

Сводка предложений

Наименование проекта: Постановление Городской Управы города Калуги «Об утверждении Порядка взаимодействия органов Городской Управы города Калуги, муниципальных учреждений и унитарных предприятий муниципального образования «Город Калуга», операторов связи, инфраструктурных операторов по согласованию замены опор, находящихся в собственности муниципального образования «Город Калуга», на опоры двойного назначения в целях установки и эксплуатации оборудования связи»

Дата проведения публичного обсуждения: с 26.08.2024 по 06.09.2024.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждениях: 1.

Дата составления: 11.09.2024.

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий
1	Исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области О.Ю. Фадеева	<p>1. Представленный проект в п. 1.3 и разделе 3 Приложения № 1 к постановлению фактически по своему содержанию определяет не порядок взаимодействия, а порядок организации и проведения работ по замене опор с целью установки и эксплуатации оборудования связи, устанавливая, в какой последовательности и какие процедуры должны быть совершены для проведения указанных работ, а также порядок распределения расходов на замену опор и на содержание оборудования.</p> <p>Осуществление правового регулирования в п. 1.3, разделе 3 указанных правоотношений находится за пределами компетенции органов местного самоуправления в силу отнесения указанных вопросов к исключительному ведению Российской Федерации.</p>	<p>Предложение отклонено.</p> <p>Пунктом 15 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится в т.ч. и создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами связи.</p> <p>В соответствии с ч.2 ст. 6 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» органы местного самоуправления вправе участвовать в реализации иных мероприятий, направленных на создание, развитие, эксплуатацию сетей связи и сооружений связи на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.</p> <p>Таким образом, представленный проект определяет именно порядок взаимодействия органов Городской Управы города Калуги, муниципальных учреждений и унитарных предприятий МО «Город Калуга», процесс подачи обращений операторов связи, инфраструктурных операторов и рассмотрения заявления, а также регулирует правоотношения по созданию условий для обеспечения жителей услугами связи и возможности дальнейшего развития сетей связи</p> <p>При этом пунктами 3.5 и 3.6 Приложения № 1 к постановлению предусмотрено, что непосредственно порядок проведения работ регулируется нормами действующего законодательства.</p>

		<p>Введение нормы о получении права на проведение работ по замене опор на основании договора аренды не только нарушает компетенцию федеральных органов власти, но и непосредственно противоречат ст. 6 Федерального закона «О связи», определяющей в качестве предмета подлежащего заключению договора не пользование имуществом, а непосредственно строительство и эксплуатацию средств связи и сооружений связи, и ст. 606 Гражданского Кодекса Российской Федерации, согласно которой по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.</p>	<p>Пунктом 3.1 Приложения № 1 к постановлению предусмотрено, что при наличии решения комиссии о согласовании замены опор заключается договор аренды в соответствии с действующим законодательством РФ.</p> <p>В соответствии со ст. 615, 622 ГК РФ арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора аренды и при прекращении договора аренды арендатор обязан вернуть арендодателю имущество в состоянии, обусловленном договором.</p> <p>Согласно ст. 623 ГК РФ арендатор вправе улучшать технические характеристики и эксплуатационные качества арендованного имущества.</p> <p>Таким образом, включение в договор аренды муниципального имущества проведение работ по улучшению технических и функциональных характеристик имущества не противоречит действующему законодательству.</p>
		<p>2. Раздел 2 предусматривает порядок согласования замены опор, находящихся в собственности МО «Город Калуга».</p> <p>Однако на основании п. 5 ч. 10 ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирование перечисленных отношений находится за пределами полномочий Городской Управы города Калуги, поскольку определение порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью отнесено к исключительной компетенции Городской думы города Калуги.</p>	<p>Предложение отклонено.</p> <p>Порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом регламентируется следующими правовыми актами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; - постановление Городской Думы города Калуги от 13.06.2000 № 146 «Об утверждении положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом»; - постановление Городской Думы города Калуги от 10.12.2008 № 182 «Об утверждении положения об аренде движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности МО «Город Калуга». <p>Согласно п. 3.1 Приложения № 1 к постановлению порядок заключения договора аренды предусматривает передачу опоры в аренду оператору связи или инфраструктурному оператору, в т.ч. и в соответствии с нормами</p>

			<p>действующего законодательства РФ, правовыми актами, устанавливающими порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом.</p> <p>Кроме того, в соответствии со ст. 17.1. Федерального закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды для размещения сетей связи может быть осуществлено без проведения торгов на права заключения этих договоров.</p> <p>При этом в соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создают условия для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами связи.</p> <p>Таким образом, раздел 2 Приложения № 1 к постановлению предусматривает процедуру по созданию условий возможного развития сетей связи и обеспечение жителей МО «Город Калуга» услугами связи, а не порядок управления и распоряжения имуществом.</p> <p>При этом в случае согласования возможности размещения, заинтересованное лицо обращается к балансодержателю муниципального имущества в соответствии с постановлением Городской Думы города Калуги от 10.12.2008 № 182 и с учетом пунктов 3.2., 3.3, 3.4 Приложения № 1 к постановлению.</p>
		<p>3.1 Проектом предусмотрено возложение решения вопросов местного значения на орган, не являющийся органом местного самоуправления, что противоречит законодательству, т. к. в состав комиссии предлагается включить руководителей хозяйствующих субъектов.</p>	<p>3.1 Предложение отклонено.</p> <p>«Городская Управа города Калуги» - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, наделенный в соответствии с Уставом муниципального образования «Город Калуга» (далее - Устав) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Калужской области.</p> <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Устава структуру органов местного самоуправления составляет, в том числе Городская Управа города Калуги.</p> <p>Согласно пункту 5 статьи 34 Устава в</p>

			<p>структуру Городской Управы города Калуги входят функциональные и территориальные органы, являющиеся юридическими лицами.</p> <p>В свою очередь, функциональные и территориальные органы наделяются полномочиями в соответствии с их Положениями.</p> <p>Пунктом 5 статьи 35 Устава предусмотрено, что при Городском Голове могут создаваться совещательные органы, которые не входят в структуру органов местного самоуправления, а выполняемые ими функции могут носить исключительно совещательный характер.</p> <p>Пунктом 1 Приложения № 2 к постановлению определено, что Комиссия по вопросам замены опор, находящихся в собственности муниципального образования «Город Калуга», на опоры двойного назначения определено, является уполномоченным коллегиальным органом Городской Управы города Калуги, созданным для рассмотрения вопросов о возможности замены опор, находящихся в собственности муниципального образования «Город Калуга», на опоры двойного назначения в целях установки и эксплуатации оборудования связи.</p> <p>Таким образом, указанная комиссия создана для рассмотрения вопросов о возможности замены опор, находящихся в собственности муниципального образования «Город Калуга», на опоры двойного назначения и заключения договора аренды муниципального имущества, в том числе проведения соответствующих работ по улучшению муниципального имущества, при этом принятое комиссией решение носит рекомендательный характер.</p> <p>Кроме того, в состав данной комиссии входят руководители муниципальных предприятий и учреждений, учредителем которых является Городская Управа города Калуги, обладающие компетенциями в области решаемых комиссией вопросов, а также они могут являться балансодержателями муниципального имущества.</p>
		<p>3.2 Термин «опора» не используется в законах как самостоятельное понятие</p>	<p>Предложение учтено.</p> <p>Приложения № 1 к постановлению</p>

			<p>дополнено пунктом, предусматривающим определение понятий «опора» и «опора двойного назначения»:</p> <p>«1.2. Для целей Порядка используются следующие понятия:</p> <p>1) опора - существующая опора, являющаяся составной частью соответствующей линии инженерных коммуникаций (опора линии наружного освещения, контактной сети, линии электропередач), находящаяся в муниципальной собственности;</p> <p>2) опора двойного назначения (далее - ОДН) - опора, позволяющая решать одновременно несколько функциональных задач.»</p>
--	--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Общее количество поступивших предложений	4
Общее количество учтенных предложений	1
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	3

Председатель комитета по управлению имуществом управления экономики и имущественных отношений города Калуги



В.С. Циркина

«11» сентября 2024 г.