заборы убивают людей. Если машина на скорости вылетит на тротуар, то забор разлетается и превращается в прапнель. Во многих городах России уже были реальные жертвы заборов. Еще раз: исследований в пользу эффективности заборов для повышения безопасности улиц нет, зато есть случаи гибели людей от заборов.

Сейчас власти в некоторых регионах России начала понимать, что заборы вдоль дорог — это очень опасная и бесполезная идея. Но, к сожалению, к этому выводу их может подталкивать не только здравый смысл, но и человеческие жертвы. В Зеленограде забор спровоцировал попадание его осколка в трехмесячного ребенка, который от удара погиб. Лишь после этого началась антизаборная революция в Москве и Зеленограде. Спасти людей

может ограничение скорости, усмирение трафика и правильные пешеходные переходы — вот чем нужно заниматься в первую очередь. Забор — это уход от проблемы, за забором прячут ответственность, забор означает, что улица небезопасна для всех горожан. И прежде всего, потому, что им внушают обратное.

Если мы детально посмотрим ГОСТы и СНИПы, то они гласят, что установка заборов обязательна только возле детских учреждений.

С 1 апреля 2020 года вступили в силу поправки в ГОСТ Р 52289-2019 и ГОСТ Р 52290-2004, который гласит, что вместо установки заборов можно высаживать кустарники и делать газоны, что существенно может улучшить внешний вид города.

Выписка из ГОСТ Р 52766-2007:

«4.5.1.9. На дорогах и улицах в населенных пунктах вдоль тротуара устраивают пешеходные ограждения по ГОСТ Р 52289 и ГОСТ 33128 или сплошную посадку кустарника, отделяющего пешеходов от проезжей части. Высота кустарника должна быть не более 0,8м».

Выписка из ГОСТ Р 52289-2019.1.29:

Ограничивающие пешеходные ограждения применяют:

а) перильные или сетчатые на разделительных полосах шириной не менее 1 м между основной проезжей частью и местным проездом — напротив остановок маршрутных транспортных средств с пешеходными переходами в разных уровнях с проезжей частью в пределах длины остановочной площадки, на протяжении не менее 20 м в каждую сторону за ее пределами, при отсутствии на разделительной полосе удерживающих ограждений для автомобилей;

б) перильные на газонах шириной 1 м и менее, отделяющих проезжую часть от тротуара (при отсутствии сплошной посадки кустарника по ГОСТ Р 52766), или тротуарах — на протяжении не менее 50 м в каждую сторону:

1) от всех регулируемых наземных пешеходных переходов;

2) нерегулируемых наземных пешеходных переходов, расположенных на участках дорог или улиц:

- проходящих вдоль детских учреждений;

- местах концентрации ДТП, связанных с наездом на пешеходов;

- где интенсивность пешеходного движения превышает 1000 чел/ч на одну полосу тротуара при разрешенной остановке или стоянке транспортных средств и 750 чел/ч — при запрещенной остановке или стоянке.

Протяженность ограничивающих пешеходных ограждений допускается уменьшать до начала остановочной площадки, если в пределах 50 м находятся остановки маршрутных транспортных средств, и прерывать эти ограждения на ширину въездов (выездов) на прилегающие территории.

Исходя из этого: прошу в местах, где это позволяет место — высаживать кустарные насаждения. И также данный принцип использовать при реконструкции, строительстве и проектировании улиц города.

9. Уменьшение количества однолетних растений. Многолетники мы сажаем один раз, а цветут они много лет. Сеять однолетники необходимо каждый год. Закупка однолетников в плане расхода бюджетных средств — только сиюминутная выгода. Они дешевле, но из-за того, что их надо покупать чаще, выгоднее многолетники.

10. Детские площадки. Порой, детские площадки мешают части граждан, живущих в домах, в дворах которых имеются вышеуказанные места, а также и бывают неинтересны детям. Что с этим делать?

Большие шумные площадки (баскетбольная, футбольная, хоккейная) надо выносить подальше от жилых домов. Ее будет достаточно 1 на довольно большую территорию, нет необходимости устанавливать такие площадки в каждом дворе. Если детская площадка во дворе, ее стоит делать с тихими активностями.

Ряд предложений как сделать правильную детскую площадку:

1. Нужно привлекать детей разных возрастов к проектированию площадок. Это возможно с помощью проведения семинаров, воркшопов, игровых методик.

2. Площадки должны давать возможность всем детям играть на одном пространстве. Ни в коем случае нельзя разделять игру детей с физическими и психическими особенностями (ограниченных в движении, детей с аутизмом и т.д.) и обычных детей, как это принято у нас. Нельзя ставить специальные комплексы отдельно от игровых комплексов для обычных детей. Нужно проектировать площадки так, чтобы все дети могли играть вместе. Изолировать особенных детей — это абсолютная жестокость.

3. Не бывает идеальных детских площадок. Каждая площадка выполняет свою основную функцию — дает физическую нагрузку, обучает, просто развлекает и т.д. Не стоит объединять все функции в одном месте.

4. Не стоит перенасыщать площадку различными устройствами, стимулирующими физическую активность. Это приводит к тому, что дети становятся гиперактивными, начинают беситься.

5. Стоит предоставить городским детям возможность общения с природой (так называемые природные детские площадки) — играть с песком и водой, на траве.

6. Нужно давать детям возможность обоснованно рисковать. Это большая отдельная тема, которая вызовет много споров и разногласий.

Какие детские площадки можно считать хорошими? Это те площадки, которые не просто «занимают» детей, а дают детям возможность включить фантазию при выборе сценария игры, проверить себя на прочность, познать окружающий мир. При этом детские площадки должны быть в меру насыщенными, красивыми, безопасными и дающими возможность рискнуть.

Риск — вещь, необходимая для развития, но он должен быть умеренным. О безопасности площадок забывать нельзя ни в коем случае.

Самые распространенные из специфических «площадочных» происшествий — это падения, удары качелями, зажимы, порезы, переломы и ушибы. В России удар качелями в голову — это вообще классика. С советских времен — это своеобразное боевое крещение для многих жителей страны. И речь тут не только о невнимательности детей.

До 2003 года в России вообще не слышали о требованиях к безопасности детских площадок. В «нулевых» был разработан целый ряд ГОСТов, касающихся безопасности, но они по-прежнему не являются обязательными. То есть, любой застройщик или подрядчик может сделать площадку такой, какой сам захочет. Даже если он решит, например, сэкономить на мягкой плитке, которая могла бы резко сократить количество травм среди детей.

Стоит отметить, что в плане безопасности детских площадок наша страна не так уж сильно отстала от Запада, где подобные нормы стали внедряться в середине 90-х. Но сейчас западные страны шагнули в этом смысле далеко вперед, а мы все еще топчемся на месте.

В Канаде, Австралии, Великобритании и других странах провели исследования и выяснили, что в качестве покрытия для детских площадок пригодна резиновая плитка, жидкая резина, мульча из древесной коры или волокон, рыхлый песок, синтетическая трава и композитный песок. Покрытия должны тестироваться на способность поглощать удар с учетом вероятной высоты падения ребенка. Конечно, правильное покрытие не сможет полностью уберечь детей от травм, но как минимум позволит снизить их количество и тяжесть.

Существует еще один перечень факторов, которые специалисты рекомендуют учитывать при планировании и конструировании детской площадки.

1. Расположение площадки, безопасность и легкость подходов к ней. Желательно, чтобы по пути на площадку не было улиц с интенсивным движением (хотя бы рядом с входом на площадку). Проектировщики должны также задуматься о том, где будут припаркованы автомобили родителей и где можно разместить детские и инвалидные коляски.

2. Тень. Если на площадке и вокруг нее нет деревьев, то необходимо создать ее искусственным способом. Для жаркой Австралии это просто необходимо, но и для России с ее непредсказуемым летом это стоит учитывать.

3. Экологическая безопасность. Отсутствие предприятий с вредными выбросами или других токсических угроз, а также ядовитых растений поблизости и т. п. Последний пункт для России особенно актуален.

4. Перепад высот может быть использован для создания более интересного игрового пространства. Не нужно приезжать на бульдозере и срывать милый холмик, если можно построить лесенку, мост, канатную систему или что-нибудь еще.

5. Дренаж. Рекомендуется использовать такую дренажную систему, которая не повлияла бы на общую безопасность площадки, но при этом хорошо обеспечивала бы сток воды и долговечность места для игр.

6. «Разделение труда». Нужно заранее продумать, как дети будут играть на разных участках площадки, чтобы потоки детей, как минимум, не сталкивались.

7. Население. Необходимо просчитать, сколько примерно людей будет посещать ту или иную площадку, а также понять, как сбалансировать пропорции места для оборудования и свободного пространства. Грубо говоря, где дети будут барахтаться в песке, где просто носиться, а где смогут расположиться мамы с колясками, не подвергая младшеньких постоянному риску быть опрокинутыми. Для родителей должны быть предусмотрены лавочки, туалет (!), тень, источник воды (!).

8. Годность площадки для детей (и не только детей) разных возрастов. Чтобы пока внуки спокойно скачут через резиночки, а внуки берут на бордаж горку, их дедушки спокойно рубились в домино или шахматы.

Есть даже пункт, который рекомендует специально подготовить растущие вблизи площадки большие деревья для безопасного лазанья.

Предложения и замечания иных участников общественных обсуждений:

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия поступили замечания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области:

1. Определенный пунктом 1.2 проекта предмет Правил не соответствует ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Пункт 1.4 проекта предусматривает привлечение собственников земельных участков к реализации комплексных проектов благоустройства. Указанная норма для собственников земельных участков является неопределенной, поскольку не ясно, в чем будут заключаться их обязанности, в каких пределах они могут привлекаться. В связи с этим п. 1.4 проекта требует приведения в соответствие с п. 16 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой следует предусмотреть порядок участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству.

3. Разделами 2 и 3 проекта вводится термин «содержание объектов благоустройства», а также требования к собственникам и владельцам по содержанию объектов благоустройства, что противоречит п. 3 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который предусматривает, что Правила благоустройства в указанной части могут регулировать только вопросы содержания элементов благоустройства, а не самих объектов благоустройства.

4. П. 3.1 проекта - в отсутствие соответствующих полномочий органов местного самоуправления необоснованно расширена определенная п. 13 ч.2 ст.45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» категория лиц, на которую возлагается обязанность по участию в содержании прилегающих территорий.

5. П. 3.1 проекта - правовой нормой предусматривается возложение обязанностей по проведению дополнительных работ в соответствии с соглашениями. На основании ст. 8 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданские обязанности возникают либо из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей, либо из договора. Т.е. установление актом органа местного самоуправления нормы об исполнении обязанности, возникшей из договора, не предусмотрено гражданским законодательством. При этом по существу п.3.1 устанавливает основания возникновения гражданских обязанностей, что противоречит п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации, согласно которому гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации.

6. Подп. «а» п. 3.2 проекта - на основании п. 1 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Правила благоустройства в рассматриваемой части могут регулировать вопросы только содержания территорий общего пользования. В связи с этим предметом подп. «а» п. 3.2 является содержание территорий общего пользования. По указанной причине формулировка «за исключением территорий, содержание которых обязаны обеспечить юридические лица и физические лица» некорректна, т.к. согласно п. 13 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на собственников и законных владельцев НЕ возложено содержание территорий общего пользования, как таковое. Указанным законом предусмотрено только участие в содержании прилегающих территорий вышеназванных лиц.

7. В подп. «а», «в» п. 3.2 имеется неопределенность в вопросе обязанностей Городской Управы города Калуги относительно земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

8. П. 3.3 - предусматривает обязанность юридических лиц и физических лиц обеспечивать уборку принадлежащих им на соответствующем праве земельных участков. Обязанности собственников (правообладателей) в отношении своего имущества не являются предметом Правил благоустройства в силу п. 1 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому Правила благоустройства включают в себя вопросы содержания территорий общего пользования и уборки территории муниципального образования.

Время содержания имущества регулируется гражданским законодательством, которое относится к исключительному ведению Российской Федерации (п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации).

9. П. 3.4 - следует учесть замечание п. 4 настоящего обращения. Кроме того, п. 3.4 полностью дублирует п. 3.1 проекта.

10. П. 3.5 - категория лиц, на которую возлагаются обязанности по участию в содержании прилегающей территории, не соответствует п. 13 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

11. П. 3.6 проекта - в соответствии с пунктами 13, 14 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Правилах благоустройства должны быть определены: формы участия собственников и владельцев в содержании прилегающих территорий и определены границы прилегающих территорий, в то время как в п.3.6 проекта определяются границы прилегающих территорий, подлежащих уборке, учитывая, что согласно проекту участие в содержании прилегающих территорий не ограничивается «уборкой» (пункты 3.8, 3.9, 5.5.1).

С учетом изложенного в п. 5.5.1 некорректно употребление формулировки «лица, обязанные осуществлять уборку территории».

Текст Правил благоустройства объемный, обязанности по участию в содержании прилегающих территорий рассредоточены по разным разделам, что требует значительных

временных затрат и привлечения специалистов для четкого понимания предпринимателями своих обязанностей в отношении прилегающих территорий.

Предлагаю все формы участия собственников и иных законных владельцев в содержании прилегающих территорий (их обязанности) включить в один пункт.

12. Полагаю в п. 3.6 расстояние - 25 м, 15 м необоснованно завышенным, т.к. площадь прилегающей территории в указанных случаях может в значительное число раз превышать площадь самого объекта (например площадь прилегающей территории к нестационарному торговому объекту составит 900 кв.м при средней площади объекта 12 кв.м).

Следует проработать вопрос определения расстояния, исходя из обоснованности его определения с учетом сравнительного анализа с другими муниципальными образованиями и регионами.

13. Абз. 5 п. 3.9 - имеется неопределенность, в каких случаях и в каком порядке оформляются соглашения с Городской Управой города Калуги о проведении дополнительных работ, что согласно подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2006 № 96 (далее - Методика) является коррупциогенным фактором.

14. В п. 3.18, п. 5.1.2, и 5.5.1 проекта употреблены категории оценочного характера, а именно формулировки «содержать прилегающие территории в чистоте, порядке», «обеспечивать надлежащее содержание», «за содержание в чистоте урн», что является коррупциогенным фактором (подп. «в» п. 4 Методики).

15. П. 5.1.2 следует привести в соответствие с п. 2 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому Правила благоустройства должны содержать требования к внешнему виду фасадов, а не обязанности собственников (владельцев) по их содержанию.

16. П. 5.1.6 и п. 5.1.9 содержат отсылочные нормы, по существу предусматривающие, что требования к внешнему виду (колористическому решению) фасадов и требования к внешнему виду ограждений устанавливаются нормативными правовыми актами Городской Управы города Калуги, что противоречит ч. 1 ст. 2, ст. 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым указанные требования являются предметом Правил благоустройства и должны быть отражены непосредственно в них. При этом на основании ч. 10 ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом ст. 45.1 установление указанных требований отнесено к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления.

В силу подп. «г» п. 3 Методики рассматриваемые пункты проекта содержат коррупциогенный фактор «чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества» - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт.

17. Абз. 3 п. 5.1.11 проекта определяет обязанность собственников (владельцев) по содержанию объекта благоустройства (его части - входной группы), что выходит за пределы полномочий органов местного самоуправления (см. п. 3 настоящего заключения).

18. П. 5.2.4 проекта предусматривает возложение обязанности по освещению территории муниципального образования в том числе на собственников объектов, что противоречит требованиям закона. В частности, в соответствии с пунктом 19 части 1 и частью 3 статьи 14 и пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа отнесена организация благоустройства территории городского, сельского поселения, городского округа (в частности, освещения улиц).

В соответствии с частью 2 статьи 18 указанного закона финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств

местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

Учитывая вышеизложенное, организация и ремонт уличного (дворового) освещения относится к компетенции органов местного самоуправления.

Вышеназванная позиция подтверждается письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 18 сентября 2017 г. № 33418-АЧ/04.

19. П. 5.2.5 - см. п. 18 настоящего заключения.

20. П. 5.2.15 - устанавливают обязательства из причинения вреда, что является предметом гражданского законодательства, которое в соответствии с п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации отнесено к исключительной компетенции Российской Федерации.

На основании подп. «д» п. 3 Методики принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов, является коррупциогенным фактором.

21. П. 5.5.1 - формулировка «или привлечения иных средств» противоречит ч. 2 ст. 18 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

22. П. 5.15.1 предусматривает, что архитектурно-художественные концепции состоят из свода правил, устанавливающих требования и рекомендации к благоустройству по различным направлениям деятельности в области благоустройства. Согласно п. 5.15.4 утверждаются архитектурно-художественные концепции Городской Управой города Калуги. Указанная отсылочная норма нарушает компетенцию Городской Думы города по основаниям, изложенным в п. 16 настоящего заключения, и содержит коррупциогенный фактор «чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества».

23. Абз. 2 п. 7.4 проекта противоречит ч. 7 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» с учетом разъяснения, которое дано постановлением Конституционного Суда РФ от 19 апреля 2021 г. №14-П. Так, проектом устанавливается требование о запрете размещения на границах красных линий или в зоне прямой видимости с таких границ. Указанное требование не может расцениваться как обусловленное целями создания комфортной среды, поскольку нестационарные торговые объекты на муниципальных землях находятся в пределах видимости с земель общего пользования, что не рассматривается как нарушающее внешний облик города. Полагаю, что указанное ограничение вводится в целях исключения возможности размещения нестационарных торговых объектов на придомовых территориях и земельных участках, находящихся в частной собственности, что прямо противоречит п. 1, 2 постановления Конституционного Суда РФ от 19 апреля 2021 г. № 14-П, согласно которому не должны устанавливаться такие требования, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также исключают размещение нестационарных торговых объектов на образованных в надлежащем порядке и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участках, относящихся к придомовой территории многоквартирного дома.

Кроме того, проект в указанной части не согласуется с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208 - р, в соответствии с которым органам местного самоуправления рекомендовано содействовать увеличению мест размещения нестационарных торговых объектов.

24. П. 8.3 проекта содержит внутреннее противоречие, поскольку предусматривает случаи незамедлительного выполнения земляных работ (без получения специального разрешения) и одновременно делает отсылку к п. 8.2, согласно которому проведение

земляных работ без специального разрешения не допускается. Корректировки требует как п. 8.3, так и п. 8.2, в котором после слов «муниципального образования «Город Калуга» необходимо указать «за исключением случаев, предусмотренных п. 8.2».

В соответствии с подп. «и» п. 3 Методики нормативные коллизии (противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления, (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае) являются коррупциогенным фактором.

25. П. 9.3 нарушает подп. «б» п. 3 Методики, поскольку определяет порядок действий Городской Управы города Калуги по формуле «вправе».

Кроме этого, п. 9.3 проекта четко не определяет действия Городской Управы города Калуги по возобновлению специального разрешения и не устанавливает сроки принятия решения.

26. П. 11.1 - не обосновано введение представления плановых заявок до 01 ноября и включение необходимости обоснования невозможности предоставления заявки, поскольку законодательно не предусмотрена обязанность планирование работ более, чем за 1 год, а формулировка «невозможность предоставления» - категория оценочного характера, что является коррупциогенным фактором.

27. П. 11.3 содержит неопределенную формулировку «под надзором», не ясно, что понимается, какие действия требуются от лиц, выполняющих работы по ремонту дорог.

28. П. 13.2.3 необоснованно вводит обязанность по приведению информационных конструкций в соответствие с требованиями архитектурно - художественных концепций в том числе для случаев, когда такие конструкции были установлены в соответствии с действовавшими Правилами благоустройства.

29. П. 13.2.4 - необоснованно введение указанного ограничения - 2 кв.м, учитывая, что речь идет об общей площади вывесок нескольких организаций.

30. П. 13.2.16 - определяет перечень самых предпочтительных настенных информационных конструкций, не предусматривая, для каких целей указанный перечень устанавливается. Соответственно указанный пункт не содержит правовой нормы - общеобязательного правила поведения, установленного органом местного самоуправления, в связи с чем, подлежит исключению.

31. П. 13.2.22 - не определено, кем создается межведомственный совет.

32. Кроме того, согласно статье 4 Федерального закона «О рекламе» законодательство Российской Федерации о рекламе состоит из данного Федерального закона. Отношения, возникающие в процессе производства, размещения и распространения рекламы, могут регулироваться также принятыми в соответствии с указанным законом иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Учитывая изложенное, правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в постановлении от 04 марта 1997 года № 4-П, ссылка в п. 14.1 на «муниципальные акты, регламентирующие отношения в сфере размещения рекламных конструкций» неправомерна.

33. П. 13.4.5, 14.3 - установление ответственности за нарушение правил безопасности, а также за неисправности и аварийные ситуации выходит за пределы полномочий органов местного самоуправления при утверждении Правил благоустройства, ограниченные ст. 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

34. П. 16.2 - ответственность за причинение вреда - правоотношения, урегулированные гражданским законодательством, которое в соответствии с п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации отнесено к исключительной компетенции Российской Федерации.

35. При принятии Правил благоустройства необходимо предусмотреть переходный период, а также установить, что требования к информационным конструкциям не

применяются в отношении конструкций, установленных до вступления в силу новой редакции правил в соответствующем порядке (с соблюдением требований действовавших Правил).

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия поступили замечания Союза «Торгово-промышленная палата Калужской области»:

1. В соответствии с подп. «в» п. 7 Примерных правил благоустройства территорий городских и сельских поселений, городских округов Калужской области, утвержденных Законом Калужской области от 22.06.2018 № 362-ОЗ, органы местного самоуправления за счет средств соответствующего бюджета обеспечивают в том числе известковой побелки деревьев.

Подпунктом «в» пункта 3.2 проекта Правил указанный вид работ не предусматривается.

2. Пункт 3.4 проекта Правил дублирует положения п. 3.1 проекта Правил.

3. Часть видов работ по содержанию прилегающих территорий в летний период, предусмотренных п. 3.8 проекта Правил, не соответствуют подп. «а» и «е» п. 61 Примерных правил, что может привести к возложению на ответственных лиц, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, дополнительной нагрузки.

4. Примерные правила не содержат обязанности владельца объекта благоустройства по вывозу снега. Действующие Правила благоустройства (постановление Городского Головы г.Калуги от 04.08.2006 № 204-п) в п. 4.2.8 возлагают указанную обязанность на организации, осуществляющие уборку соответствующих территорий. Аналогичное положение закреплено и в п. 4.2.8 проекта Правил.

С учетом изложенного, возложение обязанности по вывозу снега на собственника или иного владельца (п. 3.9 проекта Правил) видится необоснованным.

5. Целесообразно включить в проект Правил положение, предусматривающее, что на улицах с интенсивным движением транспорта уборочные работы производятся в ночное время с 23.00 до 06.00.

6. Представляется нецелесообразным и необоснованным возложение на промышленные организации обязанности по освещению их территории в темное время суток (п. 5.2.2 проекта Правил).

7. Пунктом 5.13.4 проекта Правил предусматривается, что в случае изменения уровня дорожного покрытия после производства асфальто-ремонтных работ владельцы коммуникаций и сооружений обязаны установить люки (крышки) колодцев и камер на одном уровне с дорожным покрытием. Полагаю, что данное требование необоснованно, поскольку в случае нарушения слоя дорожного покрытия в дальнейшем может быть исключена возможность предъявления подрядчику требований по гарантийным обязательствам. Кроме того, владельцы коммуникаций и сооружений не являются исполнителями асфальто-ремонтных работ, в связи с чем, наложение на них дополнительной финансовой нагрузки является несправедливой.

8. Действующее законодательство не предоставляет органу местного самоуправления устанавливать новые дополнительные требования в рассматриваемой сфере, кроме Правил благоустройства. С учетом изложенного, установление архитектурно-художественных концепций (раздел 5.15 проекта Правил) противоречит действующему законодательству и будет являться (в случае его принятия) дополнительным административным барьером для субъектов предпринимательской деятельности.

9. Остается неясным вопрос о том, какие Правила благоустройства будут действовать с 01.08.2021 года в связи с прекращением действия постановления Городского Головы г.Калуги от 04.08.2006 № 204-п.

Аргументированные рекомендации организатора общественных обсуждений о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками общественных обсуждений предложений и замечаний:

Радзиховский Тимофей Андреевич

1. Отклонено.

Городская среда с постоянно увеличивающейся техногенной нагрузкой – это среда загрязненная. Городские зеленые насаждения получают целый комплекс загрязнителей из воздуха, которые проникают в листья и из загрязненных почв и вод. Оставлять такую подстилку и позволить ей включаться дальше в почву – это больше вред, чем польза для растений. - В большинстве случаев опавшая листва очень быстро становится смесью листьев и разнообразного бытового мусора, который, смешиваясь с листвой, создает благоприятную среду обитания для крыс и опасных инфекций, ими разносимых. - Полноценные газоны в городе необходимы как с эстетической, так и с экологической точки зрения. Газон, на котором оставили листву на зиму, выпревает и сильно теряет в качестве.

2. Отклонено.

В проекте Правил благоустройства побелка деревьев не предусмотрена.

3. Отклонено.

Комплексной схемой организации дорожного движения г.Калуги предлагаются места для благоустройства велодорожек, в основном это парки, скверы, территория Яченского водохранилища, Калужский городской Бор и пр. В центральной части города в связи с густой застройкой организация велодорожек не предоставляется возможной.

В 2021 году в рамках реконструкции набережной была обустроена велодорожка в экологически чистой зоне - вдоль Калужского водохранилища.

Велопарковки организуются в районах социально значимых и торговых объектов. При ремонте дорог учитывается движение велосипедистов и осуществляется занижение бордюрных камней. Данному вопросу уделяется большое внимание.

Также проект Правил благоустройства разработан с учетом потребностей и запросов маломобильных групп граждан.

4. Отклонено.

Проектом Правил утверждается порядок производства земляных работ, который предусматривает, в том числе восстановление газонов.

По вопросу устройства бордюров: При ремонте существующего покрытия тротуаров (асфальтобетон или тротуарная плитка) бордюрный камень устанавливается так, чтобы в итоге покрытие было в уровень с бордюром, а также обеспечивается продольный и поперечный уклоны для предотвращения скопления воды. Бордюр - неотъемлемый элемент при ремонте тротуаров. Он предотвращает их расползание под нагрузкой и поддерживает заданную геометрию, отделяет дорожное полотно от других участков (прилегающая зеленая зона, проезды к домам и т.п.). Особенно хорошо это заметно в случае дорожек, выложенных плиткой.

5. Отклонено.

Для улучшения водоотведения на улицах города Калуги разработана и утверждена постановлением Городской Управы города Калуги от 29.10.2014 № 14546-пи «Схема реконструкции, развития и технического перевооружения объектов городской

водоотводящей системы поверхностного стока города Калуги на 2015-2025 гг. Работы по реконструкции, строительству сетей ливневой канализации выполняются согласно СНиП и ГОСТ, проектная документация проходит государственную экспертизу. При проектировании сети ливневой канализации учитываются многие параметры, в том числе исторически сложившиеся геометрические параметры улиц и климатические условия.

6. Отклонено.

Окрашивание бордюров направлено на улучшение видимости края проезжей части для водителей.

7. Отклонено.

Пешеходные ограждения устанавливаются в соответствии с Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 52766-2007. «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 23.10.2007 № 270-ст).

8. Отклонено

Пешеходные ограждения устанавливаются в соответствии с Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 52766-2007. «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» (утв. Приказом Ростехрегулирования от 23.10.2007 № 270-ст).

9. Отклонено.

На объектах благоустройства ежегодно высаживают как однолетние, так и многолетние виды растений. Однолетние растения цветут дольше, чем многолетние и посадка растений семенами и рассадой не вызывает трудностей. К тому же однолетние культуры удобно контролировать. Высаживая рассаду, можно четко составить линии, круги и другие фигуры из цветов.

10. Отклонено.

Устройство малых архитектурных форм на территории муниципального образования «Город Калуга» производится в рамках муниципальной программы муниципального образования «Город Калуга» «Городская среда», утвержденной постановлением Городской Управы города Калуги от 31.12.2019 № 559-п.

В соответствии с постановлением Городской Думы города Калуги от 28.11.2007 № 148 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Калуга» и решением Городской Думы города Калуги от 24.10.2018 № 232 «О внесении изменений в решение Городской Думы города Калуги от 26.09.2018 № 203 «Об утверждении Порядка формирования предложений по расходованию средств бюджета муниципального образования «Город Калуга» депутатами Городской Думы города Калуги, избранными в составе списка кандидатов политической партии», перечень объектов для включения в муниципальную программу в муниципальном образовании «Город Калуга» «Городская среда» и места установки малых архитектурных форм на территории муниципального образования «Город Калуга» определяются депутатами Городской Думы города Калуги при согласовании с руководителем территориального общественного самоуправления в соответствии с СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», ГОСТом Р 52169-2012 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования» и Техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (ТР ЕАЭС 042/2017), принятый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17.05.2017 № 21.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калужской области

1. Отклонено

П. 1.2 проекта Правил устанавливают единые требования к обеспечению надлежащего содержания городских территорий, содержания зеленых насаждений, содержания животных на территории муниципального образования «Город Калуга» (далее - города) и являются обязательными для исполнения юридическими лицами всех форм собственности, индивидуальными предпринимателями и гражданами».

В соответствии со ст. 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — 131-ФЗ) содержание Правил благоустройства территории муниципального образования:

«1. Правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

2. Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы:

1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;

2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;

5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны, расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;

7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;

8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;

9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;

10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период;

11) организации стоков ливневых вод;

12) порядка проведения земляных работ;

13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;

14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;

15) праздничного оформления территории муниципального образования;

16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

3. Законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые Правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя

из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.»

Законом субъекта могут быть предусмотрены иные вопросы.

В Калужской области это утверждено Законом Калужской области от 22.06.2018 № 362-ОЗ «О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Калужской области от 14.06.2018 № 695) (вместе с «Примерными правилами благоустройства территорий городских и сельских поселений, городских округов Калужской области»), а также Законом Калужской области от 26.05.2014 № 579-ОЗ (ред. от 31.12.2019) «О регулировании отдельных правоотношений в сфере ответственного обращения с животными в Калужской области», которым утверждены «Примерные правила благоустройства территорий городских округов, городских и сельских поселений Калужской области в части содержания и выгула домашних животных - кошек и собак»).

Исходя из изложенного считаем, что п. 1.2 проекта Правил соответствует действующему законодательству.

2. Принято

П. 1.4 проекта Правил будет дополнен абзацами:

«Участие граждан (непосредственное или опосредованное) в реализации проектов благоустройства осуществляется путем принятия в установленных формах решений и через вовлечение общественных организаций, общественное соучастие в реализацию проектов.

Форма участия определяется Городской Управой города Калуги в зависимости от особенностей проекта по благоустройству муниципального образования и включает в себя:

- а) совместное определение целей и задач по развитию территории;
- б) определение основных видов активности, функциональных зон общественных пространств;
- в) обсуждение и выбор типа оборудования, некапитальных объектов, малых архитектурных форм, материалов;
- г) консультации с экспертами в выборе типов покрытий, типов озеленения, типов освещения и осветительного оборудования и т.д.;
- д) участие в разработке проекта (дизайн-проекта);
- е) одобрение проектных решений участниками процесса проектирования и будущими пользователями;
- ж) осуществление общественного контроля над процессом реализации проекта и над процессом эксплуатации территории.

К механизмам участия в деятельности по благоустройству относятся:

- а) обсуждение проектов благоустройства в различных форматах (интерактивном, общественные обсуждения, дизайн-игры, проектные мастерские, школьные проекты);
- б) общественный контроль в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Закона Калужской области от 30.03.2017 года № 177-ОЗ «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Калужской области.».

3. Отклонено

В разделе 2 проекта Правил благоустройства определено:

«Благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного Правилами благоустройства территорий муниципального образования «Город Калуга», направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния муниципального образования, по содержанию территорий муниципального образования и расположенных на них объектах, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

К элементам благоустройства территории относятся, в том числе следующие элементы:

- 1) пешеходные коммуникации;
- 2) технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, инженерные коммуникации, водоохранные зоны;
- 3) детские площадки;
- 4) спортивные площадки;
- 5) контейнерные площадки;
- 6) площадки для выгула и дрессировки животных;
- 7) площадки автостоянок, для размещения и хранения транспортных средств на территории муниципальных образований;
- 8) элементы освещения;
- 9) информационные и рекламные конструкции;
- 10) ограждения (заборы);
- 11) элементы объектов капитального строительства;
- 12) малые архитектурные формы;
- 13) элементы озеленения;
- 14) уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование;
- 15) водные устройства;
- 16) элементы инженерной подготовки и защиты территории;
- 17) покрытия;
- 18) некапитальные, нестационарные сооружения;
- 19) подпорные стены;
- 20) лестничные сходы.»

Также в разделе 2 проекта Правил определено понятие «Объект благоустройства - элементы среды жизнедеятельности населения на территории муниципального образования «Город Калуга», объекты естественного или искусственного происхождения, предназначенные для осуществления производственной, хозяйственной и предпринимательской деятельности, удовлетворения социальных, бытовых, гигиенических, культурных, оздоровительных, информационных и иных потребностей населения».

Считаем, что в данном случае не нарушен перечень требований, установленных ст. 45.1 131-ФЗ. Так как помимо проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ, Правила благоустройства могут определять и другие важные вопросы в рамках благоустройства территорий муниципального образования. При этом необходимо отметить, что в разделе 2 проекта Правил благоустройства закреплены именно элементы благоустройства, что и регулируется в дальнейшем.

4. Отклонено

Ч. 9 ст. 55.25 Градостроительного кодекса РФ гласит: «Лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.».

П. 6 Примерных правил, утвержденных Законом Калужской области от 22.06.2018 № 362-ОЗ (ред. от 25.06.2021) «О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области» возлагает на лиц, ответственных за эксплуатацию зданий, строений, сооружений (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) обязанность по участию, в том числе финансовому, в содержании

прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются Правилами благоустройства территории муниципального образования.

5. Отклонено

Подп. 1 п. 1 ст. 8 Гражданского кодекса Российской Федерации определяются основания возникновения гражданских правоотношений из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

При этом в п. 3.1 проекта Правил ссылка на соглашения указана при наличии этих соглашений.

6. Принято частично

Подп. «а» п. 3.2 проекта Правил будет изложен в новой редакции:

«содержание проезжей части улиц, площадей, скверов, парков, остановок транспорта общего пользования, пешеходных территорий и иных территорий, находящихся в собственности или ином законном владении муниципального образования «Город Калуга», включая территории, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением прилегающих территорий, определенных в соответствии с действующим законодательством и настоящими Правилами и с учетом участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий».

П. 36 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ - благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

П. 37 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ - прилегающая территория - территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

П. 9 ст. 55.25. Градостроительного кодекса РФ - лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

Правовое регулирование вопросов благоустройства территории муниципального образования как деятельности, направленной на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, должно, если оно сопряжено с ограничением свободы предпринимательства или правомочий собственника земельного участка, отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации, включая ее статьи 17 (часть 3), 19 и 55 (часть 3), требованиям справедливости, разумности и соразмерности, допустимости ограничения прав и свобод и регулироваться только федеральным законом, не иметь обратной силы и не затрагивать само существо конституционных прав (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16.07.2008 года № 9-П, от 31.01.2011 года № 1-П, от 12.05.2011 года № 7-П и др.).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 131-ФЗ Правила благоустройства территории муниципального образования - это муниципальный правовой акт, устанавливающий на

основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

Ст. 45.1 131-ФЗ предполагает участие, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий и определение границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Из приведенных федеральных норм прямо следует, что муниципальное образование вправе установить порядок участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев земельных участков в содержании прилегающих территорий, а также порядок участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

Данная правовая позиция определена в судебной практике:

«Разрешая вопрос о законности оспариваемого правового регулирования, суд исходил из того, что благоустройство территорий осуществляется в рамках градостроительной деятельности, его целями являются обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территорий, содержание территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов; для достижения данной цели органы местного самоуправления не лишены были возможности определить в правилах благоустройства не только требования к благоустройству и элементам благоустройства, а также комплекс соответствующих мероприятий, в том числе порядок и формы участия собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в благоустройстве прилегающей к зданию, строению, сооружению, земельного участка территории.» (Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 18.09.2019 № 19-АПА19-12).

7. Принято

Подп. «а», «б» и «в» п. 3.2 проекта Правил будет изложен в новой редакции:

«а) содержание проезжей части улиц, площадей, скверов, парков, остановок транспорта общего пользования, пешеходных территорий и иных территорий, находящихся в собственности или ином законном владении муниципального образования «Город Калуга», включая территории, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением прилегающих территорий, определенных в соответствии с действующим законодательством и настоящими Правилами и с учетом участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий;

б) содержание объектов благоустройства, находящихся в собственности или ином законном владении муниципального образования «Город Калуга», а также иных объектов благоустройства, находящихся на территории города, до определения их принадлежности и оформления права собственности;

в) проведение ликвидации стихийных свалок на земельных участках, находящихся в собственности или ином законном владении муниципального образования «Город Калуга», включая территории, государственная собственность на которые не разграничена, спиливания сухих и аварийных деревьев, формовочной обрезки деревьев, омолаживающей обрезки кустарников, предотвращения распространения сорных растений, в том числе борщевика Сосновского, посадки деревьев и кустарников.

Стихийная свалка ликвидируется не позднее 30 дней с момента ее выявления;».

8. Отклонено

П. 3.3 проекта Правил указано:

«...обязаны в соответствии с законодательством обеспечивать уборку земельного участка, принадлежащего им на соответствующем праве...»

Таким образом, проектом Правил обязанность по содержанию земельного участка, находящегося на соответствующем праве в собственности физического или юридического лица, не установлена.

9. Принято

П. 3.4 проекта Правил будет исключен. Нумерация будет приведена в соответствие.

10. Отклонено

В соответствии со ст. 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Согласно п. 19 ч. 1 ст. 14 и ч. 3 ст. 14 131-ФЗ к вопросам местного значения городского и сельского поселения относится утверждение Правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными Правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, - в отношении сельского поселения).

Согласно ч. 1 ст. 45.1 131-ФЗ Правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

Правила благоустройства территории муниципального образования - муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения (ст. 2 131-ФЗ).

Федеральным законом от 29.12.2017 года № 463-ФЗ внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, согласно которым градостроительная деятельность - деятельность по развитию территорий, осуществляемая, среди прочего, в виде благоустройства территорий. Под благоустройством территорий понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий. Элементами благоустройства являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и

указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

В соответствии с п. 1, п. 10, п. 16 ч. 2 ст. 45.1 131-ФЗ Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями; уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период; порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

Из приведенных выше норм следует, что благоустройство территорий осуществляется в рамках градостроительной деятельности, и его целями являются обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территорий, содержание территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов. Для достижения данной цели в Правилах благоустройства территории устанавливаются требования к благоустройству и элементам благоустройства, а также комплекс соответствующих мероприятий, осуществляемый в том числе, и собственниками и (или) иными законными владельцами зданий, строений, сооружений, земельных участков.

В соответствии с ч. 9 ст. 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения, (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются Правилами благоустройства территории муниципального образования.

В соответствии с п. 37 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации прилегающая территория - территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Руководствуясь приведенными нормами, можно прийти к выводу о том, что действующим законодательством, имеющим большую юридическую силу, предусмотрена императивная норма о возложении обязанности на лиц, ответственных за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются Правилами благоустройства территории муниципального образования.

При таких данных является закономерным вывод о соответствии оспариваемых норм ч. 9 ст. 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ст. 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данная позиция подтверждена Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного суда РФ от 05.07.2019 № 2-АПА19-5.

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственники несут бремя содержания принадлежащего им имущества.

Согласно ч. 2 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ), собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: 1) непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать; 2) управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; 3) управление управляющей организацией.

Управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и

безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме, или в случаях, предусмотренных ст.157.2 Жилищного Кодекса, постоянную готовность инженерных коммуникаций и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к предоставлению коммунальных услуг (ч. 1 ст. 161 ЖК РФ).

Надлежащее содержание общего имущества обеспечивается собственниками помещений путем заключения договора управления многоквартирным домом с управляющей организацией в соответствии со ст. 162 ЖК РФ.

В силу требований ч. 1 ст. 162 ЖК РФ, по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в п. 6 ч. 2 ст. 153 Жилищного Кодекса, либо в случае, предусмотренном ч. 14 ст. 161 Жилищного Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам или в случаях, предусмотренных ст. 157.2 Жилищного Кодекса, обеспечить готовность инженерных систем, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

На основании п. 2.3 ст. 161 ЖК РФ, при управлении многоквартирным домом управляющей организацией, она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, или в случаях, предусмотренных ст. 157.2 Жилищного Кодекса, за обеспечение готовности инженерных систем.

Таким образом, управляющая компания, приняв на себя обязательства по содержанию многоквартирного жилого дома, обязалась соблюдать общеобязательные требования Правил благоустройства, которые в соответствии с положениями действующего законодательства направлены на обеспечение условий для безопасного и благоприятного проживания граждан. Данная позиция соответствует сложившейся судебной практике (решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 20.03.2013 г. № А56-8408/2013; постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.05.2013 г. по делу № А56-8408/2021; постановление Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 23.09.2013 г. № А565-8408/2021).

11. Принято частично

П. 3.6 проекта Правил будет изложен в новой редакции:

«Границы прилегающей территории, включая проезды, тротуары, пешеходные дорожки, лестничные сходы, устанавливаются в виде расстояния 25 метров по периметру от границ земельного участка или от границ здания, строения, сооружения, земельные участки под которыми не образованы, за исключением границ прилегающих территорий для

следующих объектов:

- для рынков в виде расстояния 20 м по периметру от границ земельного участка или от границ здания, строения, сооружения в случае если земельный участок не образован;
- для отдельно стоящих информационных и рекламных конструкций в виде расстояния 5 м по периметру от границ земельного участка или от границ конструкции, в случае если земельный участок для размещения конструкции не образован;
- для гаражно-строительных кооперативов, садоводческих, дачных, огороднических товариществ, автостоянок, автозаправочных комплексов и предприятий по продаже, обслуживанию и ремонту автотранспорта в виде расстояния 30 м по периметру от границ земельного участка или от границ здания, строения, сооружения, земельные участки под которыми не образованы;
- для контейнерных площадок в виде расстояния 5 м по периметру от границ контейнерной площадки;
- для индивидуальных жилых домов в виде расстояния 15 м по периметру от границ земельного участка, либо от ограждения данного участка или от границ жилого дома, в случае если земельный участок под ним не образован;
- для инфраструктуры железнодорожного транспорта в границах отвода железных дорог;
- для нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг, временных сооружений общественного питания (летние кафе):
 - а) площадь которых составляет менее 50 кв.м - в виде расстояния 5 м по периметру от объекта,
 - б) площадь которых составляет 50 кв.м и более - в виде расстояния 10 м по периметру от объекта;
- для подземных пешеходных переходов в виде расстояния 15 м по периметру от границ наземной части подземного пешеходного перехода.

Границы прилегающих территорий определяются с учетом ограничений и правил, установленных Законом Калужской области от 22.06.2018 № 362-ОЗ «О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области».

Изложить первый абзац п. 3.8 проекта Правил в новой редакции:

«3.8. Содержание прилегающих территорий в летний период включает:»

Изложить первый абзац п. 3.9 проекта Правил в новой редакции:

«3.9. Содержание прилегающих территорий в зимний период включает:».

Изложить третий абзац п. 5.5.1 проекта Правил в новой редакции:

«За содержание в чистоте урн, установленных на прилегающих территориях, несут ответственность юридические и физические лица, участвующие в содержании данных территорий»

Границы прилегающих территорий определяются с учетом ограничений и правил, установленных Законом Калужской области от 22.06.2018 № 362-ОЗ «О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области».

В части закрепления всех форм участия собственников и иных законных владельцев в содержании прилегающих территорий (их обязанности) в одном пункте проекта Правил благоустройства сообщаем, предложения рассмотрены, однако законодательно не закреплена обязанность именно такой структуры Правил благоустройства, в связи с чем считаем указанное предложение не подлежащим удовлетворению.

12. Принято

Девятый абзац п. 3.6 проекта Правил будет изложен в новой редакции:

- для нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию бытовых услуг, временных сооружений общественного питания (летние кафе):
 - а) площадь которых составляет менее 50 кв.м - в виде расстояния 5 м по периметру от объекта,

б) площадь которых составляет 50 кв.м и более - в виде расстояния 10 м по периметру от объекта;»

13. Принято

Абзац 5 п. 3.9 проекта Правил будет исключен.

14. Отклонено

Аналогичные формулировки содержатся в подп. «г» п. 2, п. 16, п. 22, п. 24, п. 25, п. 27, подп. «а» п. 60 Примерных правил благоустройства, утвержденных Законом Калужской области от 22.06.2018 № 362-ОЗ «О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области».

15. Принято

Понятие конструктивные и внешние элементы фасадов зданий, установленное абзацем 41 раздела 2 проекта Правил будет изложено в новой редакции:

«Конструктивные и внешние элементы фасадов зданий - балконы, лоджии, витрины, козырьки, карнизы, навесы, водосточные трубы и воронки, архитектурные детали (колонны, пилястры, розетки, капители, фризы, пояски и др.), закрепленное на фасаде оборудование (наружные антенные устройства и радиоэлектронные средства, кондиционеры), флагштоки, наружные лестницы и площадки, перила, ограждения и защитные решетки, окна, ставни, стекла, рамы, балконные двери, домовые знаки, пристроенные к фасаду элементы (входы, спуски в подвалы, оконные приямки), отмостки, входные двери.»

Раздел 5.1 проекта Правил будет изложен в новой редакции:

«5.1. Фасады и иные элементы зданий, строений, сооружений.»

5.1.1. Требования настоящего раздела распространяются на все здания, строения, сооружения, расположенные в границах муниципального образования «Город Калуга», независимо от назначения здания (жилое, нежилое, производственное и прочее), от вида собственности (государственное, муниципальное, частное), этажности, материалов и годов постройки.

5.1.2. К зданиям и сооружениям, фасады которых определяют внешний архитектурный облик сложившейся застройки города, относятся все расположенные на территории города (эксплуатируемые, строящиеся, реконструируемые или капитально ремонтируемые):

- а) здания административного и общественно-культурного назначения;
- б) жилые здания, отдельные помещения в которых используются для осуществления предпринимательской деятельности;
- в) здания и сооружения производственного и иного назначения;
- г) ограды, ограждения и другие стационарные архитектурные формы, размещенные на прилегающих к зданиям земельных участках.

5.1.3. Внешний облик фасадов и иных ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений и их конструктивных и внешних элементов должен соответствовать паспорту фасадов.

Паспорт фасадов включает: архитектурное решение фасадов, колористическое решение внешних поверхностей стен, конструктивных и внешних элементов фасадов зданий, отделку крыши.

Колористическое решение зданий, строений, сооружений проектируется с учетом общего существующего цветового решения застройки улиц и территорий муниципального образования «Город Калуга», а при наличии утвержденной архитектурно-художественной концепции с учетом ее требований.

Масштаб цветовой композиции должен охватывать здание, группу зданий или несколько групп зданий, стоящих рядом. Формирование цветовой композиции группы зданий должно происходить в единой теме.

В состав элементов зданий, строений и сооружений входят:

- конструктивные и внешние элементы фасадов зданий;
- цоколь;
- внешние поверхности стен;
- кровли, включая вентиляционные и дымовые трубы, ограждающие решетки, выходы на кровлю, парапетные ограждения;
- пожарные лестницы, вентиляционное оборудование;
- стационарные ограждения, прилегающие к зданиям.

5.1.4. Конструкции крепления дополнительного оборудования должны иметь нейтральную окраску, приближенную к колеру фасада.

5.1.5. Изменение устройства и оборудования балконов и лоджий, не нарушающее архитектурного решения фасада или обоснованное необходимостью его преобразования в рамках реконструкции, капитального ремонта зданий и сооружений, допускается при условии единого комплексного решения на основе проекта, согласованного в установленном порядке, а также внесения изменений в паспорт фасадов.

Восстановление утраченных балконов и лоджий, а также осуществление иных мер по восстановлению первоначального архитектурного решения фасада допускается на основе архитектурного проекта, согласованного в установленном порядке.

Реконструкция балконов и лоджий, затрагивающая конструктивные характеристики фасада, допускается только в соответствии с действующим законодательством.

Расположение лоджий и балконов на фасадах зданий и сооружений, характер их устройства и внешний вид должны соответствовать архитектурному решению фасада, предусмотренному проектным решением и паспорту фасадов.

При замене, ремонте, эксплуатации элементов устройства и оборудования балконов и лоджий не допускается изменение их характеристик, установленных проектной документацией, в том числе производить их укрепление (включая временное) путем установки наземных опор (подпорок).

5.1.6. Лица, ответственные за состояние и благоустройство зданий, строений, сооружений (за исключением индивидуальных жилых домов) обязаны иметь паспорт фасадов.

5.1.7. Требования к колористическому решению фасадов зданий, строений, сооружений, порядок составления, изменения и согласования паспорта фасадов, а также типовая форма паспорта фасадов устанавливаются нормативным правовым актом Городской Управы города Калуги.

5.1.8. Формирование решения фасадов зданий, строений, сооружений, являющихся объектами культурного наследия, в том числе выявленными объектами культурного наследия, осуществляется в соответствии с законодательством в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. Оформление колористических решений фасадов зданий, строений, сооружений, являющихся объектами культурного наследия, производится в составе соответствующей проектной документации.

5.1.9. Изменение внешнего вида зданий, строений, сооружений (кроме реконструкции и за исключением индивидуальных жилых домов) осуществляется после внесения в установленном порядке изменений в паспорт фасадов (в случае его отсутствия - изготовления и согласования паспорта фасадов в установленном порядке).

5.1.10. Изменением внешнего вида фасадов является:

- а) создание, изменение или ликвидация конструктивных и внешних элементов фасадов зданий, строений, сооружений;
- б) замена облицовочного материала;
- в) покраска фасада, его частей в цвет, отличающийся от существующего цвета фасада;
- г) изменение конструкции крыши, материала и (или) цвета кровли, элементов безопасности крыши, элементов организованного наружного водостока;
- д) установка (крепление) или демонтаж дополнительных элементов и устройств.

е) нанесение граффити.

5.1.11. При содержании фасадов и элементов зданий, строений и сооружений запрещается:

- нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города путем самовольного изменения внешнего облика здания, строения, сооружения (за исключением индивидуальных жилых домов);
- отделка и окрашивание фасада и его элементов материалами, отличающимися по цвету от установленного для данного здания, строения, сооружения паспортом фасадов;
- использование при отделке фасадов ПВХ и металлического сайдинга (за исключением объектов, расположенных на промышленных территориях, индивидуальных жилых домов), профилированного металлического листа (за исключением объектов, расположенных на промышленных территориях), асбестоцементных листов, самоклеющейся пленки, баннерной ткани;
- изменение внешнего вида фасада в отсутствие оформленного и согласованного в установленном порядке паспорта фасадов;
- закрытие существующих декоративных, архитектурных и художественных элементов фасада, оконных проемов, витрин элементами входов, новой отделкой, рекламой и информационными конструкциями;
- изменение архитектурного решения, нарушение композиции фасада за счет произвольного изменения архитектурного решения, остекления, оборудования балконов и лоджий, устройства новых балконов и лоджий или ликвидации существующих.
- наличие повреждений и (или) разрушение поверхности фасадов зданий, строений и сооружений, цокольной части, отмостки, оконных и входных конструкций, выступающих элементов фасадов, балконов, лоджий, эркеров, тамбуров, карнизов, козырьков, в том числе наличие шелушений окраски, трещин, отслоившейся штукатурки и/или облицовки, повреждение кирпичной кладки, отслоение защитного слоя железобетонных конструкций;
- наличие сильных загрязнений на поверхности фасадов зданий, строений и сооружений, цокольной части, конструктивных и внешних элементов фасадов;
- наличие граффити (изображений, рисунков, надписей, нанесенных красками, аэрозолями, спреями, чернилами на стенах и иных поверхностях зданий и сооружений), а также наличие надписей и рисунков, нацарапанных на штукатурке и/или облицовке стен и иных поверхностях зданий и сооружений, за исключением случаев, когда граффити и иные рисунки наносятся на фасады зданий и сооружений в рамках конкурсов, проводимых Городской Управой города Калуги, либо конкурсов, проводимых иными лицами, получившими согласование (разрешение) Городской Управы города Калуги на проведение конкурса. Нанесение граффити также запрещено при отсутствии согласия собственников зданий, строений, сооружений, на которые наносится граффити, собственников помещений в многоквартирных домах - в случаях, когда для нанесения граффити используются внешние поверхности стен многоквартирных домов;
- отсутствие архитектурных и художественно-скульптурных деталей зданий, строений и сооружений: колонн, пилястр, капителей, фризов, тяг, барельефов, лепных украшений, орнаментов, мозаик, художественных росписей в случаях, когда их наличие предусмотрено проектной документацией и/или паспортом фасадов;
- наличие элементов фасадов зданий, не предусмотренных паспортом фасадов;
- наличие объявлений, плакатов, афиш, иной печатной продукции на фасадах и конструктивных и внешних элементах фасадов, кроме мест, предназначенных для их размещения.

5.1.12. Собственники зданий, строений, сооружений, если иное не установлено законом или договором, обязаны обеспечить содержание и исправное состояние фасадов зданий, строений, сооружений и их конструктивных и внешних элементов, в том числе своевременное производство работ по ремонту и покраске фасадов зданий, строений, сооружений, надлежащую эксплуатацию, проведение текущего ремонта.

5.1.13. Сроки устранения нарушений при содержании зданий, строений и сооружений, если иное не предусмотрено действующим законодательством составляют:

- очистка фасадов, конструктивных и внешних элементов от объявлений, плакатов, афиш, иной печатной продукции, граффити, надписей, рисунков в течение 3 дней с момента обнаружения;

- устранение повреждений водоотводящей системы (водосточных труб, воронок, отметов и пр., расстройство их креплений), домовых знаков, вывесок, рекламных конструкций в течение 5 дней с момента повреждения. В случае если данные повреждения создают угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан немедленно с принятием мер безопасности;

- устранение повреждений фасадов, конструктивных и внешних элементов, не влияющих на их прочностные характеристики и не создающих угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан в течение 15 дней с момента обнаружения;

- устранение повреждений фасадов, конструктивных и внешних элементов, влияющих на их прочностные характеристики и создающих угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан немедленно с момента обнаружения с принятием мер безопасности.

5.1.14. На зданиях и сооружениях, расположенных на территории муниципального образования город Калуга, могут размещаться следующие домовые знаки: указатель наименования улицы, площади, проспекта, указатель номера дома и корпуса (приложение 5 к настоящим Правилам), а также иные знаки в соответствии с действующим законодательством.

Состав домовых знаков на конкретном здании и условия их размещения определяются функциональным назначением и местоположением зданий относительно улично-дорожной сети.

Проспекты, улицы, площади и переулки должны иметь адресные указатели с обозначением наименования. Жилые, административные, производственные и общественные здания и индивидуальные жилые дома должны быть оборудованы домовыми знаками. Адресные указатели на стенах зданий, расположенных на перекрестках, устанавливаются с обеих сторон квартала. Жилые дома должны иметь указатели номеров подъездов и квартир.

Домовые знаки должны содержаться в чистоте и исправном состоянии. За чистоту и исправность домовых знаков отвечают собственники зданий, а если зданием является многоквартирный дом - собственники помещений в многоквартирном доме либо уполномоченные собственниками помещений в многоквартирном доме лица, а в случае, если домовым знаком является мемориальная доска, - лицо (держатель), за которым она закреплена.

Общими требованиями к размещению знаков адресации являются:

- унификация мест размещения, соблюдение единых правил размещения;
- хорошая видимость с учетом условий пешеходного и транспортного движения, дистанций восприятия, архитектуры зданий, освещенности, зеленых насаждений.

Произвольное перемещение знаков адресации с установленного места не допускается.

Номерные знаки размещаются:

- на лицевом фасаде - в простенке с правой стороны фасада;
- на улицах с односторонним движением транспорта - на стороне фасада, ближней по направлению движения транспорта;
- у арки или главного входа - с правой стороны или над проемом;
- на дворовых фасадах - в простенке со стороны внутриквартального проезда;
- при длине фасада более 100 м - на его противоположных сторонах;
- на оградах и корпусах промышленных предприятий - справа от главного входа, въезда.

Размещение рядом с номерным знаком выступающих консолей, а также наземных объектов, затрудняющих его восприятие, запрещается.

Домовые знаки на фасадах зданий, являющихся объектами культурного наследия, в

том числе выявленными объектами культурного наследия, могут выполняться по индивидуальному проекту.

5.1.15. Типы, виды, параметры, а также требования к ограждениям зданий, строений, сооружений, земельных участков определяются нормативным правовым актом Городской Управы города Калуги.

5.1.16. Фасады неэксплуатируемых зданий и сооружений, требующие капитального ремонта (реконструкции), иные объекты капитального строительства, на которых производство строительных (ремонтных) работ прекращено на срок более шести месяцев, а также объекты капитального строительства в период их реконструкции, реставрации или капитального ремонта, огораживаются навесным декоративным пылезащитным ограждением.

Ограждения могут быть выполнены из сеток, тентов из армированной пленки, из синтетической ткани, иных материалов, пригодных по своим декоративным, прочностным и пожаробезопасным характеристикам, сохраняющим свои первоначальные свойства на период не менее одного года. На ограждения, размещаемые на фасадах зданий и сооружений, выходящих на центральные и магистральные улицы, наносится проектная проекция здания.

При размещении декоративного ограждения не допускается наличие значительных искривлений и провисаний, придающих поверхности экрана ограждения неопрятный вид.

Установка, содержание, ремонт, окраска ограждений осуществляется за счет собственников зданий и сооружений.

5.1.17. Конструктивные элементы, обеспечивающие вход и (или) выход в объект благоустройства (входные площадки, ступени, веранды, перила, ограждения, террасы, козырьки, навесы, приямки, входы в подвал), должны отвечать установленным нормам и требованиям действующего законодательства.

Указанные элементы должны обустриваться с учетом возможности беспрепятственного движения пешеходов, в том числе маломобильных групп населения, уборочной тротуарной техники.

Содержание и уборку конструктивных элементов, обеспечивающих вход и (или) выход для отдельных объектов благоустройства (магазины, офисные и торговые помещения, предприятия общественного питания и бытового обслуживания и т.д., расположенные на первых этажах многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), включая прилегающую территорию на расстоянии не менее 5 метров от фасада здания, обеспечивают владельцы, хозяйствующие субъекты, в собственности, владении или пользовании которых находится указанный объект благоустройства в объеме, предусмотренном действующим законодательством и настоящими Правилами, самостоятельно или посредством привлечения специализированных организаций за счет собственных средств.».

16. Отклонено

В соответствии с ч. 1 и ч. 4 ст. 7 131-ФЗ по вопросам местного значения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, названному и другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Утверждение Правил благоустройства территории городского округа, организация благоустройства территории поселения, муниципального, городского округа в соответствии с данными правилами относятся к вопросам местного значения.

Правила благоустройства территории муниципального образования - это муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к

благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения, включая вопросы внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, принимаемый представительным органом муниципального образования в силу исключительной компетенции

Градостроительный кодекс Российской Федерации, определяя градостроительную деятельность как деятельность по развитию территорий городов и иных поселений, осуществляемую наряду с другими видами в виде благоустройства территорий, установил, что благоустройство территории - это деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий, а элементами благоустройства являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории (п. 1, п. 36 и п. 38 ст. 1).

Из приведенных законоположений следует, что органу местного самоуправления федеральным законодателем предоставлено право регулировать вопросы обеспечения и повышения комфортности условий проживания граждан, поддержания и улучшения санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, содержания территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов.

П. 5.1.6 и п. 5.1.9 проекта Правил регулируют общественные отношения в сфере обеспечения эстетического состояния территорий муниципального образования.

Установление требований к внешнему виду фасадов в силу указанных выше положений 131-ФЗ является полномочием органа местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления, вправе предусмотреть каким образом определяется внешний вид фасада в случаях, установленных решением представительного органа.

Вопросы, регулируемые Правилами благоустройства территории муниципального образования, определены в п. 1 – п. 16 ч. 2 ст. 45.1 131-ФЗ.

Таким образом, из анализа приведенных норм федерального законодательства следует, что администрация муниципального образования вправе осуществлять правовое регулирование отношений в сфере благоустройства, не отнесенных к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления.

Следовательно, представительный орган местного самоуправления, установив в Правилах благоустройства, что требования к колористическому решению фасадов зданий, строений, сооружений, порядок составления, изменения и согласования паспорта фасадов, а также типовая форма паспорта фасадов, а также типы, виды, параметры, требования к ограждениям зданий, строений, сооружений, земельных участков устанавливает администрация городского органа в лице Городской Управы города Калуги, не передала свои исключительные полномочия по принятию Правил благоустройства иному органу, а осуществила правовое регулирование, не противоречащее имеющим большую силу нормативным правовым актам, поскольку перечисленные в п. 5.1.6 и п. 5.1.9 вопросы не указаны в ст. 45.1 131-ФЗ (Данная правовая позиция определена в апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного суда РФ от 30.10.2019 № 14-АПА19-13).

17. Принято

П. 5.1.11 проекта Правил будет изложен в новой редакции:

«Конструктивные элементы, обеспечивающие вход и (или) выход в объект благоустройства (входные площадки, ступени, веранды, перила, ограждения, террасы, козырьки, навесы, приямки, входы в подвал), должны отвечать установленным нормам и требованиям действующего законодательства.

Указанные элементы должны обустриваться с учетом возможности беспрепятственного движения пешеходов, в том числе маломобильных групп населения, уборочной тротуарной техники.

Содержание и уборку конструктивных элементов, обеспечивающих вход и (или) выход для отдельных объектов благоустройства (магазины, офисные и торговые помещения, предприятия общественного питания и бытового обслуживания и т.д., расположенные на первых этажах многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), включая прилегающую территорию на расстоянии не менее 5 метров от фасада здания, обеспечивают владельцы, хозяйствующие субъекты, в собственности, владении или пользовании которых находится указанный объект благоустройства в объеме, предусмотренном действующим законодательством и настоящими Правилами, самостоятельно или посредством привлечения специализированных организаций за счет собственных средств.»

Нумерация будет приведена в соответствие.

18. Отклонено

Данный пункт разграничивает обязанности по освещению объектов между муниципалитетом и иными собственниками объектов, а именно если объект находится в собственности муниципалитета, то обязанность по освещению такого объекта возлагается на орган местного самоуправления, а если объект не находится в собственности муниципалитета, то на соответствующего собственника объекта.

19. Отклонено

Данный пункт разграничивает обязанности между объектами, которые находятся в собственности органов местного самоуправления и иными владельцами объектов.

20. Принято

П. 5.2.15 будет исключен из проекта Правил. Нумерация будет приведена в соответствие.

21. Принято

Второе предложение первого абзаца п. 5.5.1 будет исключено из проекта Правил.

22. Отклонено

Утверждение Городской Управой города Калуги архитектурно-художественной концепции не нарушает действующего законодательства по основаниям, изложенным в п.16.

23. Принято частично

П. 7.4 проекта Правил будет изложен в новой редакции:

«Размещение и установка на территории муниципального образования «Город Калуга» объектов, не являющихся объектами капитального строительства, осуществляются в соответствии с утвержденными в установленном порядке схемами размещения некапитальных объектов или проектами размещения некапитальных объектов на основе соответствующего права на их размещение, и в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе регламентирующего размещение соответствующих объектов.

При размещении объектов, не являющихся объектами капитального строительства, в

том числе торговых объектов и объектов по оказанию бытовых услуг, на придомовых территориях многоквартирных жилых домов, а также на иных земельных участках, находящихся в частной собственности, не допускается их установка по красным линиям или в зоне прямой видимости с территорией общего пользования, если иное не предусмотрено действующим законодательством.»

Наделение органов местного самоуправления полномочием по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих требования к размещению таких элементов благоустройства, как нестационарные торговые объекты, само по себе согласуется с положениями п. 15 ч. 1 ст. 16 131-ФЗ и ч. 2 ст. 6 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28.12.2009 № 381-ФЗ, по смыслу которых к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся, в частности, создание условий для обеспечения жителей муниципальных, городских округов услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, и не противоречит конституционной природе местного самоуправления как наиболее приближенного к населению уровня публичной власти и предназначенного для решения именно вопросов местного значения с учетом исторических и иных местных традиций (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.07.2011 № 15-П; Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 08.12.2011 № 1808-О-О и др.). Более того, наделение органов местного самоуправления указанным полномочием соотносится также и с нормой п. 36 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации о благоустройстве территории, под которым понимается в том числе деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования.

Как следует из положений п. 4 ч. 1 ст. 36 ЖК РФ, земельный участок, принадлежащий в качестве общего имущества на праве долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, предназначен, прежде всего, для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома, в том числе за счет озеленения этого участка.

Соответственно, торговая деятельность, будучи дополнительным (факультативным) видом использования такого участка, допустима лишь как дополнение к основным видам благоустройства придомовой территории, непосредственно направленным на удовлетворение потребностей граждан в жилищной сфере и в комфортной среде обитания (озеленение, организация мест для отдыха и т.д.), и не может подменять данные виды или препятствовать их осуществлению.

24. Принято

В п. 8.3 проекта Правил будет удалена ссылка на п. 8.2.

25. Принято частично

П. 9.3 проекта Правил будет изложен в новой редакции:

«В случае выявления факта нарушения в процессе производства земляных работ юридическими или физическими лицами настоящих Правил, порядка производства работ по выданному специальному разрешению на право производства земляных работ (ордеру) уполномоченный орган Городской Управы города Калуги в сфере городского хозяйства приостанавливает действие указанного разрешения путем отзыва (изъятия) данного разрешения на месте производства работ, либо направление ответственному лицу в течение 1 рабочего дня с момента выявления правонарушения письменного уведомления о приостановлении действия специального разрешения, содержащие, в том числе требование об устранении нарушений в установленные сроки, и не выдает этому юридическому или физическому лицу специальное разрешение на новые работы до завершения ими начатых

работ.

В срок не более рабочих 3 дней после устранения выявленных нарушений в согласованные с уполномоченным органом Городской Управы города Калуги в сфере городского хозяйства сроки действие специального разрешения на право производства земляных работ (ордера) возобновляется. Специальное разрешение возвращается заинтересованному лицу. В случае, если срок действия специального разрешения истек, по письменному заявлению заинтересованного лица допускается однократное продление срока действия ордера на срок не превышающий первоначальный в порядке, предусмотренном для выдачи специального разрешения».

26. Принято частично

Данная норма установлена в целях достижения комплексности производства основных и сопутствующих земляных, строительных, ремонтных работ на территории муниципального образования.

Абзац 7 п. 11.1 проекта Правил будет исключен.

27. Принято

В первом абзаце п. 11.3 проекта Правил слова «под надзором представителей соответствующих эксплуатационных организаций» будут исключены.

28. Отклонено

В связи с тем, что в городе Калуга присутствуют улицы, входящие в культурно-исторический центр, с целью сохранения сложившегося историко - художественного облика города Калуги, Городской Управой города Калуги планируется разработка нормативных правовых актов, в соответствии с которыми будут утверждены архитектурно-художественные концепции данных территорий. Соответственно, возникает обязательство по приведению информационных конструкций на зданиях, расположенных на этих улицах, в соответствие с требованиями соответствующих архитектурно-художественных концепций.

29. Отклонено

Согласно п. 1 ст. 9 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» продавец (изготовитель, исполнитель) обязан разместить на вывеске следующую информацию: довести до сведения потребителя фирменное наименование своей организации, место ее нахождения (адрес) и режим ее работы, такие вывески могут размещаться на фасаде здания около входа или на остеклении двери.

В случае размещения в одном объекте нескольких организаций или индивидуальных предпринимателей, общая площадь вывесок, устанавливаемых на фасадах объекта перед одним входом, не должна превышать 2 кв.м. в связи с тем, что размещение совокупного комплекса вывесок физически может превысить размер части фасада, предназначенного для размещения таких вывесок (п. 7.3 приложения 4 к проекту Правил).

30. Отклонено

С целью приведения внешнего вида информационных конструкций к единой городской концепции был разработан рекомендуемый перечень предпочтительных настенных информационных конструкций.

Исключение данного пункта считаем нецелесообразным.

31. Принято

Абзац 3 п. 13.2.22 проекта Правил будет изложен в новой редакции:

«Внешний вид информационных конструкций в виде отдельно стоящих конструкций, виды, параметры и характеристики определяются в соответствии с дизайн-проектом. Дизайн-проект размещения отдельно стоящей информационной конструкции согласовывается

межведомственным советом по рекламе, утвержденным нормативно-правовым актом Городской Управы города Калуги».

32. Принято

П. 14.1 проекта Правил будет изложен в новой редакции:

«Установка и эксплуатация рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Калуга» осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими отношения в сфере размещения рекламных конструкций.»

33. Принято частично

Указанными пунктами проекта Правил не устанавливается ответственность за нарушения правил безопасности, а также за неисправности и аварийные ситуации, однако для однозначного прочтения будет внесена следующая редакция п. 13.4.5 и п. 14.3 проекта Правил:

«13.4.5. Владелец информационной конструкции несет ответственность за любые нарушения правил безопасности, а также за неисправности и аварийные ситуации при нарушении условий монтажа и эксплуатации информационных конструкций в соответствии с действующим законодательством.»

«14.3. Владелец рекламной конструкции несет ответственность за любые нарушения правил безопасности, а также за неисправности и аварийные ситуации при нарушении условий монтажа и эксплуатации рекламных конструкций в соответствии с действующим законодательством.»

34. Принято

П. 16.2 проекта Правил будет исключен.

35. Отклонено

Предлагаемая редакция размещения информационных конструкций концептуально не меняет старую редакцию, а лишь дополняет ее, с учетом полученного опыта работы в данном направлении.

Также неприменение новой редакции размещения информационных конструкций к ранее размещенным, ставит субъектов предпринимательской деятельности в неравные условия.

Союз «Торгово-промышленная палата Калужской области»:

1. Отклонено

В соответствии с положениями 131-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают и утверждают Правила благоустройства соответствующего муниципального образования. В соответствии со ст. 5 Закона Калужской области от 22.06.2018 № 362-ОЗ Примерные правила благоустройства носят рекомендательный характер для муниципальных образований Калужской области, тем самым органы местного самоуправления вправе сами регулировать вопросы в соответствующем муниципальном образовании в рамках своих полномочий и особенностей.

Также, в соответствии с Приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации», побелка стволов деревьев в парках, скверах, бульварах и улицах запрещается.

2. Принято

П. 3.4 проекта Правил будет исключен. Нумерация будет приведена в соответствие.

3. Принято частично

Абзац 7 п. 3.8 проекта Правил будет изложен в новой редакции:

«- уборку бордюров от песка, мусора»;

В соответствии с положениями 131-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают и утверждают Правила благоустройства соответствующего муниципального образования. В соответствии со ст. 5 Закона Калужской области от 22.06.2018 № 362-ОЗ Примерные правила благоустройства носят рекомендательный характер для муниципальных образований Калужской области, тем самым органы местного самоуправления вправе сами регулировать вопросы в соответствующем муниципальном образовании в рамках своих полномочий и особенностей.

4. Отклонено

Положениями частей 1 и 1.2 ст. 161 ЖК РФ, п. 24 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения», п. 3.6, п. 3.6.16, п. 3.6.20 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России № 170, п. 6.3.2 «ГОСТ Р 56195-2014 Национальный стандарт РФ Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги содержания придомовой территории, сбора и вывоза бытовых отходов. Общие требования» (утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 октября 2014 г. № 1447-ст) предусмотрено включение вывоза снега в перечень работ по уборке придомовой территории в зимний период.

В связи с чем, противоречие п. 4.2.8 проекта Правил нормативно правовым актам, имеющим большую юридическую силу, отсутствует (Данная правовая позиция определена в апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 22.08.2018 № 34-АПГ 18-7).

5. Отклонено

Постановлением Городской Управы города Калуги от 20.01.2021 № 226-пи «Об утверждении муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания с учетом расходов на содержание имущества муниципального бюджетного учреждения «Специализированное монтажно-эксплуатационное управление» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» утверждены Требования к качеству выполнения работ.

В соответствии с п.1 Требований механизированная уборка проезжей части улиц в летний период должна быть закончена до 06:00.

Время проведения уборочных работ улично-дорожной сети регламентируется «ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (утв. Приказом Росстандарта от 26.09.2017 № 1245-ст).

Так, в соответствии с п. 5.1 ГОСТ посторонние предметы должны быть удалены с проезжей части дорог и улиц, краевых полос у обочины и полос безопасности у разделительной полосы, тротуаров, с пешеходных и велосипедных дорожек, посадочных площадок остановочных пунктов в течение трех часов с момента обнаружения.

П. 8.1 установлены сроки устранения снега (с момента окончания снегопада) и зимней скользкости (с момента обнаружения) на проезжей части (в часах) в зависимости от категории автомобильной дороги. Улицы и интенсивным движением (I и II категория) подлежат уборке в течение 4 и 5 часов соответственно.

В связи с изложенным, считаем, что включение рассматриваемого предложения в проект Правил не будет соответствовать требованиям действующего законодательства.

6. Принято

П. 5.2.2 проекта Правил будет изложен в новой редакции:

«Улицы, дороги, площади, набережные, мосты, бульвары и пешеходные аллеи, общественные и рекреационные территории, территории жилых кварталов, микрорайонов, жилых домов, а также арки входов, дорожные знаки и указатели, элементы информации о населенных пунктах должны освещаться в темное время суток по графику, утвержденному Городской Управой Города Калуги».

7. Отклонено

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно п. 5.2.4 «ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (утв. Приказом Росстандарта от 26.09.2017 № 1245-ст) покрытие проезжей части не должно иметь дефектов в виде выбоин, просадок, проломов, колеи и иных повреждений. Дефект в виде отклонения по вертикали крышки люка относительно поверхности проезжей части более 1 см должен быть устранен в течение суток.

Перечень работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог установлен Классификатором работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденному Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402.

Регулирование высотного положения оголовков колодцев не входит в перечень указанных работ.

В рамках ремонта и содержания работы по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги и по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги проводятся без изменения существующих параметров автомобильной дороги.

Таким образом, после проведения работ по ремонту или содержанию автомобильных дорог владельцы коммуникаций обязаны исполнить требования п. 5.2.4 ГОСТ, обеспечив регулирование положения оголовка колодца относительно уровня проезжей части и восстановления нарушенного в ходе проведения указанных работ асфальтобетонного покрытия дороги.

В связи с изложенным, считаем п. 5.13.4 проекта Правил обоснованным.

8. Отклонено

Утверждение Городской Управой города Калуги архитектурно-художественной концепции не нарушает действующего законодательства по основаниям, изложенным в п.16 аргументированных рекомендаций организатора общественных обсуждений к замечаниям Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области.

9. Отклонено

Правила благоустройства территорий города Калуги, утвержденные Постановлением Городского Головы г.Калуги от 04.08.2006 № 204-п действуют до 01.11.2021 в соответствии с Постановлением Городской Управы города Калуги от 01.03.2021 № 63-п (ред. от 29.07.2021) «О признании постановления Городского Головы городского округа «Город Калуга» от 04.08.2006 № 204-п «Об утверждении Правил благоустройства территорий муниципального

образования «Город Калуга» утратившим силу».

Выводы по результатам общественных обсуждений:

- общественные обсуждения по проекту Правил благоустройства территорий муниципального образования «Город Калуга» проведены в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений на территории муниципального образования «Город Калуга» в области градостроительной деятельности, утвержденного постановлением Городской Управы города Калуги от 28.04.2006 № 57;

- считать общественные обсуждения по проекту Правил благоустройства территорий муниципального образования «Город Калуга» состоявшимися;

- направить проект Правил благоустройства территорий муниципального образования «Город Калуга» на утверждение в Городскую Думу города Калуги.